

1. Понятия и определения, структура законодательства

В Российской Федерации отсутствует единый закон, которым бы регулировалась деятельность по дистанционному зондированию Земли и тесно связанные с ней отношения. Отдельные правовые нормы, посвященные дистанционному зондированию Земли, содержатся в нескольких законах, регулирующих ту или иную сферу жизнедеятельности человека.

Тем не менее, российское законодательство исходит из верховенства международного права, а, следовательно, в российском законодательстве действуют те же определения терминов «дистанционное зондирование Земли из космоса» и «данные дистанционного зондирования Земли из космоса», что и в международных актах.

Международное право устанавливает основные принципы и понятия, которые принимаются российской правовой системой в полном объеме. Наибольшую значимость среди международных актов, к которым присоединилась Российская Федерация, имеют Принципы по дистанционному зондированию Земли из космоса. Несмотря на то, что данный документ не имеет обязательной силы, их можно рассматривать в качестве обычной нормы права.

В данных Принципах нашли свое отражение основные понятия, используемые в области дистанционного зондирования Земли, в частности в отношении деятельности по дистанционному зондированию:

а) термин "дистанционное зондирование" означает зондирование поверхности Земли из космоса с использованием свойств электромагнитных волн, излучаемых, отражаемых или рассеиваемых зондируемыми объектами, с целью лучшего распоряжения природными ресурсами, совершенствования землепользования и охраны окружающей среды;

б) термин "первичные данные" означает такие необработанные данные, которые получают с помощью аппаратуры дистанционного зондирования, установленной на борту космического объекта, и которые передаются или доставляются на Землю из космоса посредством телеметрии в виде электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами;

с) термин "обработанные данные" означает материалы, являющиеся результатом такой обработки первичных данных, которая необходима для обеспечения возможности пользоваться этими данными;

д) термин "проанализированная информация" означает информацию, полученную в результате интерпретации обработанных данных, дополнительно введенных данных и сведений из других источников;

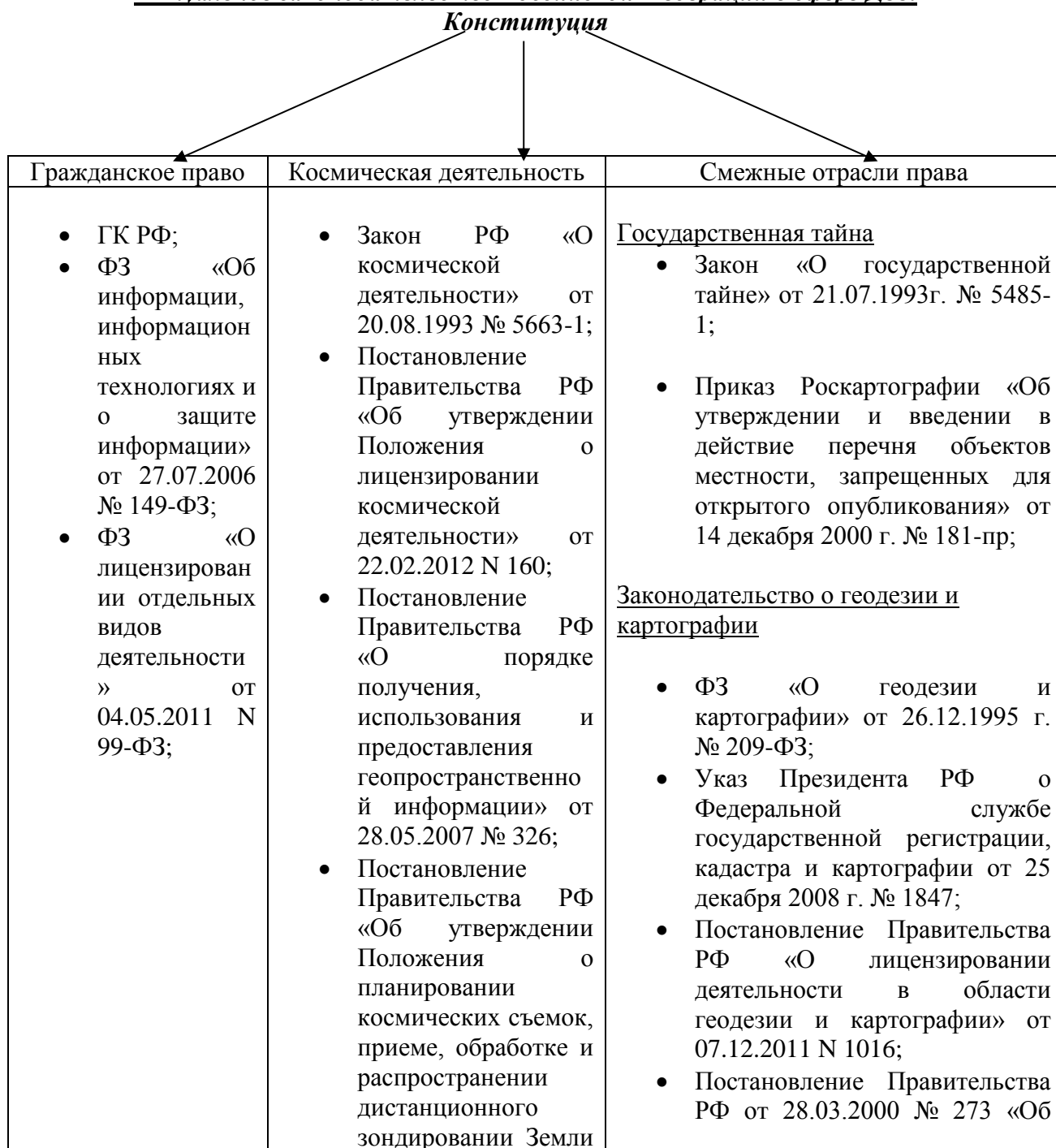
е) термин "деятельность по дистанционному зондированию" означает эксплуатацию космических систем дистанционного зондирования, станций по приему и накоплению первичных данных и деятельность по обработке, интерпретации и распространению обработанных данных.

