

Общий порядок осуществления аэрофотосъемки, необходимость наличия лицензий и разрешений.

<http://www.readybiz.ru>, e-mail: balagurov@readybiz.ru

Аэрофотосъемка – это фотографирование территории с высоты от сотен метров до десятков километров при помощи аэрофотоаппарата, установленного на атмосферном летательном аппарате (самолёте, вертолёте, дирижабле и пр. или их беспилотном аналоге)

В настоящее время аэрофотосъемка развивается буквально семимильными шагами. Связано это с развитием беспилотных недорогих видов летательных аппаратов (беспилотные самолеты, квадрокоптеры и проч.), с удешевлением стоимости фотокамер и с развитием программного обеспечения, позволяющего в автоматическом режиме «сшивать» снимки в готовый продукт. Все это значительно упрощает процесс аэрофотосъемки, а уж потребности в этой услуге очень большие. Для нормального ведения аэрофотосъемки необходимо разобраться с законодательным регулированием, в том числе с лицензированием и наличием специальных разрешений на процесс аэрофотосъемки и с секретностью аэрофотоснимков.

Лицензирование аэрофотосъемки

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

Лицензия на картографическую и геодезическую деятельность выдается в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 07.12.2011 N 1016, которым утверждено Положение о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства). Перечень указанных работ, подлежащих лицензированию изложен в Перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 № 1016.

Таким образом, лицензированию подлежат только те виды работ, которые относятся к работам федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение

Согласно пункту 2 названного Положения лицензирование картографической и геодезической деятельности осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Для осуществления геодезических и картографических работ специального (отраслевого) назначения лицензия Росреестра не требуется.

Согласно статье 3 ФЗ "О геодезии и картографии" к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся работы, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

В частности к работам специального (отраслевого) назначения относятся (пункт 3 статьи 3 ФЗ "О геодезии и картографии"):

- создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ;

- создание и ведение географических информационных систем специального назначения;

- создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов;

- геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.

Таким образом, при проведении аэрофотосъемочных работ специального (отраслевого) назначения лицензия на картографию и геодезию не требуется.

Иные разрешения при проведении аэрофотосъемки

В статье 16 Воздушного Кодекса указано, что в соответствии со структурой и классификацией воздушного пространства (далее - ВП) федеральными правилами использования воздушного пространства устанавливается разрешительный или уведомительный порядок использования воздушного пространства.

Согласно пункту 10 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации (далее - Правила), воздушное пространство над территорией Российской Федерации, а также за ее пределами, где ответственность за организацию воздушного движения возложена на Российскую Федерацию, классифицируется следующим образом:

а) класс А

б) класс С

в) класс G - разрешаются полеты, выполняемые по правилам полетов по приборам и правилам визуальных полетов. Эшелонирование воздушных судов не производится. Все полеты по запросу обеспечиваются полетно-информационным обслуживанием. Для всех полетов на высотах ниже 3050 м действует ограничение по скорости, составляющее не более 450 км/ч. Воздушные суда, выполняющие полеты по правилам полетов по приборам, обязаны иметь постоянную двухстороннюю радиосвязь с органом обслуживания воздушного движения (управления полетами). При полетах воздушных судов по правилам визуальных полетов наличие постоянной двухсторонней радиосвязи с органом обслуживания воздушного движения (управления полетами) не требуется. При выполнении всех полетов воздушных судов наличие разрешения на использование воздушного пространства не требуется.

Пунктом 116 Правил установлено, что разрешительный порядок использования воздушного пространства устанавливается:

а) для пользователей воздушного пространства, чья деятельность не связана с выполнением полетов воздушных судов и осуществляется на основании планов использования воздушного пространства (графиков) - во всем воздушном пространстве Российской Федерации;

б) для пользователей воздушного пространства, выполняющих полеты в воздушном пространстве классов А и С, а также в воздушном пространстве класса G - для полетов беспилотных летательных аппаратов.

Согласно пункту 109 Правил, использование воздушного пространства воздушным судном в воздушном пространстве классов А, С осуществляется на основании плана полета воздушного судна и разрешения на использование воздушного пространства.

План полета воздушного судна представляется также в целях уведомления органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) для получения полетно-информационного обслуживания при использовании воздушного пространства класса G.

