

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРА**

Министерство строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Чистопрудный бульвар, д.6/19, Москва, 101000

т/ф: (495) 531-08-00 (доб. 13-01, 13-56)

E-mail: os@rosreestr.ru

от 25 ноября 2014 года № 17

на № _____ от _____

В рамках деятельности Общественного совета при Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (далее — Общественный совет) членами Общественного совета и иными участниками заседания Общественного совета от 30 сентября 2014 года был поднят вопрос о существующей проблеме, связанной с неопределенностью правового режима использования картографической информации, относящейся к схемам территориального планирования РФ, субъектов РФ и муниципальных образований.

На основании положений ст. 9 Градостроительного кодекса РФ, документы территориального планирования (к которым относятся и схемы территориального планирования) подлежат обязательному размещению уполномоченными органами в сети «Интернет» на официальном сайте информационной системе территориального планирования. Во исполнение указанных положений закона, в настоящее время утвержденные схемы территориального планирования размещаются в федеральной информационной системе территориального планирования на сайте <http://fgis.minregion.ru> (далее — ФГИС ТП).

Схемы территориального планирования РФ, субъектов РФ и муниципальных образований включают в себя как текстовые положения о территориальном планировании, так и карты, на которых фиксируются планируемое размещения объектов федерального, регионального или муниципального значения, отображаются границы субъектов РФ, муниципальных образований, а также границ определенных территорий, зон, земельных участков и др. (ч. 4, 9 ст. 10, ч. 3, 9 ст. 14, ч. 1, 6 ст. 19 Градостроительного кодекса РФ). При этом карты, являющиеся материалами, сопровождающими схемы территориального планирования, также размещаются на официальном сайте ФГИС ТП для всеобщего доступа.

Указанные карты, являющиеся частью материалов по утверждению схем территориального планирования, и содержащаяся на них информация (о границах территорий, земельных участков, иная пространственная информация) представляют значительный интерес для разработчиков различных картографических продуктов.

Однако в настоящее время представители профессионального сообщества, занимающегося созданием различных картографических информационных систем и сервисов, испытывают сложности с определением правового статуса карт, входящих в схемы территориального планирования и размещенных для свободного доступа на сайте ФГИС ТП, и возможностей по их свободному использованию для создания собственных производных продуктов. На практике разработчиками были получены устные разъяснения от различных государственных органов, согласно которым карты, входящие в состав материалов, относящихся к схемам территориального планирования, являются объектами авторского права, соответственно их использование возможно только с согласия соответствующего правообладателя.

Представляется, что отсутствие у профессионального сообщества возможности свободного использования данных, содержащихся в официальных картографических материалах, относящихся к схемам территориального планирования, является существенным препятствием для развития рынка картографических и геоинформационных услуг и продуктов. Возможность свободного использования официальных картографических данных позволила бы разработчикам создавать собственные продукты на основе указанных данных и тем самым развивать указанный сегмент рынка и повышать качество продукции и услуг в сфере пространственных данных.

В настоящее время с точки зрения законодательного регулирования отсутствуют препятствия для свободного использования разработчиками картографических материалов, являющихся частью схем территориального планирования. В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 1259 Гражданского кодекса РФ, официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований не относятся к объектам авторского права. Об официальном характере карт, входящих в состав материалов по утверждению схем территориального планирования, свидетельствует то обстоятельство, что схемы территориального планирования утверждаются соответствующими уполномоченными государственными органами и органами местного самоуправления (ст. ст. 11, 15, 20 Градостроительного кодекса РФ).

Таким образом, законодательство позволяет свободно использовать данные карт, относящихся к схемам территориального планирования и размещенных на официальном сайте ФГИС ТП. Однако отсутствие официальных разъяснений уполномоченных государственных органов о возможности свободного использования таких данных препятствует дальнейшей деятельности разработчиков по созданию собственных информационных продуктов на основе официальных картографических данных.

В связи с изложенным, просим Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Указом Президента РФ от 08.09.2014 г. № 612 на проведение государственной политики в сфере градостроительного зонирования, рассмотреть вопрос об издании официальных разъяснений о возможности свободного использования (как для коммерческих, так и для некоммерческих целей) без получения согласия правообладателя пространственных данных, содержащихся в схемах территориального планирования (в картах, являющихся материалами по обоснованию схем территориального планирования и размещаемых на сайте федеральной информационной системы территориального планирования в сети «Интернет»), без использования самой картографической основы.

Председатель
Общественного совета при Росреестре

Яковлев С.Ю.