

# **Дистанционное зондирование Земли из космоса – обзор законодательства и правоприменительной практики**

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

*Дистанционное зондирование Земли из космоса – обзор законодательства и правоприменительной практики: - М., 2009, Электронная версия  
Под общей редакцией А.А.Балагурова.*

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009, <http://www.readybiz.ru>

© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009, <http://gis-lab.info>

**Авторы:**

А.А.Балагуров – Вступление, Главы 4, 7, 8, 13 (совместно)

Р.Е.Пасечник – Главы 1,2,3, 6 (совместно)

А.Н.Чеботарева – Главы 5 (совместно), 9, 10, 11, 13 (совместно)

А.А.Абдураимов – Глава 5 (совместно)

П.Ю.Дмитрюк – Глава 6 (совместно), 13 (совместно)

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## **Об авторах:**

Книга написана авторским коллективом Юридического Центра «Законный Бизнес», постоянно занимающегося юридической практикой в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса.

### **Балагуров Андрей**

старший партнер, основатель Центра

Высококвалифицированный специалист в следующих отраслях права: международное космическое, хозяйственное, инвестиционное. Участвует в судах общей юрисдикции, арбитражных судах всех инстанций.

Реализовал проект создания единственной в России юридической службы на базе сторонней организации для федерального органа исполнительной власти. Участвует в различных юридических процессах, вплоть до законотворческой деятельности, международных правовых программах, хозяйственных спорах высокой значимости.

Постоянно участвует в крупнейших конференциях и международных организациях, посвященных космическому праву.

Имеет стипендию Президента Российской Федерации за выдающиеся успехи в научных исследованиях (учреждена Указом Президента РФ от 12 апреля 1993г. №443).

### **Пасечник Роберт**

управляющий партнер, основатель Центра

Специализируется в области хозяйственного, таможенного права, внешнеэкономической деятельности, арбитражного процесса.

Участвовал в реализации сложных проектов в отношениях с международными контрагентами по странам: Вьетнам, Индия, США. Реализовал создание дилерской сети для high-tech компании.

Имеет широкий опыт сопровождения экспортно-импортных операций, включая экспорт интеллектуальной собственности, операций по временному ввозу товаров в РФ, операций по переработке товаров на таможенной территории РФ. Проводит согласования с Министерством обороны РФ, ФАПСИ РФ, ФАПРИД РФ, ФСБ РФ, таможенными органами и прочими контролирующими органами.

Имеет обширный опыт ведения дел в арбитражных (третейских) судах РФ, включая опыт в области обеспечения исполнения судебных решений.

Является разработчиком комплексной программы проведения правового аудита, широко применяемой в деятельности Центра.

### **Абдураимов Али**

старший партнер

Специалист в области корпоративного и коммерческого права. Особой специализацией является строительное право. Имеет большой опыт в проведении «Правового аудита» - экспертизы всей деятельности компании: оценки корпоративной структуры, договорных и юридических рисков, проверки учредительных документов, налогового планирования.

**Чеботарева Анастасия**

Юрист-консультант

Высококвалифицированный специалист в следующих отраслях права: регистрационное, трудовое, право интеллектуальной собственности, хозяйственное.

Руководит направлением регистрации и лицензирования Центра. Имеет опыт более сотни лицензионных дел, в том числе получения «сложных» лицензий: Федерального космического агентства (Роскосмос), Росгидромета, Роскартографии.

Имеет обширный опыт регистрации различных объектов интеллектуальной собственности, в том числе регистрации НИОКР во Всероссийском научно-техническом информационном центре, торговых марок, знаков обслуживания, программ для ЭВМ и баз данных и проч.

Оказывает помощь авторам и организациям в оформлении авторских договоров. Осуществляет анализ ситуаций, связанных с использованием объектов интеллектуальной собственности, защитой авторских прав, дает прогноз возможных последствий.

Осуществляет приватизацию ведомственного жилья.

Оказывает консультации по различным вопросам трудового права, разрабатывает коллективные договора, должностные инструкции, трудовые договоры и иные локальные акты организаций.

**Дмитрюк Павел**

Юрист-консультант

Специалист по таможенному праву и правовому положению иностранных граждан и юридических лиц в РФ.

Осуществляет подготовку аналитических материалов, в том числе справок, обзоров, консультаций и проч. по вопросам таможенного, гражданского, корпоративного права.

Организует оформление разрешительной документации на привлечение иностранной рабочей силы и разрешение на работу иностранных граждан, регистрацию юридических лиц, в том числе с иностранным участием, регистрацию выпусков акций в ФСФР.

Опыт в применении конвенций по избежанию двойного налогообложения, в том числе получение разрешительных и иных документов в Минфине РФ, Управлении международных налоговых отношений ФНС.

Таможенное оформление сложных режимов: переработка на таможенной территории, временный ввоз и другие. Согласование вывоза товаров в НЭК Минобороны, ФАПРИД, ФСБ и других организациях.

Вступление .....	6
Часть I. Система правового регулирования ДЗЗ в России и в мире .....	9
Глава 1. Общие понятия ДЗЗ .....	9
Глава 2. Международно-правовые акты, регулирующие ДЗЗ .....	10
Глава 3. Краткий обзор российского законодательства в области дистанционного зондирования Земли .....	14
Часть II. Наиболее часто возникающие проблемы и как их решать .....	17
Глава 4. Государственная тайна .....	17
Глава 5. Лицензирование .....	21
Глава 6. Таможенные барьеры .....	24
Глава 7. Картографические требования .....	28
Глава 8. Связное право .....	31
Часть III. Правоприменительная практика .....	37
Глава 9. Порядок получения лицензии на космическую деятельность .....	37
Глава 10. Порядок получения лицензии на картографическую деятельность .....	42
Глава 11. Порядок получения лицензии на гидрометеорологическую деятельность .....	46
Глава 12. Ввод в эксплуатацию приемной станции. Регистрация станции и защита от радиопомех .....	50
Глава 13. Сборник консультаций, подобранных по тематике обзора .....	54
Приложение 1 .....	65
ПРИНЦИПЫ ПО ДИСТАНЦИОННОМУ ЗОНДИРОВАНИЮ ЗЕМЛИ ИЗ КОСМОСА .....	65
Приложение 2 .....	69
ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВОВЫХ ПРИНЦИПОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА .....	69
Приложение 3 .....	71
ДОГОВОР О ПРИНЦИПАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, ВКЛЮЧАЯ ЛУНУ И ДРУГИЕ НЕБЕСНЫЕ ТЕЛА .....	71
Приложение 4 .....	73
КОНВЕНЦИЯ О ПЕРЕДАЧЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДАННЫХ ДИСТАНЦИОННОГО ЗОНДИРОВАНИЯ ЗЕМЛИ ИЗ КОСМОСА .....	73
Приложение 5 .....	76
КОНВЕНЦИЯ О РЕГИСТРАЦИИ ОБЪЕКТОВ, ЗАПУСКАЕМЫХ В КОСМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО .....	76
Приложение 6 .....	79
ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЧАСТЬ ПЕРВАЯ .....	79
Приложение 7 .....	82
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ .....	82
Приложение 8 .....	90
ЗАКОН ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ И СМЕЖНЫХ ПРАВАХ .....	90
Приложение 9 .....	97
ЗАКОН О КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	97
Приложение 10 .....	101
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ .....	101
Приложение 11 .....	106
ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ .....	106

## Вступление

Дистанционное зондирование Земли из космоса является фактически новой отраслью для России. Ранее являясь исключительно прерогативой военных структур, сегодня ДЗЗ решает множество гражданских задач и является крайне важной для обеспечения защиты окружающей природной среды, разведки полезных ископаемых, кадастрового учета и иных направлений деятельности. В отрасль пришли небольшие частные инвестиции и компании, анонсируются планы по запуску целых серий спутников, наконец, в отрасли присутствует государство и государственные корпорации.

В техническом плане во всем мире отрасль развивается семимильными шагами – появляется новая техника, создаются частные спутники, разрабатывается программное обеспечение, позволяющее применять снимки из космоса все в новых и новых отраслях. Встают на ноги фирмы, работающие в отрасли ДЗЗ, приобретают солидность, умение разговаривать с иностранными партнерами, с властными структурами, с конкурентами.

Однако в России текущая ситуация удручающая. По количеству космических аппаратов дистанционного зондирования Земли из космоса мы «рядом с Вьетнамом и Кампучией». Бюджеты министерств и ведомств (Роскосмос, Роскартография, Росгидромет, МЧС, ФПС, Министерства природных ресурсов, Министерства сельского хозяйства, Федеральная Служба кадастрового учета и других – вон их сколько!) на сходные с отраслью задачи немаленькие, а катастрофы подобные Кармадонской происходят с незавидной регулярностью, и порядка в учете природных ресурсов, недвижимости и проч. больше не стало. Пока удастся государству с помощью «басманного» правосудия отбиться от ответственности за Кармадон, но даже реальные убытки от катастроф подобного масштаба огромны, не говоря уж о моральных потерях как родственников погибших, так и самого государства.

Из материальных проблем всей отрасли исходят и правовые проблемы. Они известны всем, о них говорят на конференциях и круглых столах, обсуждают в Интернете и на переговорах, но пока ситуация мало меняется к лучшему. Общие недостатки в правовом регулировании режима государственной тайны, распределения частотного спектра, лицензирования и иных вопросов пока не решены, четких законодательных актов нет, есть факты непонятного притеснения бизнеса по формальным вопросам. Дошло до того, что телевидение и крупнейшие СМИ подключились к решению этого вопроса, и уже некоторые гражданские министры обращаются к Президенту РФ на военные ведомства по вопросам, требующим разрешения.

Мы постарались отразить правоприменительные реалии работы в отрасли ДЗЗ, чуть-чуть затронув теоретическую часть, сделав основной упор на практические задачи, которые приходится решать многим организациям, так или иначе имеющим отношение к ДЗЗ. Мы полагаем, что у отрасли поистине громадный потенциал для роста, и она чрезвычайно привлекательна для инвестиций.

Мировой рынок данных ДЗЗ устойчиво развивается с ежегодным ростом продаж на 10-14%, что стимулирует развитие рынка ГИС-приложений и программных средств обработки данных. В 2005г. собственными спутниками ДЗЗ обладали более 30 стран мира (всего на орбите более 30 действующих спутников ДЗЗ), хотя только 12 стран и организаций являются операторами высокопроизводительных оперативных космических систем ДЗЗ<sup>1</sup>. Но Россия в этом направлении по потенциалу роста обгоняет остальной мир в разы.

Развитие отрасли в России будет идти в двух направлениях: развитие орбитального сегмента (создание и запуск собственных спутников ДЗЗ), и развитие наземной приемной сети станций.

---

<sup>1</sup> По данным ИТЦ «Сканэкс»

При этом можно с уверенностью сказать, что орбитальный сегмент будет развиваться высокими темпами. Исходных предпосылок для этого масса: во-первых, Россия является априори ведущей космической державой; во-вторых, на сегодняшний момент Россия имеет лишь два собственных спутника ДЗЗ гражданского назначения (для сравнения – США – 8, Индия – 7); в-третьих, в нашей стране имеются инвестиционные возможности как со стороны государства (Роскосмос разрабатывает несколько спутников ДЗЗ и намеревается в ближайшее время осуществить их запуск), так и со стороны частных организаций (так, Газком, дочерняя компания Газпрома, официально заявил о работе по созданию целой серии спутников ДЗЗ). Полагаем, что уже в ближайшие два-три года на орбиту будут запущены не менее 5-7 российских спутников ДЗЗ, и это только самые скромные подсчеты.

Не менее высокий потенциал для роста и у наземного сегмента. В настоящий момент государство не закупает данные ДЗЗ с иностранных космических аппаратов, а во всем мире государственная централизованная закупка объективных данных ДЗЗ используется повсеместно (Китай, США, Индия, Япония и другие страны активно скупают данные ДЗЗ на десятки миллионов долларов). Полагаем, приход государства в этот сегмент лишь дело времени. По площади территории Россия является крупнейшей мировой державой, при том, что наша страна остается одной из наименее охваченной данными ДЗЗ. Так, среднее покрытие данными высокого (метрового) разрешения, наиболее привлекательного для решения различных задач, составляет около 50%, и это значит, что около 8.5 млн. км<sup>2</sup> остается «белым пятном» и требует покрытия.

Действующая под эгидой государства приемная сеть на базе крупногабаритных станций не ориентирована на многоспутниковый прием, да и не является сетью в нормальном понимании этого слова. В то же время созданная, например, сеть на базе универсальных приемных станций «УниСкан» (производства ИТЦ Сканэкс, 16 станций в России и за рубежом) уже сегодня принимает данные от десяти действующих спутников ДЗЗ и могут быть адаптированы для приема данных перспективных отечественных и зарубежных спутников ДЗЗ. На них может быть построена сеть приемных станций, закрывающих всю территорию РФ по всем необходимым параметрам (низкое, среднее и высокое разрешение, радиолокация и проч.).

Использование универсальных приемных станций позволяет существенно снизить стоимость данных, и если говорить о территории РФ в целом, то разница в стоимости данных огромна. Например, для спутников IRS, Radarsat и Spot – со 107 млн. долларов США при закупке данных ДЗЗ из архивов собственников КА до 12 млн. долларов США при приеме на собственную приемную сеть (разница – 95 млн. долларов только для трех спутниковых систем!). Кроме того, прием данных на собственную приемную станцию позволяет получать информацию в режиме реального времени, что резко увеличивает актуальность данных, а также постоянно обновлять архив данных и проводить мониторинг изменений. Потому, мы полагаем, количество станций будет постоянно расти, как и количество закупленных лицензий на прием данных ДЗЗ с различных спутников.

По результатам нашей почти трехгодичной деятельности по юридическому обслуживанию организаций в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса, а также по результатам изучения потенциального спроса на юридические услуги в отрасли ДЗЗ мы решились опубликовать уже наработанное, чтобы двигаться вперед.