План полета воздушного судна представляется пользователем воздушного пространства или его представителем в органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) в соответствии с табелем сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации, утверждаемым Министерством транспорта Российской Федерации.

План полета воздушного судна содержит:

а) информацию об опознавательном индексе воздушного судна (номере рейса, радиотелефонном позывном командира воздушного судна, государственном и регистрационном опознавательных знаках);

б) информацию о правилах полета и типе полета;

в) информацию о количестве и типе воздушных судов, категории турбулентности следа;

г) информацию об оборудовании воздушного судна;

д) информацию об аэродроме вылета и времени вылета;

е) информацию о маршруте полета;

ж) информацию об аэродроме назначения и общем расчетном истекшем времени (до посадки), запасных аэродромах;

з) прочую информацию, необходимую для описания особенностей маршрута полета, регистрационных знаков воздушного судна, наименования эксплуатанта, летно-технических данных воздушного судна, используемого бортового оборудования, и иную необходимую информацию, если она отличается от типовой или требует особого отношения со стороны органов обслуживания воздушного движения (управления полетами);

и) необходимую дополнительную информацию относительно запаса топлива, числа лиц на борту, аварийно-спасательного оборудования, фамилии командира воздушного судна и другую информацию.

Согласно п. 117 Правил, разрешение на использование воздушного пространства в зависимости от характера выполняемых полетов, выдают:

- а) главный центр Единой системы
- б) зональный центр Единой системы
- в) районный центр Единой системы.

Уведомительный порядок использования воздушного пространства устанавливается в воздушном пространстве класса G (пункт 123 Правил).

Под уведомительным порядком использования воздушного пространства понимается предоставление пользователям воздушного пространства возможности выполнения полетов без получения диспетчерского разрешения.

Пользователи воздушного пространства, осуществляющие полеты в воздушном пространстве класса G, уведомляют соответствующие органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) о своей деятельности в целях получения полетно-информационного обслуживания и аварийного оповещения.

При планировании полетов в воздушном пространстве класса G пользователи воздушного пространства обязаны иметь аэронавигационную и метеорологическую информацию.

При планировании полетов воздушных судов по правилам визуальных полетов, предусматривающих использование воздушного пространства класса G с пересечением районов аэродромов и местных воздушных линий воздушного пространства класса C, представление плана полета не требуется. В указанных случаях пересечение районов аэродромов и местных воздушных линий осуществляется при наличии диспетчерского разрешения соответствующего органа обслуживания воздушного движения (управления полетами).

Ответственность за предотвращение столкновений с воздушными судами и другими материальными объектами в воздухе, столкновений с препятствиями при выполнении полетов в воздушном пространстве класса G возлагается на командира воздушного судна.

Таким образом, для осуществления полетов на воздушном судне в воздушном пространстве класса G разрешение на использование воздушного пространства получать не требуется.

Ранее, до принятия Приказа Минэкономразвития РФ от 26.07.2011 N 371 "О признании не подлежащей применению Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора в Российской Федерации", для осуществления аэросъемочных работ требовалось наличие разрешения на производство площадных и маршрутных аэрофотосъемочных работ для картографических или других специальных целей.

В настоящее время, законодательно не закреплена обязанность получать какие-либо разрешения и/или согласования для проведения аэросъемочных работ, если при их проведении не будут использованы сведения, относящиеся к государственной тайне.

Лицензия ФСБ при осуществлении аэрофотосъемки

Согласно статье 27 ФЗ допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом

Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, - совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством (абзацу девятому статьи 2 Закона).

Конкретный перечень сведений, относящихся к гостайне, содержится в Указе Президента РФ от 30.11.1995 N 1203.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 28.05.2007 N 326 проведение геодезических и картографических работ в районах ограничения требует наличие разрешения Минобороны на проведение данных работ.

Перечень районов ограничения ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации. Данный перечень закрытый и не подлежит опубликованию.

Таким образом, в случае проведения аэросъемки над территориями, не включенными в Перечень сведений, относящихся к гостайне (Указ Президента РФ от 30.11.1995 N 1203), а также в Перечень районов ограничения, наличие лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну не требуется.