Также Россия присоединилась и к другим международно-правовым актам, регулирующим отрасль дистанционного зондирования Земли из космоса, в частности к Конвенции о передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из космоса (Москва, 19 мая 1978 г.). В следующем разделе мы более подробно рассмотрим структуру международно-правовых актов.

Международно-правовые акты устанавливают лишь общие принципы и понятия в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса. Права и обязанности участников отрасли в Российской Федерации устанавливаются на федеральном уровне путем принятия законов и подзаконных актов.

Исходя из строения российской правовой системы, правоотношения в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса относятся к таким отраслям права, как гражданское право (в том числе право интеллектуальной собственности), космическое право, а также смежные отрасли права (законодательство о лицензировании, законодательство о защите государственной тайны, связанное (частотное) право и другие). Схематично строение правовой системы, регулирующей отрасль дистанционного зондирования Земли из космоса, с приведением списка нормативных актов, отображено в схеме:

Актуальное законодательство Российской Федерации в сфере ДЗЗ.



	<p>высокого линейного разрешения на местности с космических аппаратов типа «Ресурс-ДК» от 10.06.2005 №370;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Распоряжение Правительства РФ «О Концепции создания и развития инфраструктуры пространственных данных РФ» от 21.08.2006 № 1157-р. 	<p>утверждении Положения о государственном геодезическом надзоре за геодезической и картографической деятельностью».</p> <ul style="list-style-type: none"> • Приказ Минэкономразвития РФ «Об утверждении требований к составу, структуре, порядку ведения и использования единой электронной картографической основы федерального, регионального и муниципального назначения» от 24.12.2008г. № 467; • ГОСТ №21667-76 «Картография. Термины и определения» • ГОСТ 28441-99. «Картография цифровая. Термины и определения»; • ГОСТ Р 51606-2000. «Карты цифровые топографические. Система классификации и кодирования цифровой картографической информации. Общие требования»; • ГОСТ Р 51607-2000. «Карты цифровые топографические. Правила цифрового описания картографической информации. Общие требования»; • ГОСТ Р 51608-2000. «Карты цифровые топографические. Требования к качеству»; • ОСТ 68-3.5-99. «Карты цифровые топографические. Обменный формат. Общие требования»; <p><u>Гидрометеорология</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ; • Постановление Правительства РФ "О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за
--	--	--

		<p>исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления" от 30.12.2011 N 1216</p> <p><u>Связь</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • ФЗ «О связи» от 07.07.2003г. № 126-ФЗ; • Решение ГКРЧ при Мининформсвязи РФ «о Проекте «Положение о порядке рассмотрения материалов, проведения экспертизы и принятия решения о выделении полос радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» от 09.августа 2004г № 04-01-05-1; • Решение ГКРЧ при Мининформсвязи РФ «о Проекте «Положение о порядке проведения экспертизы, рассмотрения материалов и принятия решения о присвоении (назначении) радиочастот и радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств в пределах выделенных полос радиочастот» от 9 августа 2004 г. № 04-01-06-1; <p><u>Защита окружающей среды</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • ФЗ «О защите окружающей среды» от 10.01.2002г. № 7 – ФЗ.
--	--	--