При этом данный обзор не ограничен тематикой: только дистанционное зондирование и ничего более. Вопросы, связанные с процедурами, например, в таможенных органах при экспорте-импорте данных дистанционного зондирования Земли из космоса, при определении режимов государственной тайны, да и в общем-то совсем простые вопросы получения лицензии на осуществление приема, обработки и распространения данных ДЗЗ постоянно возникают при обращении к нам организаций, работающих в сфере ДЗЗ, и мы хотим, чтобы как можно больше полезной информации

стало доступной для наших потенциальных клиентов, партнеров, властных структур, оппонентов. Хочется сделать всю отрасль чище, понятнее, светлее.

Надеемся, что наш обзор станет периодическим и будет выходить к каждой международной конференции «Земля из космоса – наиболее эффективные решения». Очень надеемся, что через два года основные разделы обзора утратят актуальность (гостайна, частотный спектр и проч.), появятся новые: как наиболее правильно инвестировать в отрасль денежные средства или как потратить прибыль. Также ждем Ваших вопросов, обращений и любой полезной информации, которая позволит нам продвинуться в устранении «белых пятен» в этой отрасли.

Обзор немножко перегружен конкретными деталями, полагаем, что они будут интересны только 20-30 организациям. Но и то хлеб! Остальным предлагаем ознакомиться с общими понятиями о дистанционном зондировании, понять, что это такое, чем регулируется в мире и в России, узнать о том, что в России нет государственной тайны на данные дистанционного зондирования Земли из космоса, понять, как законно работать в этой сфере, как получить необходимые лицензии и что для этого требуется, узнать, как защитить свою станцию от радиопомех и проч.

К сожалению, многие интересные вопросы не нашли здесь своего отражения. Мы постарались включить в обзор только то, что реально проверено нами и используется в нашей деятельности и деятельности наших клиентов. Остались за пределами обзора наши первые шаги в юридическом оформлении запуска первого частного российского спутника ДЗЗ, а также другие вопросы нашей деятельности и деятельности наших клиентов.

Мы ждем Ваших вопросов и предложений, готовы решать новые проблемы, ставить новые задачи. Новые наши исследования найдут отражение в следующем обзоре.

© ООО «ГеоИнформЛаб» «Законный Бизнес», 2009,  
оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
<http://gis-lab.info>

# Часть I. Система правового регулирования ДЗЗ в России и в мире

## Глава 1. Общие понятия ДЗЗ

Дистанционное зондирование можно представить как процесс, посредством которого собирается информация об объекте, территории или явлении без непосредственного контакта с ним. Методы дистанционного зондирования основаны на регистрации в аналоговой или цифровой форме отраженного или собственного электромагнитного излучения участков поверхности в широком спектральном диапазоне. Космическое дистанционное зондирование, интенсивно развивающиеся в последние десятилетия, предоставило наукам о Земле новые возможности для исследования земной поверхности. За этот период существенно возросли объем, разнообразие и качество материалов, содержащих данные дистанционного зондирования Земли из космоса. К настоящему времени накоплен огромный фонд космических снимков, почти полностью покрывающих всю поверхность Земли, значительные части районов имеют многократное перекрытие с разным разрешением.

Данные дистанционного зондирования (ДЗЗ) сразу поступают в цифровом виде (кроме некоторых аналоговых систем, выходящих из эксплуатации), что позволяет непосредственно использовать для их обработки современные компьютерные технологии. Цифровое изображение представляет из себя матрицу чисел. Каждый элемент этой матрицы, называемый пикселом, отвечает какой-либо характеристике (отражательной способности, температуре и т.д.) участка местности в определенной зоне электромагнитного спектра. Следует отметить, что размер этого участка зависит от разрешения снимка.

Полученные данные обрабатываются, производятся следующие операции:

- Восстановление или коррекция.
- Предварительная обработка.
- Классификация.
- Преобразование изображений.
- Специализированная тематическая обработка.

На выходе мы можем видеть обработанную цифровую информацию в виде снимка Земли из космоса, содержащего полную и объективную картину вида Земли из космоса в определенном диапазоне.

С помощью данных ДЗЗ решаются многие важные научные и практические задачи экономического, социального и экологического развития как отдельных регионов, так и страны в целом. В настоящее время данные ДЗЗ широко используются при решении задач в интересах сельского, лесного и рыбного хозяйства; поиске, инвентаризации и освоении природных ресурсов; обеспечении судоходства и транспортировки грузов; прокладке и контроле состояния различных коммуникаций; контроле чрезвычайных ситуаций и оценке экологической обстановки; охране природы; прогнозировании погоды; оценке глобальных изменений и эволюции климата; создании и ведении территориальных информационных систем и др.

## **Глава 2. Международно-правовые акты, регулирующие ДЗЗ**

Вопросы формирования единого правового поля ДЗЗ для мирового сообщества встали достаточно давно, при этом основные шаги в развитии законодательства были сделаны в рамках Организации Объединенных Наций (ООН).

Первым серьезным шагом на пути развития ДЗЗ было подписание Декларации правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства (приложение 2). Декларация провозглашает международно-правовой статус космического пространства и вытекающие из этого статуса права и обязанности государств, подписавших Декларацию или присоединившихся к ней. Декларация не носит общеобязательного характера и присоединение к ней добровольно, однако как первый документ, так или иначе регулирующий отрасль ДЗЗ, Декларация чрезвычайно важна, поскольку определяет дальнейшие приоритеты развития ДЗЗ.

В преамбуле Декларации отмечены «великие перспективы, открывающиеся перед человечеством в результате проникновения человека в космос», признана «общая заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования и использования космического пространства в мирных целях», определено, что «исследование и использование космического пространства должны служить прогрессу человечества и благу государств, независимо от степени их экономического и научного развития». Собственно, сама цель Декларации это содействие международному сотрудничеству в отношении как научных, так и правовых аспектов исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Декларация устанавливает четкие ориентиры дальнейшего развития отрасли ДЗЗ:

«1. Исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всего человечества.

2. Космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами на основе равенства и в соответствии с международным правом.

3. Космическое пространство и небесные тела не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения суверенных прав, ни посредством или оккупации, ни любыми другими средствами».

На основе Декларации правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, был заключен Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Москва - Вашингтон - Лондон, 27 января 1967 г., приложение 3). В нем участвуют 222 государства, в том числе и Россия как правопреемник СССР. Договор – первый общеобязательный акт, регулирующий отрасль ДЗЗ.

В самом Договоре практически полностью приводятся нормы Декларации правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства.

Договор устанавливает международно-правовой статус космического пространства и вытекающие из этого статуса права и обязанности государств, подписавших Договор или присоединившихся к нему.

Договор определяет, что космическое пространство и все космические объекты являются достоянием всего человечества и открыты для изучения, использования и иного другого применения всеми государствами, что над всеми объектами, запущенными каким-либо государством в космическое пространство и находящимися в регистре этого государства, сохраняется юрисдикция и контроль такого государства. Аналогичное правило содержится в отношении права собственности на объекты, запускаемые в

космическое пространство. Договором установлена ответственность государств за использование космического пространства в военных целях.

В соответствии с Уставом ООН и Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, для осуществления деятельности по дистанционному зондированию Земли из космоса, подписана Конвенция о передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из космоса (Москва, 19 мая 1978 г., приложение 4). Конвенция вступила в силу для СССР 21.08.1979. Конвенция нормативно определила основные понятия, действующие в отрасли ДЗЗ.

Так, под «дистанционным зондированием Земли из космоса» Конвенция понимает «наблюдения и измерения энергетических и поляризационных характеристик собственного и отраженного излучения элементов суши, океана и атмосферы Земли в различных диапазонах электромагнитных волн, способствующие определению местонахождения, описанию характера и временной изменчивости естественных природных параметров и явлений, природных ресурсов Земли, окружающей среды, а также антропогенных объектов и образований».

Термин «данные дистанционного зондирования Земли из космоса» означает первичные данные, которые были получены дистанционными датчиками, установленными на космических объектах, и переданы с них по телеметрическим каналам в виде электромагнитных сигналов или непосредственно в виде фотопленок или магнитных записей, а также предварительно обработанные данные, полученные из этого потока данных, которые могут быть использованы для последующего анализа;

Термин «информация» означает конечный продукт, являющийся результатом аналитического процесса обработки, дешифрирования и интерпретации, данных дистанционного зондирования из космоса в сочетании с данными и сведениями, полученными из других источников;

Термин «природные ресурсы Земли» означает естественные ресурсы, являющиеся частью всей совокупности природных условий существования человечества и важнейшими компонентами окружающей его естественной среды, используемые в процессе общественного производства для целей удовлетворения материальных и культурных потребностей общества.

Главная цель Конвенции состоит в организации сотрудничества государств в области передачи и использования данных дистанционного зондирования Земли из космоса. В частности, устанавливается, что каждая страна, располагающая относящимися к территории другой страны первичными данными дистанционного зондирования Земли из космоса, с разрешением на местности лучше 50 метров, не должна предавать их гласности и не должна передавать их кому бы то ни было без явно выраженного на то согласия страны, которой принадлежат зондируемые территории, а также не использует их и любые другие данные каким бы то ни было образом во вред этой стране.

Наибольшую значимость среди вышеперечисленных международных актов имеют Принципы по дистанционному зондированию Земли из космоса (приложение 1). Несмотря на то, что данный документ не имеет обязательной силы, практика показывает, что данные Принципы действуют, а значит, их можно рассматривать в качестве обычной нормы права.

В данных Принципах нашли свое отражение основные понятия, используемые в области дистанционного зондирования Земли, в частности в отношении деятельности по дистанционному зондированию:

а) термин "дистанционное зондирование" означает зондирование поверхности Земли из космоса с использованием свойств электромагнитных волн, излучаемых, отражаемых или рассеиваемых зондируемыми объектами, с целью лучшего распоряжения природными ресурсами, совершенствования землепользования и охраны окружающей среды;

b) термин "первичные данные" означает такие необработанные данные, которые получают с помощью аппаратуры дистанционного зондирования, установленной на борту космического объекта, и которые передаются или доставляются на Землю из космоса посредством телеметрии в виде электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами;

c) термин "обработанные данные" означает материалы, являющиеся результатом такой обработки первичных данных, которая необходима для обеспечения возможности пользоваться этими данными;

d) термин "проанализированная информация" означает информацию, полученную в результате интерпретации обработанных данных, дополнительных введенных данных и сведений из других источников;

e) термин "деятельность по дистанционному зондированию" означает эксплуатацию космических систем дистанционного зондирования, станций по приему и накоплению первичных данных и деятельность по обработке, интерпретации и распространению обработанных данных.

Также отмечено, деятельность по дистанционному зондированию осуществляется на основе уважения принципа полного и постоянного суверенитета всех государств и народов над своими богатствами и природными ресурсами с должным учетом признаваемых по международному праву прав и интересов других государств и организаций, находящихся под их юрисдикцией. Подобная деятельность должна осуществляться таким образом, чтобы не наносить ущерба законным правам и интересам зондируемого государства.

Для получения максимальных выгод от деятельности по дистанционному зондированию государства поощряются к тому, чтобы в соглашениях или иных договоренностях предусматривались создание и эксплуатация станций по приему и накоплению данных и учреждений по обработке и интерпретации данных, в частности, в рамках региональных соглашений и договоренностей, когда это возможно.

Организация Объединенных Наций и соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций содействуют международному сотрудничеству, включая техническую помощь и координацию, в области дистанционного зондирования.

В принципах отражена важная роль данных дистанционного зондирования Земли в области охраны окружающей природной среды Земли и защиты человечества от стихийных бедствий. Впервые определено, что участвующие в деятельности по дистанционному зондированию государства, которые установили, что в их распоряжении имеется информация, способная предотвратить любое вредное для природной среды Земли явление, должны сообщить информацию соответствующим государствам. А если участвующие в деятельности по дистанционному зондированию государства установили, что в их распоряжении имеются обработанные данные и проанализированная информация, могущие быть полезными для государств, пострадавших от стихийных бедствий или подвергающихся опасности от надвигающихся стихийных бедствий, то они должны передать такие данные и информацию соответствующим государствам в кратчайшие сроки.

Кроме того, в международно-правовом аспекте чрезвычайно важно влияние таких отраслей права, как космическое и частотное.

Например, запуск спутника ДЗЗ нормативно подчинен действию Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Нью-Йорк, 14 января 1975 года, приложение 5).

Конвенция устанавливает правовые основы регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

В соответствии со статьей IV Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство каждое государство представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в ближайший практически осуществимый срок

определенную информацию о каждом космическом объекте, занесенном в его регистр. Более того, оно предоставляет в максимально возможной и практически осуществимой степени любую другую соответствующую информацию любому другому государству, в частности, любому развивающемуся государству, из числа затрагиваемых этой программой, по его просьбе.

Частотное законодательство выражено в нормативных документах Международного союза электросвязи (МСЭ). Конвенция Международного союза электросвязи (Женева, 22 декабря 1992 года) и Устав Международного союза электросвязи (Женева, 22 декабря 1992 г.) распределяют задачи, функции и полномочия между отдельными органами, входящими в состав Международного союза электросвязи, определяют цели и задачи Международного союза электросвязи (МСЭ), его организационную структуру, общие порядок его управления и функционирования.

В отношении деятельности по дистанционному зондированию Земли из космоса имеет значение такая функция МСЭ, как распределение радиочастотного спектра, выделение радиочастот и регистрация присвоения радиочастот и соответствующих позиций на орбите геостационарных спутников в целях избежания вредных помех между радиостанциями различных стран.

Данная функция важна в связи с необходимостью использования при приеме с орбитальных спутников данных дистанционного зондирования Земли специализированных аппаратных приемных комплексов, требующих установления защиты от помех для своей нормальной работы. Основные вопросы частотного права будут рассмотрены нами в специальном разделе далее.