В связи с тем, что перечень районов ограничения не опубликован, мы полагаем, что необходимо руководствоваться открытыми информационными источниками, в том числе открытых данных о различных объектах, имеющих важное и особо важное значение, а также использовать перечень закрытых для полета районов. В частности, перечень закрытых для полетов районов опубликован на сайте Межрегиональной общественной организации пилотов и граждан-владельцев воздушных судов - <http://maps.aopa.ru>.

Если воздушное судно может осуществлять полёт в воздушном пространстве класса G и отсутствуют данные о наличии на территории объектов, имеющих важное и особо важное значение, то получение дополнительных разрешений не требуется и лицензия ФСБ не нужна. Если полёт предполагается в запретной зоне, то съёмка требует дополнительных разрешений и согласований.

Лицензии и разрешения на иные работы, связанные с аэрофотосъемкой

Такие работы как калибровка камер/сервис, разработка, изготовление, продажа бпла (мультикоптеры, самолеты) и разработка и продажа управляющего софта относятся к техническими и не подпадают под действие закона о лицензировании.

Согласно Постановлению Правительства от 15 июля 2002 г. N 526 подлежит обязательному лицензированию деятельность по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность.

Перечень специальных технических средств установлен в Постановлении Правительства РФ от 01.07.1996 N 770.

К таким средствам относятся в том числе Специальные технические средства для негласного визуального наблюдения и документирования. При этом детальной расшифровки таких средств законом не предусмотрено. В тоже время Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами расшифровывает такие специальные технические средства: «фотокамеры, обладающие по крайней мере одним из следующих признаков: закамуфлированные под предметы функционального назначения; имеющие объективы с вынесенным зрчком входа ("pin-hole")».

Таким образом, использование фотокамер или иного подобного оборудования при осуществлении аэросъемки не относится к видам деятельности, подлежащей лицензированию на работу со специальным оборудованием.

Выкладывание в публичный (открытый) доступ результатов АФС

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее ФЗ «Об информации») геопространственная информация как вид «информации» относится к объектам гражданских отношений.

Как объект гражданских отношений «информация» может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения (пункт 2 статьи 5 ФЗ «Об информации»). Информация в соответствии с пунктом 3 статьи 5 ФЗ «Об информации» может предоставляться по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях.

Согласно нормам Гражданского кодекса (статья 218 ГК), а также пункту 5 статьи 2 ФЗ «Об информации» собственником (обладателем) информации является лицо, самостоятельно создавшее информацию.

Как собственнику информации, ему принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Согласно статье 6 ФЗ «Об информации» обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе в том числе разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа; использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению.

Таким образом, снимки, полученные в результате аэрофотосъемочных работ обращаются на условиях, установленных ее обладателем, т.е. собственником снимков.

Однако, распространение снимков объектов, которые включены в перечень режимных и особо важных объектов согласно Постановлению Правительства РФ от 28.05.2007 N 326 требует наличие лицензии ФСБ не только у собственника снимков, но и у лица, которому они передаются (статьи 17, 27 ФЗ «О Государственной тайне»).

Таким образом, распространение снимков, полученных в результате аэрофотосъемки, если на указанных снимках не отражены сведения, составляющие государственную тайну, возможно собственником этих снимков без ограничений.

Использование радиочастот

Согласно п. 1. Статьи 24 ФЗ «О связи» право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.

Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается.

Присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения осуществляется на основании заявлений граждан Российской Федерации или заявлений российских юридических лиц с учетом результатов проводимой радиочастотной службой экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами (экспертиза электромагнитной совместимости). Решения о присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения принимается не позднее чем через тридцать пять рабочих дней со дня обращения.

Выделением полос радиочастот для радиоэлектронных средств любого назначения занимается государственная комиссия по радиочастотам ГКРЧ (п. 2 ст. 24 Закона о связи). Присвоением (назначением) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения - федеральный орган исполнительной власти в области связи, используя в работе заключение радиочастотной службы (п. 3 ст. 24 Закона о связи).

Информация о принятии соответствующего решения размещается на официальном сайте ГКРЧ в сети "Интернет" в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Таким образом, при проведении аэрофотосъемки можно без ограничений использовать радиочастотное оборудование, получившее соответствующее решение ГКРЧ на выделение частоты и на использование оборудования в Российской Федерации. В случае, если конкретное

оборудование не прошло соответствующую сертификацию, полоса радиочастот не выделена, необходимо будет пройти всю процедуру в ГКРЧ.