Основные понятия в сфере дистанционного зондирования Земли из космоса установлены в Положении о получении, использовании и предоставлении геопространственной информации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.05.2007 № 326. Согласно указанному Положению установлены следующие определения:

"дистанционное зондирование Земли из космоса" - процесс получения информации о поверхности Земли путем наблюдения и измерения из космоса собственного и

отраженного излучения элементов суши, океана и атмосферы в различных диапазонах электромагнитных волн в целях определения местонахождения, описания характера и временной изменчивости естественных природных параметров и явлений, природных ресурсов, окружающей среды, а также антропогенных факторов и образований;

"данные дистанционного зондирования Земли из космоса" - первичные данные, полученные непосредственно с помощью аппаратуры, установленной на борту космического объекта, и передаваемые или доставляемые на Землю из космоса с использованием электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами, а также материалы, полученные в результате обработки первичных данных, осуществляемой в целях обеспечения возможности их использования.

"геопространственная информация" - совокупность данных о местности и объектах, расположенных на поверхности Земли, в подповерхностном слое Земли, приповерхностном слое атмосферы Земли и околоземном пространстве, необходимых для использования в различных областях деятельности;

Установлено, что данные дистанционного зондирования Земли из космоса входят в состав геопространственной информации.

Рассмотрим отдельно отрасли права, регулирующие процесс дистанционного зондирования Земли из космоса.

1. Гражданское право

Гражданское право – основополагающая отрасль, регулирующая вопросы коммерциализации данных дистанционного зондирования Земли из космоса и введения их в хозяйственный оборот.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ), регулируя имущественные вопросы использования исходных и обработанных данных ДЗЗ, рассматривает их как отдельный вид объекта гражданских прав и распространяет на такие данные гражданско-правовой режим и соответствующую правовую защиту. В зависимости от степени обработки и вклада интеллектуального труда данные ДЗЗ могут являться таким объектом права, как «информация» (статья 128 ГК РФ), а также обладать признаками интеллектуальной собственности и защищаться в соответствии с законодательством о защите интеллектуальной собственности.

Данные дистанционного зондирования Земли из космоса как объекты информации и интеллектуальной собственности регулируются следующими нормативными актами:

1. *Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений (Берн, 1886 г., в редакции 1979 г.);*
2. *Всемирная конвенция об авторском праве (Женева, 1952 г., пересмотренная в Париже от 24.07.1971);*
3. *Конвенция, утверждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности (Стокгольм, 1967 г., в редакции 1979 г.);*
4. *Гражданский кодекс Российской Федерации;*
5. *Федеральный Закон РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (с изменениями и дополнениями).*

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее ФЗ «Об информации»), а также в соответствии с общим понятием и природой снимков Земли из космоса геопространственная информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены

ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Информация как объект регулирования появляется тогда, когда кто-то ее создает, оформив ее в виде сообщения или сведений. Этот «создатель информации» становится ее обладателем (статья 2 ФЗ «Об информации»).

Согласно статье 6 ФЗ «Об информации» обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе:

- 1) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;
- 2) использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;
- 3) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;
- 4) защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;
- 5) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

С момента своего появления информация, в том числе снимки Земли из космоса, в зависимости от порядка её предоставления или распространения, подразделяется на:

- 1) информацию, свободно распространяемую;
- 2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- 3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
- 4) информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

Геопространственная информация в виде снимков Земли из космоса принадлежит, в зависимости от ее создателя, а) собственнику (оператору) космического аппарата; б) собственнику (оператору) космического аппарата и приемной станции, принявшей и обработавшей снимок Земли из космоса. Именно в результате деятельности этих двух субъектов создается снимок Земли из космоса. При этом, безусловно, первично обладателем права является собственник (оператор) космического аппарата. Права приемной станции произвольны от прав собственника (оператора) космического аппарата.

Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией (пункт 4 статьи 10 ФЗ «Об информации»).

Таким образом, снимки Земли из космоса как вид геопространственной информации обращаются на условиях, установленных ее обладателем, т.е. собственником (оператором) космического аппарата, который вправе заключать договоры и соглашения о передаче данных ДЗЗ.