© Центр «Законный Бизнес», 2009,  
http://www.readybiz.ru  
и оформление, GIS-Lab, 2009,  
http://gis-lab.info

### **Глава 3. Краткий обзор российского законодательства в области дистанционного зондирования Земли**

Российское законодательство не содержит законодательного определения термина «дистанционное зондирование Земли». Кроме того, в Российской Федерации отсутствует единый закон, которым бы регулировалась деятельность по дистанционному зондированию Земли и тесно связанные с ней отношения. Отдельные правовые нормы, посвященные дистанционному зондированию Земли, содержатся в нескольких законах, регулирующих ту или иную сферу жизнедеятельности человека.

Тем не менее, российское законодательство исходит из верховенства международного права, а, следовательно, в российском законодательстве действуют те же определения терминов «дистанционное зондирование Земли из космоса» и «данные дистанционного зондирования Земли из космоса», что и в международных актах.

Исходя из строения российской правовой системы, правоотношения в сфере отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса относятся к таким отраслям права, как гражданское право (в том числе право интеллектуальной собственности), космическое право, законодательство о лицензировании, законодательство о защите государственной тайны, связанное (частотное) право.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ, приложение 6), регулируя имущественные вопросы использования исходных и обработанных данных ДЗЗ, рассматривает их как отдельный вид объекта гражданских прав и распространяет на такие данные гражданско-правовой режим и соответствующую правовую защиту. В зависимости от степени обработки и вклада интеллектуального труда данные ДЗЗ могут являться таким объектом права, как «информация» (см. статью 128 ГК РФ), а также обладать признаками интеллектуальной собственности и защищаться в соответствии с законодательством о защите интеллектуальной собственности.

Детально порядок использования информации и защиты прав на нее установлен Федеральным законом от 20 февраля 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – закон об информации, приложение 7). В соответствии с Законом об информации первичные данные ДЗЗ являются чистой «информацией» без каких-либо интеллектуальных прав. Закон регулирует некоторые вопросы собственности на информацию, вопросы оборота информации и устанавливает основные регулятивные понятия, а также раскрывает некоторые нюансы отношений государства и общества в этой области. Так, в частности, устанавливается, что информационные ресурсы могут быть государственными и негосударственными и как элемент состава имущества могут находиться в собственности граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений.

Законом об информации определено, что физические и юридические лица являются собственниками тех документов, массивов документов, которые созданы за счет их средств, приобретены ими на законных основаниях, получены в порядке дарения или наследования. Государство же имеет право выкупа документированной информации у физических и юридических лиц в случае отнесения этой информации к государственной тайне.

Данные дистанционного зондирования Земли из космоса для целей гражданского права возможно также рассматривать как объект интеллектуальной собственности (статья 138 ГК РФ). В общем случае, вопрос о применении интеллектуального труда в процессе получения данных ДЗЗ достаточно спорен, поскольку процесс дистанционного зондирования происходит автоматически и не требует участия человека. Однако, полагаем, что интеллектуальный труд, примененный на этапе обработки данных ДЗЗ, и определяет права интеллектуальной собственности на данные ДЗЗ.

Обработанные данные дистанционного зондирования Земли из космоса принадлежат к группе, которую статья 7 Закона Российской Федерации от 9 июля 1993 г.

№ 5351-I «Об авторском праве и смежных правах» (далее – закон об авторском праве, приложение 8) определяет следующим образом:

- фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии; географические, геологические и другие карты, планы, эскизы и пластические произведения, относящиеся к географии, топографии и к другим наукам; другие произведения.

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 20 августа 1993 г. № 5663-I «О космической деятельности», (далее – закон о космической деятельности, приложение 9), дистанционное зондирование Земли из космоса - одно из основных направлений в космической деятельности (), то есть деятельности, связанной с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Применение норм Закона о космической деятельности налагает на участников отрасли ДЗЗ различные ограничения, в том числе необходимость лицензирования.

Обработанные данные дистанционного зондирования Земли из космоса представляют собой информацию о состоянии элементов суши, океана и атмосферы Земли. Такие данные позволяют наблюдать за состоянием окружающей среды, давать оценку и прогнозы изменения состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов, то есть осуществлять мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – закон об охране окружающей среды).

Закон об охране окружающей среды регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации. В соответствии с Законом экологический мониторинг (в том числе основанный на ДЗЗ), осуществляемый негосударственными организациями, имеет практически такой же правовой режим, как и экологический мониторинг, осуществляемый государственными органами.

Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – закон о гидрометеорологической службе, приложение 10) устанавливает правовые основы деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (деятельности гидрометеорологической службы) и направлен на обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, а также в информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

Статьей 16 закона о гидрометеорологической службе предусматриваются обязанности любого лица (физического и/или юридического), осуществляющего сбор информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении:

- предоставлять данную информацию в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в установленном порядке;
- предоставлять в указанный государственный орган информацию о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду.

Некоторые данные ДЗЗ и связанные с ними продукты напрямую подпадают под действие этого Закона.

Учитывая размер территории Российской Федерации, одним из основных направлений дистанционного зондирования является использование полученных таким способом данных о Земле в геодезии и картографии, а также в целях землеустройства.

Пунктом 2 ст.3 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» (далее – закон о геодезии и картографии) дистанционное зондирование

Земли отнесено к геодезическим и картографическим работам федерального назначения, что и определяет полномочия специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области геодезии и картографии устанавливать обязательные требования к деятельности по дистанционному зондированию Земли.

Деятельность по ДЗЗ тесно связана с использованием космических аппаратов (спутников) и земных приемных станций спутниковой связи. При этом получение первичных данных ДЗЗ со спутника влечет необходимость связи между земной станцией спутниковой связи и самим спутником и, соответственно, подпадает под действие Федерального Закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее – закон о связи).. Отдельные вопросы связного законодательства будут рассмотрены нами в специальном разделе главы 8.

На сегодняшний день деятельность в отрасли ДЗЗ сильно затруднена имеющимися государственными препонами. Проблем много, но главные из них - устаревшие правила игры при отнесении данных ДЗЗ и основанных на них данных к информации, составляющей государственную тайну, проблемы избыточного административного регулирования, в том числе лицензирования, несоответствие международного и российского частотного регламента, таможенные барьеры при перемещении результатов дистанционного зондирования Земли из космоса через таможенную границу, и другие проблемы.

Однако данные ДЗЗ на сегодняшний день уже стали объектом хозяйственного оборота, и действующее законодательство позволяет предприятиям и организациям участвовать в деятельности, связанной с дистанционным зондированием Земли из космоса. Знание и соблюдение законов и иных норм, регулирующих дистанционное зондирование, позволит грамотно и без потерь оперировать данными ДЗЗ практически в любой из отраслей деятельности, а также решать проблемы, указанные выше. Существующие различные требования для вступления на рынок данных ДЗЗ (лицензирование и проч.) при должной информированности могут быть выполнены практически любой организацией, решившейся вступить на рынок данных ДЗЗ.

О том, как соблюдать требования законодательства без существенного ущерба для деятельности коммерческой организации, пойдет речь ниже. От себя же добавим, что наше государство, несомненно, должно прислушаться к голосу разума и поменять существующие правила игры. Потенциал огромный, но пока нет четких правил игры, не будет инвестиций в эту отрасль.

## Часть II. Наиболее часто возникающие проблемы и как их решать

### Глава 4. Государственная тайна

Главный барьер на пути развития отрасли дистанционного зондирования Земли - ограничения, связанные с режимом государственной тайны. Что это такое - нам неизвестно, но где-то там наверху знают, из чего состоит эта страшная тайна, и те, кто знают, пугают нас возможными санкциями за ее разглашение.

Позвольте напомнить вам, что санкции эти очень серьезные. В Уголовном кодексе Российской Федерации наличествует ст. 283 «Разглашение государственной тайны». Состав преступления и наказания следующий:

«1. Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков государственной измены - наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет».

В Законе Российской Федерации № 5485-1 от 21 июля 1993 г. «О государственной тайне» (далее – Закон о государственной тайне, приложение 11) установлен приблизительный перечень сведений, составляющих государственную тайну. Также отсутствуют конкретные определения в Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. N 1203 "Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" (в редакции от 03.03.2005), принятом в развитие данного Закона.

Внутренние документы министерств и ведомств, содержащие раскрытые перечни сведений, содержащих государственную тайну, не могут применяться предприятиями отрасли ДЗЗ, поскольку не опубликованы и об их содержании мы можем только догадываться. Применительно к области дистанционного зондирования Земли порядок установления государственной тайны безнадежно устарел. Каждый снимок из космоса силовыми органами при желании может быть интерпретирован как содержащий сведения, относящиеся к государственной тайне. Никто из лиц, не приближенных к силовым структурам, не знает, что составляет государственную тайну, а что нет.

При этом существующая судебная практика в отношении определения государственной тайны повергает нас как юристов в глубочайший шок. Дела физиков Сулягина, Данилова и других показывают, что в нашей стране необязательно знать, что ты имеешь дело с государственной тайной, главное, что кто-то наверху об этом знает. Мнения разных людей по данным уголовным делам различаются, и любая позиция заслуживает изучения. Мы как люди заинтересованные, предлагаем вашему вниманию мнение председателя Московской Хельсинкской группы, члена Общественного комитета защиты ученых Людмилы Алексеевой, высказанное по факту данных судебных процессов на пресс-конференции в Институте развития прессы: «В нашей стране появилась мода арестовывать ученых по обвинению в шпионаже, в разглашении государственной тайны. Даже самое элементарное ознакомление с материалами дела убеждает, что никакого разглашения государственной тайны или шпионажа там нет. А есть совершенно определенная тенденция в Федеральной службе безопасности сотворить таких шпионов. Единственное, что объединяет ученых, обвиненных в шпионаже или государственной измене, - это контакты с иностранцами, на которые они вынуждены идти из-за недостаточного обеспечения науки государством. И. Сулягин не имел официального

допуска к секретным сведениям, а работал исключительно с открытыми источниками информации и опубликованными данными».

В отрасли ДЗЗ вроде бы установлены ограничения на сведения, составляющие государственную тайну. Нам был направлен перечень сведений, составляющих государственную тайну, установленный по линии Роскартографии. Сразу оговоримся, что документ был предоставлен нам «для служебного пользования», но мы, к счастью, не служим Роскартографии, поэтому и решились на него сослаться. Надеемся, что санкции за это не последуют, тем более, что мы инициировали официальный запрос в Роскартографию о возможности применять данный документ в своей деятельности, с указанием на то, что Перечень не зарегистрирован в Минюсте, не опубликован, направлен с грифом «Для служебного пользования» частному лицу, однако ответа на официальное обращение мы не получили. Мы полагаем, что данный Перечень не может применяться частной организацией, а обязателен он лишь для служащих Роскартографии.

Роскартографией определена секретность для «первичных и производных материалов космических съемок с разрешением на местности лучше 2 метров или указанных материалов (фрагментов материалов) с разрешением на местности от 2 до 4 метров, содержащих режимные объекты». Эти нормы нелогичны и противоречат как законодательству, так и здравому смыслу.

Закон (ст. 2 Закона о государственной тайне) определяет государственную тайну как защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно - розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Из анализа данной нормы следует, что:

- основными составляющими государственной тайны являются сведения в важных для безопасности государства областях;
- эти сведения защищаются государством;
- распространение сведений, составляющих государственную тайну, может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Россия обладает космическими аппаратами военного назначения. Данные ДЗЗ, получаемые с них, необходимо засекречивать, поскольку единственная цель деятельности таких космических аппаратов - обеспечение безопасности государства, они изначально не предназначены для извлечения прибыли. Данные, получаемые с этих спутников, неизвестны широкому кругу лиц, выполняют конкретные задачи правоохранительных и силовых органов и должны защищаться государством, в том числе путем установления режима секретности. Их распространение может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Однако данные ДЗЗ с аппаратов гражданского назначения не могут быть засекречены в принципе, поскольку не обладают тремя составляющими государственной тайны.

Во-первых, предназначение частных космических аппаратов и данных ДЗЗ – извлечение прибыли.

Во-вторых, они не могут быть защищены государством. Анализ Закона об информатизации, информации и защите информации (часть 8 статьи 6) показывает, что собственником информации (данных ДЗЗ) является собственник космического аппарата. В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона об информации собственник информационных ресурсов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, вправе распоряжаться этой собственностью только с разрешения соответствующих органов государственной власти. Однако собственником полученной информации может быть частное иностранное (как правило) юридическое лицо, на которого нормы Закона РФ не действуют.

В-третьих, информация уже распространена, данные дистанционного зондирования Земли из космоса свободно обращаются во всем мире, любой снимок можно заказать по Интернет или в специализированных иностранных опять же фирмах.

Порядок засекречивания должен быть установлен абсолютно четко – по назначению космического аппарата.

Вся отрасль ДЗЗ была создана на обломках той системы, которая существовала в Советском Союзе. Бюджетное финансирование, государственное управление, отсутствие законодательной базы — это наше «приданое».

Пора бы нам вырасти и начать жить своей жизнью, своим умом. В условиях, когда старая система трещит по швам, когда со страшной регулярностью происходят природные катаклизмы, подобные катастрофе в Кармадонском ущелье, террористические акты подобные трагедии в Беслане, когда сама жизнь показывает ущербность приверженности старым принципам управления, нужно обязательно официально снять все ограничения на данные ДЗЗ, полученные с гражданских космических аппаратов. Например, Украина уже давно обогнала нас в этом вопросе и сняла все ограничения по секретности на снимки из космоса (Приказ Службы Безопасности Украины № 52 от 01.03.2001).

В США существует правило, по которому лицо, официально не допущенное к государственным или коммерческим секретам, не может нести за них ни уголовной, ни административной ответственности (даже если этой информацией обладает). Так, некоторое время тому назад несколько коммерческих фирм опубликовали в СМИ спутниковую фотографию военно-воздушной базы в Неваде, на которой испытывались будущие образцы военно-воздушной техники. На запрос журналистов чиновники из военно-воздушного ведомства ответили, что не собираются предпринимать по этому поводу каких-либо действий, или как-либо комментировать факт опубликования этой фотографии.

Помимо юридических требований, существует экономический мотив разумного подхода к засекречиванию информации – по общим оценкам сохранение секретной информации в 120 раз дороже, чем их рассекречивание. При этом все признают, что чиновники часто перестраховуются и относят несекретные документы к категории секретно “на всякий случай”.

Все это ставит российские юридические лица в ущербное положение по сравнению с юридическими лицами, например, дружественной нам Украины, не говоря уж о США и других развитых странах.

Контроль со стороны государственных органов за секретностью или несекретностью данных ДЗЗ, получаемых с гражданских КА, практически невозможен, более того – он вреден, поскольку завалит наши государственные органы лишней работой. Этот контроль в любом случае неэффективен, поскольку у силовых органов в настоящее время огромный пласт работы, связанной с противодействием терроризму.

В любом правовом государстве главным регулятором правоотношений выступает закон как документ, выражающий волю большинства. К сожалению, наше государство пока не может отказаться от практики регулирования отношений посредством написания ведомственных приказов, указаний и прочих документов, которые исходят от одного ведомства (читай — от одного человека или группы лиц), но при этом регулируют широкий спектр взаимоотношений и устанавливают правила для всего общества. Зачастую такие документы не публикуются, не регистрируются, исходят от некомпетентных людей, но регулирующие органы их применяют и притесняют хозяйствующих субъектов. В случае с государственной тайной и данными ДЗЗ как таковыми до настоящего времени не было прецедентов, позволяющих отследить тенденцию применения различных ведомственных актов, однако как раз в этом случае и необходимо проявить волю и знание основ законодательства.

Давайте признаем прямо – государственной тайны на данные ДЗЗ, полученные с космических аппаратов гражданского назначения, в нашей стране пока нет. Может, она и

появится, когда будет существовать судебный прецедент. Но тогда, спрашивается, что сделали наши силовые органы по факту показа снимков из космоса российской базы военных подводных лодок с разрешением 2 метра, которые были опубликованы «в качестве рекламы» представителем компании ImageSat на международной конференции в 2004 году в Ватутинках в присутствии нескольких сотен уважаемых людей, в том числе государственных служащих. Или что было сделано по факту показа по телеканалу НТВ в прайм-тайм снимков Москвы из космоса с разрешением 1.5 метра в качестве информации о существующем проекте <http://maps.google.com/>, который, кстати, тоже предполагает получение данных ДЗЗ по территории РФ.

У нашей отрасли огромное будущее, и закладывается оно именно сейчас и именно нами. Если будем строго следовать законодательству, в том числе в вопросах государственной тайны, то установить какие-либо ведомственные или монополистические ограничения будет просто невозможно. Наша деятельность осуществляется во благо общества и государства, это необходимо признать как аксиому и действовать, не отходя от норм закона.

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## Глава 5. Лицензирование

В зависимости от сферы применения данных ДЗЗ деятельность по дистанционному зондированию Земли подлежит лицензированию как:

- космическая деятельность (ст. 9 Закона о космической деятельности);
- картографическая деятельность (п. 2 ст.3 Закона о геодезии и картографии);
- деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (ст.30 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст.9 закона о гидрометеорологической службе).

В случае, если лицо осуществляет деятельность по дистанционному зондированию Земли из космоса без соответствующей лицензии, могут последовать суровые санкции: административные, налоговые и гражданско-правовые, а также уголовные. Поэтому рекомендуем не рисковать и получить лицензию, даже если есть малейшие сомнения в ее необходимости.

В то же время необходимо отметить, что в том случае, если организация не осуществляет непосредственно прием данных ДЗЗ (т.е. не осуществляет дистанционное зондирование), лицензий как таковых на осуществление дистанционного зондирования не требуется. Деятельность каждой конкретной организации имеет свои особенности и, соответственно, у каждой организации есть свои основания для получения тех или иных государственных лицензий, однако в общем можно сказать, что если организация использует данные ДЗЗ для собственных нужд или распространяет данные ДЗЗ, не занимаясь их приемом, такая деятельность лицензированию не подлежит.

Вопрос о необходимости лицензии, как правило, для каждой организации непростой. Еще раз призываем не рисковать, законно получить требуемую лицензию, соблюдать требования лицензирующего органа (т.е. подтвердить это документально), и спокойно работать. Для снятия многих вопросов в третьем разделе обзора мы приводим порядок получения необходимых лицензий.

Обязательность лицензирования деятельности по дистанционному зондированию Земли обуславливается Федеральным законом РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в совокупности с указанными выше законами.

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – закон о лицензировании) определил главные понятия, из которых исходит все лицензионное законодательство:

- лицензия специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу;
- лицензируемый вид деятельности вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии;
- лицензирование мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензии в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании;
- лицензионные требования и условия совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

- лицензирующие органы федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- лицензиат юридическое лицо, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности;
- соискатель лицензии юридическое лицо обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление конкретного вида деятельности.

Закон о лицензировании устанавливает общий порядок лицензирования указанных видов деятельности. Применительно к конкретному лицензируемому виду деятельности уточненный порядок лицензирования устанавливается в соответствующем Положении о лицензировании данного вида деятельности, которое утверждает Правительство Российской Федерации. В части III главы 9 - 11 Вы можете прочитать соответствующие порядки лицензирования.

В настоящее время за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии взимается лицензионный сбор в размере 300 рублей, за выдачу лицензии – 1000 рублей. Все документы, представленные в лицензирующий орган для предоставления лицензии, принимаются по описи, копия которой направляется (вручается) соискателю лицензии с отметкой о дате приема документов указанным органом.

В течение 45 дней (срок может быть меньше, но не больше указанного) лицензирующий орган принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении, о чем уведомляет соискателя лицензии. В случае принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии, соискателю лицензии направляется (вручается) Уведомление о предоставлении лицензии с указанием реквизитов банковского счета и срока уплаты лицензионного сбора за предоставление лицензии.

В случае принятия лицензирующим органом решения об отказе в предоставлении лицензии, соискателю лицензии направляется (вручается) Уведомление об отказе в предоставлении лицензии с указанием причин отказа, в том числе реквизитов акта проверки возможности выполнения соискателем лицензионных требований и условий, если причиной отказа является невозможность выполнения соискателем лицензии указанных требований и условий.

Закон установил только два основания для отказа в предоставлении лицензии:

- наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;
- несоответствие соискателя лицензии, принадлежащих ему или используемых им объектов лицензионным требованиям и условиям (лицензионные требования устанавливаются в соответствующих Положениях о лицензировании конкретных видов деятельности).

Решение об отказе можно обжаловать. Положительная судебная практика по некоторым видам деятельности, в том числе гидрометеорологической, сложилась, ее вполне можно использовать. Юридический Центр «Законный бизнес» имеет соответствующий практический судебный опыт по вопросам лицензирования. Мы считаем, что при участии двух разумных сторон (государственный орган, юридическое лицо) всегда лучше достигнуть компромисс, поскольку, как показала практика, государственному органу в силу специфики арбитражного процессуального права трудно грамотно юридически подтвердить свое решение, а юридическому лицу абсолютно не интересно судиться и тратить время и деньги.

Предлагаем всем заинтересованным сторонам обращаться к нам в Центр, и мы сделаем все возможное для разрешения возникающих в процессе лицензирования проблем. Отлично знаем специфику деятельности юридического лица и государственного

органа, понимаем, что каждому необходимо соблюсти свои интересы, но зачастую из-за этого страдает отрасль в целом, поскольку стороны вынуждены отвлекать время и деньги на судебные тяжбы и юридические препирательства. Их, конечно, быть не должно – отрасль должна заниматься решением насущных проблем, а юристы со своей стороны на основе сложившейся практики будут постепенно менять законодательство.

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## **Глава 6. Таможенные барьеры**

Порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу регулируется Таможенным кодексом РФ (ТК РФ).

Применительно к таможенному оформлению данных дистанционного зондирования Земли из космоса можно обозначить проблему прохождения сложной процедуры таможенного оформления экспорта данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 18 июля 1999 г. N 183-ФЗ «Об экспортном контроле» принят Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2004 г. N 580 об утверждении «Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» (далее – список).

В данном списке напрямую данные дистанционного зондирования Земли из космоса не указаны, однако таможенные органы, видя название «данные ДЗЗ», пользуются пунктом 17.5.5.: «Технологии разработки, производства или применения бортовой аппаратуры ЛА, указанной в пункте 17.1.2, включая полученные с ее использованием данные дистанционного зондирования (измерения характеристик) Земли и атмосферы в оптическом и радиолокационном диапазонах спектра», и отправляют экспортера проходить существующий порядок согласований экспорта данных ДЗЗ как для продукции двойного назначения. Разумеется, данные ДЗЗ не относятся к продукции двойного назначения, однако это экспортеру еще надо доказать. Кроме этого, бюрократическая таможенная машина помимо доказательств отсутствия двойного назначения обычных данных ДЗЗ требует еще и подтверждения отсутствия на диске сведений, отнесенных к государственной тайне.

Однако таможенную проблему передачи данных ДЗЗ через границу можно решить, используя возможности действующего законодательства. Схематично порядок экспорта данных ДЗЗ выглядит следующим образом:

1. Подписание контракта на передачу данных (на оказание информационных услуг).
2. Оформление паспорта внешнеэкономической сделки:
3. Если общая сумма контракта превышает в эквиваленте 5 тыс. долларов США по курсу иностранных валют к рублю, установленному Банком России на дату заключения контракта, то на основании Инструкции ЦБ РФ от 15 июня 2004 г. № 117-И необходимо оформить паспорт сделки в обслуживающем банке. Паспорт сделки, как правило, оформляется банком в день обращения.
4. Передача данных ДЗЗ по сети Интернет.
5. Подписание акта об оказании услуг (передаче данных) с контрагентом.
6. Закрытие паспорта сделки.

С нашей точки зрения, этот путь очень удобен и безопасен. Экспортер точно знает, что конкретно он отправляет. Данные ДЗЗ не относятся к государственной тайне и к продукции двойного назначения, поскольку эти данные свободно обращаются по сети Интернет во всем мире и проконтролировать этот процесс как со стороны Федеральной Службы Безопасности, так и со стороны таможенных органов невозможно. Контракт на оказание услуг (передачу информации) исполнен надлежащим образом.

В Таможенном Кодексе РФ установлено, что таможенному контролю подлежат только товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу (пункт 1 статьи 14 ТК РФ).

В ТК РФ (статья 11) под товарами понимается любое перемещаемое через таможенную границу движимое имущество, а также перемещаемые через таможенную границу отнесенные к недвижимым вещам транспортные средства.

В соответствии со статьей 130 ГК РФ вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются движимым имуществом. С учетом статьи 128 ГК РФ в понятие «товара» в таможенных целях может включаться информация (результаты интеллектуальной деятельности, в том числе интеллектуальные права на них (интеллектуальная собственность)). Поэтому для определения необходимости таможенного оформления перемещаемых через границу данных дистанционного зондирования Земли из космоса необходимо установить, являются ли они товаром в правовом смысле для целей таможенного дела.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 4 июля 1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене» (далее – закон об информационном обмене) информационные продукты являются товаром, если это не противоречит международным договорам Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

При этом в статье 2 указанного закона определено, что к информационным продуктам (продукции) относится только документированная информация. В свою очередь, документированной информацией (документом) является зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать. Таким образом, одной из определяющих характеристик информационной продукции как товара является ее фиксация на материальном носителе.

Следовательно, «закон об информационном обмене»:

- не относит передачу информационной продукции по электронным средствам связи к международному информационному обмену, требующему соответствующего таможенного оформления;
- под ввозом (вывозом) на (с) территорию(и) Российской Федерации информационной продукции определяет перемещение информации (документов) на материальном носителе.

Данные выводы подтверждаются также тем, что товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и Таможенный тариф Российской Федерации не содержат соответственно ни классификационных кодов, ни ставок таможенных пошлин (которые являются неотъемлемым условием таможенного оформления) в отношении данных дистанционного зондирования Земли из космоса или какой-либо иной подобной информационной продукции.

Следует отметить, что подобная правовая позиция в отношении программ для ЭВМ не нова, она подтверждается в том числе разъяснениями таможенных органов по аналогичным вопросам. Данные ДЗЗ – практически однородный предмет относительно программ для ЭВМ, поскольку их можно отнести к базам данных, что практически приравнивает их по правовому статусу (применительно к таможенному оформлению). За соответствующими правовыми документами предлагаем обращаться к нам.

Таким образом, «вывозить» данные дистанционного зондирования Земли из космоса по сети Интернет за пределы Российской Федерации вполне можно. Используя этот способ передачи данных российские организации получают возможность участвовать в тендерах на поставку данных наряду с другими государствами (в том числе странами СНГ) и заключать контракты с иностранными компаниями.

К сожалению, транслирование данных дистанционного зондирования, содержащих большие объемы информации, по сети Интернет затруднительно. На этот случай

приведем Вам схему вывоза данных дистанционного зондирования Земли из космоса на материальном носителе (оптическом диске).

Для вывоза данных ДЗЗ на материальном носителе с таможенной территории РФ необходимо:

1. Подписать контракт на поставку данных ДЗЗ.
2. Оформить паспорт внешнеэкономической сделки.
3. Получить Заключение Федерального Агентства по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения при Министерстве Юстиции РФ (ФАПРИД) о том, что результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат РФ, в экспортируемом программном обеспечении (ПО) не выявлены. Срок оформления заключения, как правило, 7 рабочих дней.
4. Получить Заключение Направления экспертизы поставок вооружения и военной техники Министерства Обороны РФ о невоенном характере экспортируемого ПО. Срок оформления – как правило, 10 рабочих дней.
5. Подтвердить, что данные ДЗЗ не относятся к государственной тайне. Как это сделать, нам пока не понятно.
6. Оплатить сборы за таможенное оформление (размер в зависимости от таможенной стоимости товара) и вывозную таможенную пошлину (если она установлена).
7. Представить документы для таможенного оформления в таможенный орган.