Помимо Федерального закона «Об информации» данные ДЗЗ защищаются также авторским правом. В соответствии с пунктом 1 статьи 1231 ГК РФ на территории РФ действуют исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, установленные не только ГК РФ, но и международными договорами РФ. Россия является участницей Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений, Всемирной конвенции об авторском праве, Конвенции, утверждающей Всемирную организацию интеллектуальной собственности, к которым присоединились практически все государства мира.

Согласно указанным выше документам, помимо достижения согласия о порядке использования объекта интеллектуальной собственности с его собственником, пользователь также не имеет права удалять маркировку (С) собственника с предоставленной ему информации.

Владельцы средств ДЗЗ передают данные из космоса, заключая договоры как непосредственно с российским пользователем данных ДЗЗ, так и с помощью российских дистрибьюторов. И в том, и в другом случае собственник космического аппарата устанавливает специальные требования по защите своих прав, подписывает лицензионные соглашения с конечным получателем данных, либо обязывает дистрибьютора подписывать лицензионные соглашения с конечным получателем данных.

Далее в отдельном разделе мы рассмотрим вопрос авторского права на снимки из космоса более подробно.

2. Отрасль права, регулирующая космическую деятельность

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 20 августа 1993 г. № 5663-I «О космической деятельности» (с изменениями и дополнениями), дистанционное зондирование Земли из космоса - одно из основных направлений в космической деятельности, то есть деятельности, связанной с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

Космическое право в отношении ДЗЗ регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- 1. Закон РФ «О космической деятельности» от 20.08.1993 № 5663-1;*
- 2. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о лицензировании космической деятельности» от 22.02.2012 № 160;*
- 3. Постановление Правительства РФ «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации» от 28.05.2007 № 326;*
- 4. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о планировании космических съемок, приеме, обработке и распространении дистанционного зондирования Земли высокого линейного разрешения на местности с космических аппаратов типа «Ресурс-ДК» от 10.06.2005 №370;*
- 5. Распоряжение Правительства РФ «О Концепции создания и развития инфраструктуры пространственных данных РФ» от 21.08.2006 № 1157-р.*

Применение норм Закона о космической деятельности налагает на участников отрасли ДЗЗ различные ограничения, в том числе необходимость получения лицензии на осуществление данного вида деятельности. За период от выхода первого издания нашей книги до настоящей редакции Положение о лицензировании космической деятельности было пересмотрено, и мы с удовольствием можем отметить, что в пересмотре Положения есть и наша заслуга. Кроме того, изменилось и законодательство, в частности, Закон о лицензировании, Закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Как и прежде, лицензирующим органом является Роскосмос.

Пересмотрен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг при осуществлении указанной деятельности. Ранее лицензируемый вид звучал следующим образом:

прием и (или) обработка информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли;

В новой редакции работа звучит следующим образом:

Прием и первичная обработка информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли.

Это означает, что многолетняя борьба за отмену излишнего и глупого лицензирования обработки снимков Земли из космоса увенчалась успехом. Теперь лицензия нужна только тем, кто непосредственно имеет приемную станцию. Обработка данных не лицензируется.

Порядок получения лицензии, типовые документы и прочие нюансы будут рассмотрены нами в отдельном разделе.

В связи с тем, что дистанционное зондирование Земли из космоса относится к космической деятельности, нормативно-правовые акты, изданные Роскосмосом или по представлению Роскосмоса Правительством Российской Федерации, в полной мере регулируют отрасль ДЗЗ.

В частности, необходимо указать Постановление Правительства «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации» от 28.05.2007 № 326. Данное Постановление оторвано от общей структуры российского законодательства. Оно принято вне связи с каким-либо федеральным законом, вне какого-либо поручения... просто принято и все. Также отсутствует ответственность за нарушение Постановления. В то же время его необходимо изучить, чтобы понимать, каким образом должны действовать государственные чиновники, которые обязаны исполнять нормативно-правовые акты вне зависимости от наличия или отсутствия ответственности.

Положение устанавливает порядок получения, использования и предоставления геопространственной информации со средств дистанционного зондирования Земли из космоса высокого линейного разрешения на местности (точнее 2 метров), а также порядок получения разрешения на проведение в районах Российской Федерации, в отношении которых вводится ограничение на получение и использование геопространственной информации, геодезических и картографических работ.

Данное Положение устанавливает жесткий и неудобный режим работы по получению, использованию и предоставлению геопространственной информации высокого линейного разрешения на местности. В частности, планирование космических съемок и предоставление данных дистанционного зондирования Земли из космоса организуются Федеральным космическим агентством и осуществляются оператором средств дистанционного зондирования Земли из космоса с участием Министерства обороны Российской Федерации.