Сразу отметим, что схема проверена нами на экспорте программного обеспечения двойного назначения, и работает она безотказно, но при экспорте ПО отсутствует пункт 5. Столкнувшись с необходимостью проходить сложную процедуру для пересылки достаточно небольших объемов данных ДЗЗ, мы решили идти проверенным путем и оформляли контракты с условием передачи данных по сети Интернет.

Заключение Федерального агентства по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения (ФАПРИД) получают в течение одной-двух недель, процедура получения достаточно проста и понятна.

В целях идентификации ввозимой и вывозимой продукции военного назначения при оформлении и выдаче лицензий, а также при ее таможенном оформлении применяется классификатор продукции военного назначения, ввоз и вывоз которой осуществляются по лицензиям, выдаваемым Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству.

Министерство обороны Российской Федерации по запросам российских участников внешнеэкономической деятельности обязано безвозмездно в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня поступления запроса, выдать запрашивающим организациям (лицам) заключение об отнесении либо отказе в отнесении продукции, предусмотренной к ввозу и (или) вывозу, к продукции военного назначения. Форма такого заключения и порядок его оформления определяются Министерством обороны Российской Федерации.

Примерный перечень документов необходимых для получения заключения Минобороны России об отнесении товаров к продукции военного назначения, приведен в письме ГТК РФ от 18 января 2000 г. N 01-06/828.

При импорте данных ДЗЗ таких вопросов не возникает, и это радует. В целом же таможенное оформление данных дистанционного зондирования Земли из космоса и основанных на них продуктов в России существенно затруднено, что, конечно, резко снижает конкурентоспособность наших организаций по сравнению с компаниями из развитых стран. Таможенные органы этих стран давно сообразили, что нет смысла устанавливать препоны, действие которых невозможно отследить.

Установление сложной процедуры таможенного оформления экспорта данных ДЗЗ и основанных на них продуктов нелогично и экономически убыточно. Любое лицо, собирающееся нарушить законодательство, может или использовать Интернет, или провозить данные ДЗЗ как физическое лицо, или просто отправлять оптические диски через почтовые службы как физическое лицо. Естественно, назвать эти диски можно как угодно, а проверять их никто не будет.

Таможенные препоны, установленные в России, действуют только против тех организаций, которые заключают официальные контракты с иностранными партнерами, оформляют паспорта сделки, показывают документацию проверяющим органам, и которые не могут написать в контракте то, чего нет на самом деле. Эти законопослушные организации сами себя обрекают на лишнюю бюрократическую процедуру. Очевидно, что таможенный режим экспорта данных дистанционного зондирования Земли из космоса следует пересмотреть в сторону значительного упрощения и ускорения процедуры. Тогда российские фирмы смогут побороться за рынки соседних стран, поскольку радиус видимости приемных антенн – сотни километров, и используя антенны, расположенные на территории Российской Федерации можно получать информацию о территории других государств.

Государство должно следовать реальному положению дел и быстро реагировать на изменения, меняя правовое поле. Мы полагаем, что Федеральная таможенная служба РФ вполне может направить своим подчиненным разъяснения о порядке таможенного оформления экспорта данных дистанционного зондирования Земли из космоса, четко указав порядок такого оформления. И тогда всем легче будет – и государству в лице таможенных органов, и бизнесу.

Центра «Законный Бизнес», 2009,  
//www.readybiz.ru  
оформление, GIS-Lab, 2009,  
http://gis-lab.info

## **Глава 7. Картографические требования**

Сразу оговоримся, что в нашей деятельности с требованиями картографического законодательства мы пока сталкиваемся не так часто, как с остальными отраслями права. Однако вопросы нам иногда поступают, и поэтому мы решили представить теоретическую информацию.

Как отмечалось в главе 3, картографические требования к деятельности организаций, работающих в сфере дистанционного зондирования Земли из космоса, исходят из Федерального Закона «О геодезии и картографии».

Для целей данного Закона используются следующие основные понятия:

- геодезия область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по определению фигуры, размеров, гравитационного поля Земли, координат точек земной поверхности и их изменений во времени;
- картография область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений, главной частью которых являются картографические изображения;
- деятельность в области геодезии и картографии (геодезическая и картографическая деятельность) научная, техническая, производственная и управленческая деятельность в области геодезии и картографии;
- геодезические и картографические работы процесс создания геодезической и картографической продукции, материалов и данных;
- картографо-геодезический фонд совокупность материалов и данных, созданных в результате осуществления геодезической и картографической деятельности и подлежащих длительному хранению в целях их дальнейшего использования.

В соответствии со статьей 3 Закона о геодезии и картографии к геодезическим и картографическим работам федерального назначения относится, в том числе, дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности. Нам не вполне понятно, кто будет определять цель дистанционного зондирования Земли из космоса, поскольку одни и те же данные можно использовать в разных целях, однако можно с уверенностью утверждать: если данные ДЗЗ проходят географическую привязку (содержат в себе географическую информацию), то продукты, основанные на данных такого ДЗЗ, относятся к картографическим.

Любая географическая информация содержит сведения о пространственном положении, будь то привязка к географическим или другим координатам или ссылки на адрес, почтовый индекс, избирательный округ или округ переписи населения, идентификатор земельного или лесного участка, название дороги и т. п.

Как только данные ДЗЗ начинают содержать географическую информацию, с этого момента деятельность организации подпадает под действие Закона о геодезии и картографии.

Создание картографического продукта происходит в определенном порядке. Обязательным условием является наличие лицензии на осуществление картографической деятельности с правом выполнения того вида работ, который планируется к производству.

При приобретении готовой цифровой картографической основы (ЦКО) в организации-фондодержателе Роскартографии, в инспекцию Роскартографии представляется заявка на предоставление в пользование материалов и данных фонда.

Приобретать ЦКО у иной организации, не являющейся организацией-фондодержателем Роскартографии, можно только при условии, что эта основа зарегистрирована инспекцией, и от инспекции получено разрешение на ее открытое опубликование (использование).

При изготовлении ЦКО самой организацией-изготовителем картографического продукта или по ее заявке иной организацией, имеющей на то право, в том числе и организацией Роскартографии – все изготовители ЦКО обязаны руководствоваться порядком действий, предусмотрено для создания картографической продукции. А именно:

- Регистрация работы в инспекции госгеонадзора и получение разрешения на получение и использование материалов федерального картгеофонда;
- Получение в организации-фондодержателе материалов федерального картгеофонда;
- Представление в инспекцию госгеонадзора для проведения экспертизы подготовленных к изданию картографических материалов и получение разрешения на их открытое опубликование;
- Безвозмездная передача одного экземпляра (на бумажном носителе и на электронном носителе) изданной картографической продукции в федеральный картгеофонд (инспекцию или организацию-фондодержатель);
- Уничтожение или возврат материалов и данных федерального картгеофонда (в соответствии с указанным в разрешении).

При этом для регистрации работы в инспекцию в 2-х экземплярах представляется заявление с пояснительной запиской.

Одновременно в одном экземпляре в инспекцию представляются заявка на предоставление в пользование материалов и данных фонда, копия лицензии Роскартографии (в случаях, когда это необходимо, копия лицензии ФСБ (если необходимо получение материалов, содержащих сведения, отнесенные к гостайне или информации ограниченного распространения). При большом количестве запрашиваемых материалов к заявке может прикладываться список-наряд.

В обязательном порядке в заявке указываются запрашиваемые материалы (данные) фонда, конкретная цель и срок их использования. Применительно к конкретным видам запрашиваемых материалов и данных к заявке могут прикладываться заполненные бланки и формы (список - наряд и т.п.), предусмотренные действующими нормативно-техническими документами в области геодезической и картографической деятельности для данных видов запрашиваемых материалов.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения на использование материалов (данных) фонда принимается в течение двух недель со дня получения от заявителя всех необходимых документов.

Если для принятия решения требуется получение дополнительной информации от организаций-фондодержателей или согласование с другими территориальными органами Роскартографии (в случае значительности запрашиваемой территории и др.), срок принятия решения может быть продлен до 30 дней.

Органы государственного геодезического надзора обязаны известить заявителя о принятом решении в течение десяти дней.

Разрешение на использование материалов и данных фонда выдается после предоставления заявителем копии документа, свидетельствующего об оплате услуг по выдаче разрешения. Разрешение действует в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Материалы и данные фонда предоставляются пользователям на договорной основе.

Материалы и данные фонда могут использоваться только в целях, указанных в разрешении на использование материалов и данных фонда. Пользователи материалов и данных фонда обязаны обеспечивать сохранность полученных во временное пользование материалов и данных фонда и возвращать их в установленные сроки.

После завершения использования материалов и данных фонда они подлежат возврату в организацию-фондодержатель в том же виде и состоянии с учетом естественного износа. Материалы и данные фонда, выданные пользователям в виде копий и выписок, подлежат возврату или уничтожению пользователем в установленном порядке в соответствии с указанным в разрешении.

Топографические карты и планы на бумажной основе и в цифровом виде после истечения установленного срока использования материалов и данных уничтожаются пользователем с составлением соответствующего акта. Акт об уничтожении таких материалов или его копия высылаются в организацию-фондодержатель.

Для получения материалов федерального картгеофонда в организацию-фондодержатель представляется выданное инспекцией Разрешение. Размер платы за получение (использование) картографических материалов федерального фонда решается с организацией-фондодержателем.

Для проведения экспертизы подготовленных к изданию картографических материалов в инспекцию Роскартографии представляется картографический материал на электронном носителе (один экземпляр) и на бумажной основе (два экземпляра). На всех листах одного экземпляра бумажной основы должны быть подписи главного редактора о проверке.

Картографические материалы должны иметь выходные сведения. При использовании для создания карт продукции материалов федерального картгеофонда в выходных сведениях проставляется знак охраны авторского права Роскартографии и год первого опубликования. После экспертизы материалы на электронном носителе и один экземпляр на бумажной основе с исправлениями и отметкой инспекции о проверке возвращаются организации-изготовителю.

Одновременно с материалами на экспертизу представляются документы, подтверждающие оплату материалов федерального фонда.

Разрешение на открытое опубликование инспекцией выдается после исправления без замечаний. При отсутствии замечаний электронный носитель может остаться в инспекции и повторно (совместно с изданной продукцией) не представляется.

При передаче картпродукции в фонд на электронном носителе в его футляр вкладывается информационное письмо с указанием составителя, наименования, масштаба, системы координат, проекции, вида изображения, формата, регистрационного номера инспекции, разрешения инспекции на открытое опубликование, носителя.

На бумажной основе в фонд передается тиражный оттиск (копия) подготовленных картматериалов.

Топографические карты и планы, полученные в картгеофонде, на бумажной основе и в цифровом виде после установленного срока использования материалов и данных уничтожаются пользователем с составлением соответствующего акта. Акт или его копия высылаются в организацию-фондодержатель.

## Глава 8. Связное право

Законодательство о связи – отдельная отрасль права, которая в Российской Федерации регулируется на основании Закона о связи.

Закон устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определяет полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи. Декларирует следующие цели всей отрасли связного права:

- создание условий для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации;
- содействие внедрению перспективных технологий и стандартов;
- защита интересов пользователей услугами связи и осуществляющих деятельность в области связи хозяйствующих субъектов;
- обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи;
- создание условий для развития российской инфраструктуры связи, обеспечения ее интеграции с международными сетями связи;
- обеспечение централизованного управления российскими радиочастотным ресурсом, в том числе орбитально-частотным, и ресурсом нумерации;
- создание условий для обеспечения потребностей в связи для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Исходя из этих целей и строится связное законодательство. Дистанционное зондирование Земли из космоса осуществляется посредством передачи радиосигнала с борта космического аппарата на приемную станцию, находящуюся на Земле, поэтому прием и передача радиосигнала подпадает под действие Закона о связи. Применительно к отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса нас интересуют следующие разделы Закона о связи:

- управление российским радиочастотным ресурсом (выделение, присвоение полос радиочастот), в том числе орбитально-частотным;
- регистрация станций (получение свидетельства о регистрации радиоэлектростанций (РЭС));
- защита интересов пользователей приемных станций, в том числе защита от радиопомех;
- некоторые другие вопросы законодательства о связи, в том числе порядок и условия эксплуатации приемной станции, вопросы государственного управления и прочее.

Распределение частотного ресурса является исключительным правом государства и обеспечивается посредством проведения определенных экономических, организационных и технических мероприятий.

Использование в Российской Федерации радиочастотного спектра осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- разрешительный порядок доступа пользователей к радиочастотному спектру;
- сближение распределения полос радиочастот и условий их использования в Российской Федерации с международным распределением полос радиочастот;
- право доступа всех пользователей к радиочастотному спектру с учетом государственных приоритетов, в том числе обеспечения радиочастотным спектром радиослужб Российской Федерации в целях обеспечения безопасности граждан, обеспечения президентской связи, правительственной связи, обороны страны и

безопасности государства, правопорядка, экологической безопасности, предотвращения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- платность использования радиочастотного спектра;
- недопустимость бессрочного выделения полос радиочастот, присвоения радиочастот или радиочастотных каналов;
- конверсия радиочастотного спектра;
- прозрачность и открытость процедур распределения и использования радиочастотного спектра.