Федеральное космическое агентство и собственники средств дистанционного зондирования Земли из космоса ежегодно, до 1 декабря, должны предоставлять в Министерство обороны Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации и Федеральную службу по техническому и экспортному контролю сведения об операторах средств дистанционного зондирования Земли из космоса.

Оператор средств дистанционного зондирования Земли из космоса должен предоставлять ежегодно в Министерство обороны Российской Федерации по согласованной форме информацию о полученных данных дистанционного зондирования Земли из космоса по районам ограничения, их характеристики, степень секретности, сведения о месте хранения и мерах защиты информации с ограниченным доступом, а также перечень переданных российским и иностранным пользователям данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

Данное Положение на практике работает только в отношении данных дистанционного зондирования Земли из космоса, полученных с российских аппаратов дистанционного зондирования Земли из космоса (или не работает вовсе, просто не используется). Во-первых, это происходит вследствие того, что в реальности система получения, обработки и распространения данных ДЗЗ из космоса, получаемых с иностранных космических аппаратов, коренным образом отличается от норм,

устанавливаемых Положением. Во-вторых, как мы говорили, Положение принято отдельно от законодательных актов, т.е. «подвешено в воздухе», и основывается на некоторых понятиях, которые отсутствуют в российском законодательстве. В частности, отсутствует понятие «линейное разрешение на местности». В-третьих, и это, пожалуй, самое главное, отсутствуют установленные санкции за нарушение данного Положения и отсутствует судебная практика, по которой операторы средств ДЗЗ привлекались бы к ответственности за неисполнение данного Положения.

Насколько нам известно, в разработке Федеральным космическим агентством также находятся следующие нормативные документы:

«Положение о порядке получения и распространения материалов дистанционного зондирования Земли с зарубежных космических аппаратов»,

постановление о федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли;

дополнения в Федеральный закон «О космической деятельности», предусматривающие раздел «Дистанционное зондирование Земли из космоса».

Также Роскосмосом с участием заинтересованных министерств и ведомств в целях расширения использования космических средств готовится законопроект «О государственной регистрации прав на космические объекты и сделок с ними».

3. Смежные отрасли права

4.1. Режим государственной тайны на данные ДЗЗ

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации и Законе Российской Федерации «О государственной тайне», а также на положениях подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Конституция Российской Федерации устанавливает основы правовой деятельности в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Согласно статье 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Однако государство вправе относить те или иные сведения в области военной, экономической и других видов деятельности, распространение которых может нанести ущерб обороне страны и безопасности государства, к государственной тайне. В связи с этим статьей 29 (часть 4) Конституции РФ предусмотрено, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Закон Российской Федерации от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» (с изменениями и дополнениями) устанавливает данный перечень и регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Закон о гостайне определяет, что Перечень сведений, составляющих государственную тайну, - это совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Статьей 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» устанавливается общий Перечень сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с данным Перечнем государственную тайну составляют в том числе сведения о дислокации особо важных объектов. При этом в понятие «дислокация объекта»

входит совокупность сведений о местоположении на земной поверхности или в ее недрах объекта, в том числе географические, геоцентрические или прямоугольные координаты, линейные и угловые величины, привязка к ориентирам на местности. В законе о гостайне и подзаконных актах не раскрывается понятия «особо важных объектов».

Помимо общего Перечня относимых к государственной тайне сведений Президент РФ в соответствии со статьей 9 Закона о гостайне утверждает Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. Данный Указ конкретизирует положения Закона о государственной тайне.

Согласно пунктам 60 и 61 Указа сведения, отнесенные к государственной тайне, составляют:

Геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение; геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию Земли, имеющие важное оборонное или экономическое значение.

Таким образом, законодательно установлено, что геопространственные сведения по территории Российской Федерации относятся к государственной тайне только в том случае, если эти сведения имеют «важное оборонное или экономическое значение».

Далее в отдельном разделе мы рассмотрим вопрос о государственной тайне на снимки из космоса и производные продукты более подробно.

4.2. Законодательство о картографии

Учитывая размер территории Российской Федерации, одним из основных направлений дистанционного зондирования является использование полученных таким способом данных в геодезии и картографии, а также в целях землеустройства.

Пунктом 2 ст.3 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» (с изменениями и дополнениями, далее – Закон о геодезии и картографии) дистанционное зондирование Земли в целях осуществления картографической и геодезической деятельности отнесено к геодезическим и картографическим работам федерального назначения, что и определяет полномочия специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области геодезии и картографии (в настоящий момент это Росреестр) устанавливать обязательные требования к деятельности по дистанционному зондированию Земли в целях осуществления геодезической и картографической деятельности.