Исходя из вышесказанного, видно, что, с одной стороны, заявлен принцип государственного приоритета на радиочастотный спектр, а с другой стороны, должна проводиться его конверсия, т.е. расширение использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами гражданского назначения. Пока, к сожалению, для негосударственных лиц государственный приоритет явно «главнее» конверсии, и мы можем видеть повсеместно полный контроль за радиочастотным спектром со стороны государственных силовых структур без возможности какого-либо воздействия на них со стороны гражданских лиц. В том числе, попирается принцип прозрачности и открытости процедуры распределения и использования радиочастотного спектра, поскольку получить хотя бы какую-то информацию об использовании частот силовыми ведомствами частным лицам-владельцам приемных станций практически невозможно.

В Российской Федерации регулирование использования радиочастотного спектра осуществляется межведомственным коллегиальным органом по радиочастотам при федеральном органе исполнительной власти в области связи (далее - государственная комиссия по радиочастотам, Комиссия, ГКРЧ), обладающим всей полнотой полномочий в области регулирования радиочастотного спектра.

Комиссия действует при Министерстве информационных технологий и связи Российской Федерации, в ее состав входят представители всех связанных со связью министерств и ведомств.

Основной задачей Комиссии является обеспечение эффективного и надлежащего использования радиочастотного ресурса, находящегося под юрисдикцией Российской Федерации, в интересах всех пользователей в соответствии с установленными приоритетами.

Комиссия осуществляет различные функции, в том числе:

- организацию разработки концепции распределения и использования радиочастотного спектра в Российской Федерации;
- обеспечение доступа пользователей к радиочастотному спектру с учетом государственных приоритетов;
- организацию работ по унификации распределения полос частот и условий их использования в Российской Федерации и международного распределения полос частот;
- организацию работ по конверсии радиочастотного спектра;
- определение и реализацию технической политики в области использования радиочастотного спектра и обеспечения электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств и другие.

Комиссия имеет собственную структуру, аппарат, бюджет, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, другие необходимые для своей деятельности печати, штампы и бланки, а также обладает широкими полномочиями для реализации своих функций. Комиссия осуществляет распределение радиочастотного спектра в соответствии с Таблицей распределения полос частот между радиослужбами Российской Федерации и планом перспективного использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами.

Именно ГКРЧ выделяет полосы частот для пользователей, в том числе в целях разработки, модернизации, производства в Российской Федерации и (или) ввоза на

территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств различного назначения, а также устанавливает условия использования полос частот для радиоэлектронных средств, используемых в конкретных радиотехнологиях.

Для выделения полосы радиочастот применительно к отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса необходимо разрешение ГКРЧ в письменной форме на использование конкретной полосы радиочастот, в том числе для разработки, модернизации, производства в Российской Федерации и (или) ввоза на территорию Российской Федерации космических аппаратов дистанционного зондирования Земли из космоса, а также приемных станций для приема данных ДЗЗ.

Выделение полосы радиочастот – первый шаг в связанной отрасли, который производитель космического аппарата ДЗЗ сделать обязан, а производитель приемной станции ДЗЗ сделать вправе, если хочет защитить свою приемную станцию от радиопомех.

Выделение полос радиочастот для радиоэлектронных средств гражданского назначения осуществляется государственной комиссией по радиочастотам. Выделение полос радиочастот осуществляется на основе требований и условий распределения и использования полос радиочастот, которые определяются Таблицей распределения полос радиочастот между радиослужбами Российской Федерации.

Таблица распределения полос радиочастот между радиослужбами Российской Федерации является основополагающим документом, регламентирующим распределение и условия использования полос радиочастот в Российской Федерации, а также устанавливающим категории их использования:

- "ПР" – полоса радиочастот, предназначенная для преимущественного пользования радиоэлектронными средствами, используемыми для нужд государственного управления, в том числе президентской связи, правительственной связи, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка;
- "ГР" – полоса радиочастот, предназначенная для преимущественного пользования радиоэлектронными средствами гражданского назначения;
- "СИ" – полоса радиочастот, предназначенная для совместного пользования радиоэлектронными средствами любого назначения.

Полосы радиочастот могут использоваться радиоэлектронными средствами:

- на первичной основе когда полосы радиочастот используются радиоэлектронными средствами данной радиослужбы на равных правах с радиоэлектронными средствами других радиослужб в той же полосе радиочастот, за исключением радиоэлектронных средств тех радиослужб, которым полоса радиочастот распределена на вторичной основе;
- на вторичной основе когда радиоэлектронные средства вторичной радиослужбы:
- не должны причинять помех радиоэлектронным средствам первичной радиослужбы, которым радиочастоты уже присвоены или могут быть присвоены в дальнейшем;
- не могут требовать защиты от помех со стороны радиоэлектронных средств первичной радиослужбы;
- могут, однако, требовать защиты от помех со стороны радиоэлектронных средств той же самой радиослужбы или другой вторичной радиослужбы, которым радиочастоты могут быть присвоены в дальнейшем.

За сравнительной таблицей распределения частот для нужд дистанционного зондирования Земли из космоса в России и в мире предлагаем обращаться в Юридический Центр «Законный Бизнес».

Выделение полос радиочастот для использования радиоэлектронными средствами, размещаемыми на космических аппаратах, осуществляется также решениями ГКРЧ.

Обращаем Ваше внимание, что не требуется (не обязательно!) оформление решений ГКРЧ на выделение полос радиочастот для разработки, изготовления (серийного

производства), модификации или ввоза на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств различного назначения, в составе которых отсутствуют радиопередающие устройства. Т.е. приемные станции не обязаны проходить процедуру выделения полос радиочастот. В то же время для защиты от помех такое решение получить необходимо. Так, например, ИТЦ Сканэкс получил решение ГКРЧ о выделении полос радиочастот на производимые им приемные станции, что позволяет этой организации защищать свои АПК по всей территории Российской Федерации.

Процедура выделения полос радиочастот следующая:

1. В ГКРЧ представляются радиочастотные заявки на выделение полос радиочастот, оформленные в соответствии с Приложениями 1-3 к "Положению о порядке рассмотрения материалов, проведения экспертизы и принятия решений о выделении полос радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств", утвержденном Решением ГКРЧ при Мининформсвязи РФ от 09.08.2004 N 04-01-05-1

Радиочастотная заявка на выделение полос радиочастот для разработки радиоэлектронных средств космических комплексов (систем) представляется заявителем не позднее этапа завершения эскизного или эскизно-технического проектирования.

Радиочастотная заявка на выделение полос радиочастот для радиоэлектронных средств, входящих в состав наземных или космических комплексов (систем), наземных или космических объектов (космических аппаратов), должна содержать материалы на все типы радиоэлектронных средств, входящих в состав космических комплексов (систем), наземных или космических объектов (космических аппаратов).

Раздельное представление радиочастотных заявок на земные станции спутниковой связи или космические станции допускается только в тех случаях, когда радиоэлектронные средства планируются к использованию в действующей спутниковой сети (системе).

2. ГКРЧ рассматривает заявку и принимает одно из следующих решений:

направляет материалы радиочастотной заявки на экспертизу для определения возможности использования заявленных радиоэлектронных средств;

запрашивает, при необходимости, у заявителя дополнительные материалы, требуемые для рассмотрения радиочастотной заявки;

возвращает заявителю радиочастотную заявку для ее доработки в случаях, если она представлена с нарушением установленных правил ее оформления;

подготавливает проект решения ГКРЧ на выделение полос радиочастот.

В случае, если для принятия решения необходима экспертиза для определения возможности использования заявленных РЭС, то материалы радиочастотных заявок направляются в Федеральное агентство связи, а в случаях, когда подается заявка на космический сегмент, в ФСО России. Приемные станции, по всей видимости, не нуждаются в экспертизе, поскольку не содержат радиопередающих устройств, а вот РЭС космического аппарата, несомненно, придется отправлять на экспертизу, причем не только в ФСО России, но и, видимо, в Роскосмос, поскольку Положение ... о выделении полос радиочастот предусматривает возможность направления заявки на экспертизу другим членам ГКРЧ, когда затрагиваются их интересы в использовании радиочастотного спектра.

После получения положительных заключений всех членов ГКРЧ, которым были направлены материалы радиочастотной заявки, аппаратом ГКРЧ в течение 10 рабочих дней (после получения последнего заключения) должен быть подготовлен проект решения ГКРЧ на выделение запрашиваемых полос радиочастот для его дальнейшего рассмотрения на заседании ГКРЧ.

3. По результатам вышеизложенной процедуры принимается решение ГКРЧ, которое должно содержать:

полосы радиочастот, доступные для оказания услуг связи на заявленной территории с использованием заявленной радиотехнологии, и условия использования этих полос радиочастот для создания сети радиосвязи;

условия обязательного подтверждения установленных требований к средствам связи (радиоэлектронным средствам) или высокочастотным устройствам; возможное количество операторов связи для создания ими сетей связи на заявленной территории.

При отрицательном решении о выделении полосы радиочастот заявитель в письменной форме уведомляется о принятом решении с обоснованием причин такого отказа.

Решения ГКРЧ о выделении полос радиочастот не дают права на использование радиочастот, и, значит, не дают права требовать защиты от помех конкретной приемной станции.

Следующий шаг – назначение радиочастот, т.е. получение разрешения на использование частот.

Присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения осуществляется Федеральным агентством связи (краткое наименование – Россвязь) по заключению Радиочастотной службы. Таким образом, сначала необходимо получить заключение, и уже потом получать разрешение на использование полос радиочастот.

Радиочастотная служба представляет собой единую систему, включающую в себя находящиеся в ведении Федерального агентства связи федеральное государственное унитарное предприятие - Главный радиочастотный центр (г. Москва) и федеральные государственные унитарные предприятия - радиочастотные центры федеральных округов.

Радиочастотная служба проводит расчеты электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств, а также проводит экспертизу возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами.

Для получения заключения экспертизы для РЭС гражданского назначения заявители представляют в Радиочастотную службу материалы в соответствии с приложением 1 "Положения о порядке проведения экспертизы, рассмотрения материалов и принятия решения о присвоении (назначении) радиочастот и радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств в пределах выделенных полос радиочастот", утвержденного Решением ГКРЧ при Мининформсвязи РФ от 09.08.2004 N 04-01-06-1

Экспертиза проводится на основании расчетов электромагнитной совместимости (далее - ЭМС) с действующими и планируемыми РЭС с учетом необходимости проведения международной правовой защиты частотных присвоений РЭС.

При проведении экспертизы уполномоченная организация радиочастотной службы проводит согласование планируемых присвоений (назначений) радиочастот или радиочастотных каналов для РЭС гражданского назначения и мест их размещения с соответствующими органами Минобороны России и/или ФСО России.

Россвязь по полученным данным о согласовании планируемых присвоений (назначений) радиочастот или радиочастотных каналов из органов Минобороны России и/или ФСО России направляет заключение о возможности присвоения (назначения) запрашиваемых радиочастот или радиочастотных каналов в органы Минобороны России и/или ФСО России.

По результатам проведения экспертизы уполномоченной организацией радиочастотной службы оформляется положительное или отрицательное заключение экспертизы. Положительное заключение экспертизы выдается со сроком действия до одного года.

Следующий шаг – непосредственно получение разрешения на использование полос радиочастот. Для получения разрешения на использование радиочастот или

радиочастотных каналов заявители представляют в Россвязь заявление и необходимые документы, предусмотренные Положением ... о присвоении полос радиочастот.

По результатам рассмотрения заявления не позднее чем через 120 дней со дня обращения заявителя Россвязью принимается одно из следующих решений:

- о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов по основаниям, предусмотренным законодательством;
- об отказе в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов по основаниям, предусмотренным законодательством.

При положительном решении о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов для РЭС гражданского назначения Россвязь выдает разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

Присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов для РЭС гражданского назначения, входящих в состав спутниковых или космических систем, осуществляется Россвязью на условиях, определяемых соответствующими решениями ГКРЧ.

При отрицательном решении о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов для РЭС гражданского назначения заявитель в письменной форме уведомляется о принятом решении с обоснованием причин такого отказа.

Порядок ввода станции в эксплуатацию, регистрации станции и формы защиты помех смотрите в третьей части. С детальными вопросами по процедурам частотного законодательства предлагаем обращаться за консультациями в Юридический Центр «Законный Бизнес».

Юридический Центр «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
Юридическая и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## Часть III. Правоприменительная практика

### Глава 9. Порядок получения лицензии на космическую деятельность

Лицензирование космической деятельности осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании космической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2002 г. № 422.

Лицензирующий орган - Федеральное космическое агентство (Роскосмос).

Срок действия лицензии на осуществление космической деятельности - 5 лет.

Лицензированию, согласно указанному положению, подлежит космическая деятельность, включающая в себя прием, обработку и распространение информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии с указанием: наименования, организационно правовой формы и места нахождения юридического лица, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, которую намерен осуществлять заявитель, ОГРН, ИНН, данные документа о постановке соискателя на учет в налоговом органе, лицензируемой деятельности с указанием работ и услуг, которые юридическое лицо намерены осуществлять;
- копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом);
- копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом);
- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии;
- копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности, и которые свидетельствуют о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензируемых требований и условий, в том числе документов, наличие которых при осуществление лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами (перечень этих документов Положением пока не определен)
- сведения о квалификации работников соискателя лицензии;
- копию лицензии, предусмотренной Законом Российской Федерации "О государственной тайне" (в случае, если осуществление работ связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну).

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении космической деятельности, включающей в себя прием, обработку и распространение информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли, являются:

- наличие наземного технологического оборудования для приема, обработки и хранения информации, получаемой с космических аппаратов;
- наличие квалифицированных специалистов, имеющих профессиональное образование и квалификационные аттестаты (удостоверения) на выполнение конкретных работ;
- проведение своевременной аттестации технологического оборудования и технологических процессов, обеспечивающих прием, обработку и хранение информации;

- обеспечение защиты информации дистанционного зондирования от несанкционированного доступа;
- обеспечение защиты объектов гражданских прав;
- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну;
- соблюдение требований по выполнению мероприятий по защите государственной тайны в сфере противодействия иностранным техническим разведкам, установленных государственными стандартами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации.

Роскосмос требует предоставления документов, подтверждающих соответствие соискателя лицензионным требованиям и условиям, и подтверждающих, что соискатель реально может осуществлять те работы, на которые он получает лицензию. Тем не менее, перечень документов, которые могли бы подтвердить соответствие соискателя, кроме сведений о квалификации работников, Положением или иными законами на сегодняшний день не предусмотрен.

Организация лицензирования космической деятельности осуществляется на основании Инструкции, утвержденной приказом Генерального директора Роскосмоса от 12 августа 2003 г. №150. Организацию и координацию работ по лицензированию космической деятельности в Роскосмосе обеспечивает Сводное управление формирования федеральных целевых программ (лицензирующее управление).

Документы для предоставления лицензии принимаются Общим отделом Управления делами Роскосмоса по описи, копия которой вручается соискателю лицензии с отметкой о дате приема документов. В случае представления неполного комплекта документов или ошибок в их оформлении заявление и документы возвращаются соискателю лицензии на доработку.

Лицензирующее управление обеспечивает:

- анализ документов в части полноты и правильности их оформления, соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям в зависимости от заявленного вида работ;
- согласование документов с тематическими управлениями, Управлением безопасности и при необходимости с Управлением международного сотрудничества;
- организацию, при необходимости, проверки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям комиссией, назначенной распоряжением Генерального директора Роскосмоса;
- подготовку проекта приказа Роскосмоса о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии;
- оформление проекта документа, подтверждающего наличие лицензии и его представление на подпись Генеральному директору;
- подготовку уведомления о принятом решении, направляемого (вручаемого) соискателю лицензии;
- подготовку информации из реестра лицензий, предоставляемой органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам;
- контроль за представлением соискателем лицензии (лицензиатом) документов, подтверждающих уплату лицензионных сборов за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии, за предоставление лицензии, оплату переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии, продления срока действия лицензии, предоставления информации, содержащейся в реестре лицензий, в виде выписок о конкретных лицензиатах физическим и юридическим лицам;

- ведение реестра лицензий;
- хранение документов, представляемых соискателем лицензии для получения, переоформления, продления срока действия лицензии;
- организацию работы комиссии по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий и участие в подготовке проекта акта комиссии на основании результатов проверок деятельности лицензиата на предмет соблюдения им лицензионных требований и условий;
- подготовку уведомления лицензиату о приостановлении действия лицензии, об аннулировании лицензии или о направлении заявления об аннулировании лицензии в суд и о возобновлении ее действия, направляемого (вручаемого) лицензиату;
- проведение мероприятий по переоформлению и продлению срока действия лицензии;
- уведомление налоговых органов о выдаче организации лицензии.
- Тематические управления в части, их касающейся:
  - рассматривают заявление и документы соискателя лицензии и оценивают возможность выполнения заявленного соискателем лицензии вида работ по космической деятельности;
  - подтверждают номенклатуру разрабатываемой и (или) производимой продукции;
  - участвуют в комиссиях по проверке соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий и в подготовке актов по результатам проверок.

Управление безопасности:

- проводит анализ документов в части соблюдения требований по защите сведений, составляющих государственную тайну при выполнении заявленных работ, разработки и реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и взрывобезопасности при работе с легковоспламеняющимися и взрывоопасными материалами и технологиями (при их наличии в заявленных работах), организации охраны производственных объектов;
- участвует в комиссиях по проверке соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий и в подготовке актов по результатам проверок.

Управление международного сотрудничества:

- проводит анализ заявленной деятельности по предоставлению услуг зарубежному заказчику, связанных с созданием, запуском и использованием (эксплуатацией) космической техники, в части их соответствия международным договорам Российской Федерации, регламентирующим космическую деятельность, государственной политике в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, таможенному законодательству Российской Федерации;
- участвует в комиссиях по проверке соискателя лицензии (лицензиата) на соответствие (соблюдение) лицензионным требованиям и условиям и подготовке актов по результатам проверок.

Начальники управлений или их заместители визируют проект приказа Генерального директора Роскосмоса. В случае наличия замечаний тематические управления, Управление безопасности, Управление международного сотрудничества совместно с лицензирующим управлением или проводят дополнительные консультации с соискателем лицензии с целью устранения замечаний, или готовят проект

мотивированного отказа в выдаче лицензии за подписью начальника управления или его заместителя.

Срок рассмотрения документов и согласования проекта приказа Генерального директора Роскосмоса должен составлять не более пяти дней.

После рассмотрения документов и согласования проекта приказа Генерального директора Роскосмоса тематическими управлениями, Управлением безопасности, Управлением международного сотрудничества (при необходимости) и Сводным управлением формирования федеральных целевых программ лицензирующее управление представляет проект приказа Генерального директора Роскосмоса с проектом решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии на визу первому заместителю Генерального директора.

Основанием отказа в предоставлении лицензии является:

- наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;
- несоответствие соискателя лицензии, принадлежащих ему или используемых им объектов лицензионным требованиям и условиям

Соискатель лицензии имеет право обжаловать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отказ Роскосмоса в предоставлении лицензии или его бездействие.

Лицензирующее управление оформляет бланк документа, подтверждающего наличие лицензии, и представляет его совместно с проектом решения Генеральному директору (в случае его отсутствия - лицу его замещающему) на подпись. Соответствующее решение оформляется приказом Генерального директора. Решение об отказе в выдаче лицензии также оформляется приказом Генерального директора с указанием причин отказа, в том числе, реквизитов акта проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, если причиной отказа является невозможность выполнения соискателем лицензии указанных требований и условий.

После подписания приказа и документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензирующее управление присваивает ему регистрационный номер и заносит в реестр лицензий.

Лицензирующее управление уведомляет соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии. В уведомлении об отказе в предоставлении лицензии указывается причина отказа с указанием реквизитов акта проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, если причиной отказа является невозможность выполнения соискателем лицензии указанных требований и условий, в предоставлении лицензии.

Срок на принятие решения и уведомление соискателя лицензии о принятом решении не должен превышать 45 дней со дня получения заявления соискателя лицензии о предоставлении лицензии со всеми необходимыми документами.

Напоминаем, что за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии на осуществление космической деятельности взимается лицензионный сбор в размере 300 рублей, за предоставление лицензии - лицензионный сбор в размере 1000 рублей, за переоформление лицензии - плата в размере 100 рублей, за предоставление физическим и юридическим лицам содержащейся в реестре лицензий информации - плата в размере 10 рублей. Реквизиты банка - получателя указываются в уведомлении о предоставлении лицензии.

В течение трех дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату лицензионного сбора за предоставление лицензии, лицензия в установленном порядке вручается лицензиату.

За электронными формами документов и консультациями по лицензионным вопросам рекомендуем обращаться в Юридический Центр «Законный Бизнес».

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## **Глава 10. Порядок получения лицензии на картографическую деятельность**

Лицензирование картографической деятельности осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании картографической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2002 г. № 360.

Лицензирующий орган - Федеральная служба геодезии и картографии России и ее территориальные органы (Роскартография).

Срок действия лицензии на осуществление картографической деятельности - 5 лет.

Лицензированию подлежит картографическая деятельность.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии с указанием: наименования, организационно правовой формы и места нахождения юридического лица, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, которые намерен осуществлять заявитель, ОГРН, ИНН, а также данные документа о постановке соискателя на учет в налоговом органе, лицензируемой деятельности с указанием работ и услуг, которые юридическое лицо намерены осуществлять;
- копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица;
- копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;
- сведения об уровне образования и (или) квалификации, стаже работы по специальности в области картографии работников, которые будут осуществлять лицензируемую деятельность;

Опись (копию описи с отметкой о дате приема вручается соискателю)

Если копии документов не заверены нотариусом, они представляются с предъявлением оригинала.

Кроме того, соискателю лицензии рекомендуется представить дополнительно указанные далее документы (их копии), перечень которых должен определяться положением о лицензировании конкретного вида деятельности (в настоящее время Положением эти документы не определены). Документы должны свидетельствовать о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензионных требований и условий.

Если картографическая деятельность будет осуществляться не юридическим лицом в целом, а группой специалистов, а также, в случае, когда Генеральный директор организации не является специалистом в области картографии и землеустройства, то предоставляются следующие документы:

- Приказ о создании отдела (группы) и назначении начальника отдела (группы);
- Копия диплома руководителя организации или руководителя отдела;
- Перечень видов работ, на которые запрашивается лицензия;
- Данные о наличии приборов и инструментов;
- Данные о наличии нормативно-технических документов;
- Договор об аренде помещения;
- Копии дипломов специалистов, которые будут выполнять заявленные работы;
- Копии трудовых книжек специалистов;
- Данные об организации контроля и приемки геодезических и картографических работ.

Если в штате организации имеется не более 5 квалифицированных работников в области геодезии (картографии), то в этом случае, сам руководитель организации должен

иметь высшее или среднее профессиональное образование в области геодезии (картографии) или смежных с ней областей (инженер-строитель, землеустроитель, геолог и т.д.), а так же стаж работы в области геодезии (картографии) не менее 3 лет. Если в штате организации более 5-ти работников, имеющих высшее или среднее профессиональное образования в области геодезии (картографии) или смежных с ней областей (инженер-строитель, землеустроитель, геолог и т.д.), а так же стаж работы в области геодезии (картографии) не менее 3 лет, то соответствующий стаж и опыт работы должен иметь либо сам руководитель юридического лица, либо руководитель соответствующего подразделения (отдела, группы), на которое возложено выполнение работ, указанных в выданной лицензии.

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении картографической деятельности являются:

- соблюдение законодательства Российской Федерации, нормативно технических документов в области картографической деятельности;
- наличие у юридического лица в штате квалифицированных работников в области картографии, а также наличие у руководителя высшего или среднего профессионального образования и стажа работы в данной области не менее 3 лет;
- наличие у работника, участвующего в выполнении аэросъемочных работ, свидетельства бортоператора (бортнаблюдателя);
- наличие у лицензиата зданий и помещений, сертифицированных и прошедших метрологическое обслуживание (поверку, калибровку) приборов и оборудования, службы контроля за качеством выполняемых работ и выпускаемой картографической продукции;
- организация ремонта, поверок и калибровок средств измерений, применяемых при осуществлении картографической деятельности;
- использование последних по сроку издания (составления) материалов государственного картографо геодезического фонда в качестве основы при составлении и подготовке к изданию новой картографической продукции;
- отображение на вновь создаваемых картографических материалах наименований географических объектов в нормализованной форме в соответствии с требованиями нормативно технических документов;
- отображение на издаваемой картографической продукции выходных сведений;
- безвозмездная передача 1 экземпляра изданной картографической продукции в соответствующие картографо геодезические фонды.

Если организация собирается получить лицензии на соответствующие виды работ, заявления и необходимые документы могут быть ею представлены и в инспекцию госгеонадзора. В этом случае решение о предоставлении организации лицензии может быть принято инспекцией только по согласованию с Управлением госгеонадзора Роскартографии. Согласование производится по факсу (Московская территориальная инспекция госгеонадзора для согласования может, по договоренности, направить документы организации в Роскартографию со своим официальным письмом).

Орган госгеонадзора при проведении лицензирования (в период рассмотрения документов организации или индивидуального предпринимателя – соискателя лицензии) имеет право проверить соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям, а также, в случае необходимости, (если соискатель лицензии не согласен с результатами проверки органа госгеонадзора), привлечь для независимой оценки такого соответствия специализированные органы и организации или отдельных специалистов.

В этом случае орган госгеонадзора и соискатель лицензии, совместно с соответствующим специализированным органом, организацией или отдельным специалистом (отдельными специалистами), обсуждают порядок проведения такой

независимой оценки, включая вопросы состава комиссии этого органа или организации и количества ее членов, срока проведения, оплаты членов комиссии или отдельного специалиста (специалистов). Указанный порядок предварительно оформляется в виде соответствующего договора.

Привлекаемая для проведения независимой оценки комиссия специализированного органа (организации) или отдельный специалист (специалисты) и срок проведения этой независимой оценки утверждается приказом органа госгеонадзора, согласованным с соискателем лицензии.

Результаты независимой оценки оформляются в виде экспертного заключения, которое утверждается руководителем органа госгеонадзора. Один экземпляр заключения прикладывается к документам, представленным соискателем лицензии органу госгеонадзора, а второй направляется соискателю лицензии.

Оплата за проведение независимой оценки не входит в оплату за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии и устанавливается, исходя из фактических затрат на ее проведение, различных для каждой инспекции, и зависит от количества специалистов, участвующих в независимой оценке, сроков ее проведения, различных затрат (на печать и копирование необходимых документов, проведение консультаций, командировочные расходы и т.д.). Соответствующий счет для оплаты за проведение независимой оценки предъявляется соискателю лицензии специализированным органом (организацией), чьи специалисты входили в состав комиссии, или отдельным специалистом (отдельными специалистами) с учетом суммы оплаты, предварительно оговоренной в договоре.

Отдельные организации, вместо копий свидетельств о их государственной регистрации, представляют копии решений (распоряжений, постановлений) органов исполнительной власти (исполкомов рай-горсоветов, администраций городских районов, города и т.д.) о регистрации организации и сообщают (а часто даже и не сообщают); что такой документ заменяет свидетельство, поскольку сами свидетельства этими органами не выдаются. В таких случаях необходимо просить организации представить официальные разъяснения соответствующего органа исполнительной власти о порядке регистрации юридических лиц на территории города, административного района, области, края, республики на тот период.