Для целей Закона о геодезии и картографии используются следующие основные понятия:

геодезия - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по определению фигуры, размеров, гравитационного поля Земли, координат точек земной поверхности и их изменений во времени;

картография - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений, главной частью которых являются картографические изображения;

деятельность в области геодезии и картографии (геодезическая и картографическая деятельность) - научная, техническая, производственная и управленческая деятельность в области геодезии и картографии;

геодезические и картографические работы - процесс создания геодезической и картографической продукции, материалов и данных;

В соответствии с подпунктом 42 пункта 1 статьи 12 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности от 04.05.2011 N 99-ФЗ геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), подлежат лицензированию.

Положение о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), принятое Постановлением Правительства РФ от 07.12.2011 N 1016, относит вид работ: «Дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности» к работам, требующим получения лицензии в случае выполнения работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение.

Различные карты, планы и схемы, изготовленные на основе снимков из космоса, также могут быть отнесены к картографическим продуктам. Понятие картографического продукта, карты, жестко регламентировано в российском законодательстве. В отдельном разделе далее мы рассмотрим вопрос отнесения или не отнесения продукта, производного от снимков из космоса, к картографическим.

4.3. Законодательство о гидрометеорологии и экологическое право

Обработанные данные дистанционного зондирования Земли из космоса представляют собой информацию о состоянии элементов суши, океана и атмосферы Земли. Такие данные позволяют наблюдать за состоянием окружающей среды, давать оценку и прогнозы изменения состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов, то есть осуществлять мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями, далее – Закон об охране окружающей среды).

Закон об охране окружающей среды регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации. В соответствии с Законом экологический мониторинг (в том числе основанный на ДЗЗ), осуществляемый негосударственными организациями, имеет практически такой же правовой режим, как и экологический мониторинг, осуществляемый государственными органами.

Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (с изменениями и дополнениями, далее – закон о гидрометеорологической службе) устанавливает правовые основы деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (деятельности гидрометеорологической службы) и направлен на обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, а также в информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

Статьей 16 закона о гидрометеорологической службе предусматриваются обязанности любого лица (физического и/или юридического), осуществляющего сбор информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении:

- предоставлять данную информацию в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в установленном порядке;

- предоставлять в указанный государственный орган информацию о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду.

Некоторые данные ДЗЗ и связанные с ними продукты напрямую подпадают под действие этого Закона.

4.4.Связное право

Деятельность по ДЗЗ тесно связана с использованием космических аппаратов (спутников) и земных приемных станций спутниковой связи. При этом получение первичных данных ДЗЗ со спутника влечет необходимость связи между земной станцией спутниковой связи и самим спутником и, соответственно, подпадает под действие Федерального Закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (с изменениями и дополнениями, далее – закон о связи).

Закон устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определяет полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи. Декларирует следующие цели всей отрасли связного права:

- создание условий для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации;
- содействие внедрению перспективных технологий и стандартов;
- защита интересов пользователей услугами связи и осуществляющих деятельность в области связи хозяйствующих субъектов;
- обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи;
- создание условий для развития российской инфраструктуры связи, обеспечения ее интеграции с международными сетями связи;
- обеспечение централизованного управления российскими радиочастотным ресурсом, в том числе орбитально-частотным, и ресурсом нумерации;
- создание условий для обеспечения потребностей в связи для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Исходя из этих целей и строится связное законодательство. Дистанционное зондирование Земли из космоса осуществляется посредством передачи радиосигнала с борта космического аппарата на приемную станцию, находящуюся на Земле, поэтому прием и передача радиосигнала подпадает под действие Закона о связи. Применительно к отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса нас интересуют следующие разделы Закона о связи:

- управление российским радиочастотным ресурсом (выделение, присвоение полос радиочастот), в том числе орбитально-частотным;
- регистрация станций (получение свидетельства о регистрации радиоэлектростанций (РЭС));
- защита интересов пользователей приемных станций, в том числе защита от радиопомех;

- некоторые другие вопросы законодательства о связи, в том числе порядок и условия эксплуатации приемной станции, вопросы государственного управления и прочее.

Все эти вопросы регулируются законодательством о связи. Конкретные документы, которые необходимо получать владельцам приемных станций, мы рассмотрим ниже в отдельном разделе.