Документом, подтверждающим оплату за рассмотрение заявлений и предоставление лицензии, может быть:

- платежное поручение со штампом банка о списании соответствующей суммы (для юридических лиц);
- корешок квитанции ПД-4 при оплате наличными через Сбербанк России или любой другой банк. В этом случае в квитанции, кроме фамилии плательщика, обязательно указывается ИНН (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и наименование организации – плательщика (только для юридических лиц).
- В целях проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем заявлении и документах, возможности выполнения им лицензионных требований и условий, а также проверки сведений о лицензиате и соблюдении им лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности, лицензирующим органом проводится Лицензионный контроль. Проверка указанных сведений проводится путем сопоставления таких сведений со сведениями из ЕГРЮЛ или ЕГРИП (эти сведения получают у ФНС).
- Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и нормативно-технических документов в области геодезической (картографической) деятельности осуществляется путем наличия у лицензиата тех законодательных актов и нормативно-технических документов, которые необходимо иметь в

обязательном порядке при выполнении видов работ, указанных в выданной ему лицензии.

- Проверка наличия у юридического лица в штате квалифицированных работников в области картографии осуществляется путем проверки их личных дел или трудовых книжек, а также приказов по личному составу.
- Проверка наличия у лицензиата зданий и помещений осуществляется путем проверки соответствующих документов, на основании которых он занимает эти здания и помещения.

Проверка наличия у лицензиата – юридического лица службы контроля за качеством выполняемых работ и создаваемых геодезических материалов и данных (выпускаемой картографической продукции) осуществляется путем проверки наличия:

- приказа о создании такой службы (ОТК, группы контроля качества и др.) с указанием ее персонального состава (при небольшом числе специалистов и небольших объемах работ в области картографии допускается возложение приказом юридического лица функций контроля качества работ на одного специалиста), а также Положения, определяющего функции, задачи и ответственность этой службы (этого специалиста);
- соответствующих нормативно-технических и методических документов, в том числе собственных, по контролю и приемке материалов и данных работ, указанных в выданной этому юридическому лицу лицензии;
- отдельные виды контроля качества выполнения работ на различных этапах создания картографической продукции;
- сертификатов на выпускаемую им картографическую продукцию.

По результатам проверки оформляется акт с указанием выявленных нарушений лицензионных требований и условий.

Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в течение 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии со всеми необходимыми документами. Данный срок может быть продлен по заявлению лицензиата в порядке, предусмотренном для переоформления лицензии.

Несмотря на внесение изменений в законодательство о лицензировании изменений в лицензирующем органе утверждают, что изменений в процедуре лицензирования и в формах документов не произойдет.

За электронными формами документов и консультациями по лицензионным вопросам рекомендуем обращаться в наш Центр.

## **Глава 11. Порядок получения лицензии на гидрометеорологическую деятельность**

Лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2002 г. № 324 (далее – Положение о лицензировании). (В настоящее время идет разработка нового Положения).

Лицензирующий орган - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Срок действия лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях - 5 лет.

Лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включающая в себя:

- определение метеорологических, климатических, аэрологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических, агрометеорологических характеристик окружающей природной среды;
- определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) окружающей природной среды (атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод и морской среды, в том числе по гидробиологическим показателям);
- подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей природной среды, о ее загрязнении (включая радиоактивное);
- формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях.

В зависимости от конкретного вида работ, которые соискатель лицензии собирается выполнять, их перечень может изменяться.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии с указанием наименования, организационно правовой формы и места нахождения юридического лица, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, которые намерен осуществлять заявитель, ОГРН, ИНН, а также данные документа о постановке соискателя на учет в налоговом органе ??? лицензируемой деятельности с указанием работ и услуг, которые юридическое лицо намерены осуществлять;
- копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;
- копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;
- копии документов, подтверждающих соответствующую лицензионным требованиям и условиям квалификацию индивидуального предпринимателя или работников юридического лица.

Копии документов, не заверенные нотариусом, представляются с предъявлением оригинала.

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях являются:

- выполнение требований международных договоров, законодательства Российской Федерации, государственных стандартов в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях;

- наличие в штате юридического лица постоянных работников, имеющих профессиональное образование и стаж работы в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях не менее 3 лет;
- наличие у индивидуального предпринимателя профессионального образования и стажа работы в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях не менее 3 лет;
- повышение квалификации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица не реже 1 раза в 5 лет;
- наличие приборов и оборудования, необходимых для выполнения работ в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях;
- наличие у лицензиата выданного в установленном порядке аттестата аккредитации на проведение наблюдений (в том числе путем отбора и последующего анализа проб) за изменением количественных характеристик физических, химических и биологических процессов, происходящих в окружающей природной среде, и определение уровней ее загрязнения (включая радиоактивное);
- незамедлительная передача в лицензирующий орган и его территориальные органы информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают или могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду;
- передача в установленном порядке в ближайший радиометеорологический центр Российской Федерации оперативных данных, полученных в результате наблюдения, а также экстренной информации о замеченном нефтяном загрязнении морской среды;
- передача информации в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

Лицензирование деятельности в области гидрометеорологии осуществляется на основании Инструкции «О порядке организации и проведения лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления», утвержденной приказом Росгидромета №146 от 01.07.2002г.(далее – Инструкция).

В работах по лицензированию в системе Росгидромета в пределах своей компетенции участвуют:

- Лицензионная комиссия Росгидромета (ЛК);
- Секретариат Лицензионной комиссии Росгидромета (секретариат ЛК);
- Главная организация Росгидромета по организации и ведению лицензионной деятельности (Главная организация);
- Территориальные органы управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Росгидромета (УГМС);
- Государственные учреждения Росгидромета (ЦГМС);
- Другие организации и учреждения, находящиеся в ведении Росгидромета.

На заседаниях ЛК рассматривает подготовленные секретариатом ЛК заявления соискателей лицензий, лицензиатов и принимает рекомендации о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии, о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, о продлении срока действия лицензии, о приостановлении и возобновлении действия лицензии, об аннулировании лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Рекомендации ЛК оформляются протоколом.

Нормативные и методические документы по вопросам лицензирования, отчеты по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий также рассматриваются на заседаниях ЛК.

Секретариат ЛК ведет работу по подготовке и проведению заседаний ЛК, регистрирует заявления о предоставлении (переоформлении, продлении) лицензии; оформляет документ, подтверждающий наличие лицензии, решения об отказе в предоставлении лицензии, об аннулировании, приостановлении или возобновлении действия лицензии, ведет реестры.

Головная организация:

- организует и обеспечивает рассмотрение заявления и материалов на предоставление лицензии,
- проводит экспертизу материалов,
- дает рекомендации для ЛК,
- организует контроль за соблюдением лицензионных требований и условий совместно с УГМС, ЦГМС и другими организациями и учреждениями, находящимися в ведении Росгидромета.

УГМС и ЦГМС по зонам ответственности выявляют и ведут учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы, подлежащие лицензированию Росгидрометом, проводят консультации по вопросам лицензирования, рассматривают заявления о предоставлении лицензий, проводят анализ и экспертизу материалов соискателей лицензий, обследование объектов лицензирования, оказывают помощь соискателю лицензии по доработке документов, готовят заключения для секретариата ЛК, проводят контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Другие организации и учреждения, находящиеся в ведении Росгидромета, в пределах своей компетентности участвуют в научно-методических работах и работах по экспертизе и контролю за соблюдением лицензионных требований и условий совместно с УГМС, ЦГМС и Головной организацией.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в Росгидромет или его территориальный орган заявление с описью прилагаемых к нему документов по специальной форме (копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации и свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе заверяются нотариально). Документы соискателя лицензии передаются в Головную организацию для анализа, экспертизы и подготовки рекомендаций для ЛК.

Заявление и прилагаемые к нему документы также могут быть поданы соискателем лицензии в территориальные органы Росгидромета. Территориальные органы анализируют поступившие материалы и в месячный срок с момента обращения соискателя лицензии направляют их в секретариат ЛК с заключением: о соответствии представленных соискателем лицензии материалов требованиям Положению о лицензировании и Инструкции; о целесообразности предоставления лицензии или отказе в предоставлении лицензии на заявляемые виды деятельности.

Заявления о предоставлении лицензии оформляются отдельно на каждый вид деятельности. Сведения о квалификации работников соискателя лицензии представляются в табличной форме. Соискатель лицензии представляет пояснительную записку, в которой отражается возможность выполнения им лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Форма пояснительной записки приведена в Инструкции. Документы представляются в 2 экземплярах в папках-скоросшивателях. Документы должны быть выполнены машинописным текстом, исправления и подчистки в документах не допускаются. Все документы подписываются руководителем организации (индивидуальным предпринимателем) и заверяются печатью.

При рассмотрении заявления соискателя лицензии учитывается заключение территориального органа Росгидромета по местонахождению соискателя лицензии.

Для независимой оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям при необходимости привлекаются специализированные органы, организации и отдельные специалисты Росгидромета, а также других министерств и ведомств. Организацию проведения независимой оценки осуществляет Главная организация. Решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии оформляется приказом Росгидромета на основании рекомендаций ЛК.

При оформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, в пункте "разрешает осуществление" указывается один из лицензируемых видов деятельности с отражением конкретных направлений деятельности.

Лицензионные требования и условия, подлежащие выполнению при осуществлении данного вида деятельности, указываются на оборотной стороне документа. При необходимости указываются районы или объекты проведения работ.

За электронными формами документов и консультациями по лицензионным вопросам рекомендуем обращаться в Юридический Центр «Законный Бизнес».

Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## **Глава 12. Ввод в эксплуатацию приемной станции. Регистрация станции и защита от радиопомех**

Ввод РЭС в эксплуатацию должен быть осуществлён пользователем радиочастотным спектром в течение одного года с момента присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов. Данный срок устанавливается в разрешении на использование радиочастот или радиочастотных каналов. Продление данного срока не допускается, за исключением РЭС, вводимых в эксплуатацию в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, для которых допускается продление срока ввода в эксплуатацию до двух лет.

При вводе РЭС в эксплуатацию должны быть проведены необходимые измерения технических параметров излучений РЭС, влияющих на их ЭМС, с оформлением результатов измерений в виде протокола. Форма и содержание протокола устанавливается Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации, для справки по данному вопросу рекомендуем обратиться в соответствующий государственный орган либо в Юридический Центр «Законный Бизнес».

После ввода в эксплуатацию необходимо зарегистрировать станцию в Федеральной службе по надзору в сфере связи (краткое наименование – Россвязьнадзор).

Федеральная служба по надзору в сфере связи является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи, находится в ведении Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации.

Россвязьнадзор осуществляет государственный надзор и контроль в области связи, в том числе:

- следит за соблюдением пользователями радиочастотным спектром порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля;
- регистрирует радиоэлектронные средства гражданского назначения.
- Порядок регистрации определен соответствующими Правилами регистрации РЭС и ВЧУ.
- Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств осуществляется по письменному заявлению владельца приемной станции (далее заявитель).
- Заявление о регистрации подается в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере связи, на территории деятельности которого планируется использование радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, с указанием:
- наименования, организационно-правовой формы юридического лица и его места нахождения;
- сведений о регистрируемом радиоэлектронном средстве (наименование, тип, серия, номер).

К заявлению прилагаются:

- а) копия разрешения на использование радиочастот (радиочастотных каналов);
- б) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;
- в) протокол измерений технических параметров излучений.

Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере связи не позднее 10 дней с момента получения заявления:

- а) рассматривает представленные владельцем радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств документы и принимает решение о регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств или об отказе в их регистрации;
- б) вносит в установленном порядке сведения о зарегистрированных радиоэлектронных средствах и высокочастотных устройствах в базу данных;
- в) выдает заявителю свидетельство о регистрации или мотивированное уведомление об отказе в такой регистрации.

Основанием для отказа в регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств является:

- а) несоответствие представляемых документов требованиям, установленным Правилами;
- б) непредставление документов, необходимых для регистрации радиоэлектронных средств в соответствии с Правилами;
- в) наличие в документах, представленных заявителем, недостоверной или искаженной информации;
- г) несоответствие технических параметров излучений радиоэлектронных средств требованиям, установленным в разрешении на использование радиочастот (радиочастотных каналов), техническим регламентам и национальным стандартам.

Свидетельство о регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств является именованным документом и дает их владельцам право на использование радиоэлектронных средств.

К сожалению, в полосе радиочастот, выделенных во всем мире исключительно для использования службой исследования Земли в России работают релейные станции (фиксированная служба), в том числе службы правительственной связи, а также другие службы, создающие помехи при приеме радиосигнала с космического аппарата дистанционного зондирования Земли из космоса.

Помехи приводят к тому, что осуществлять уверенный прием радиосигнала становится практически нереально. Некоторые полосы частот «забываются» настолько, что прием сигнала вообще прекращается. Бороться с этим можно и нужно. Частотное законодательство подразумевает правовые процедуры, позволяющие приемной станции, имеющей всю необходимую документацию (см. выше) защитить себя от радиопомех. Для защиты от помех государство предусмотрело две процедуры: контроль и надзора за излучениями РЭС.

Контроль за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств представляет собой комплекс организационных и технических мероприятий, осуществляемых путем измерений и инструментальных оценок параметров излучений радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств. Контроль проводится Радиочастотной службой, без уведомления владельцев РЭС и по инициативе службы. При осуществлении радиоконтроля радиочастотная служба осуществляет поиск не разрешенных для использования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, а также выявляет источники создания недопустимых радиопомех радиоэлектронным средствам гражданского назначения. На проведение контроля простые пользователи повлиять не могут.

В то же время пользователи могут обратиться к процедуре государственного надзора за деятельностью в области связи.

Государственный надзор за деятельностью в области связи на территории Российской Федерации и находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи непосредственно и через свои территориальные органы.

Государственный надзор за деятельностью в области связи включает в себя надзор и контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований и норм,

установленных нормативными правовыми актами в области связи (далее - требования в области связи).

Применительно к возникающим радиопомехам надзор включает в себя организацию и осуществление проверок:

- соблюдения пользователями радиочастотного спектра порядка его использования, норм и требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения;
- соблюдения пользователями радиочастотного спектра условий, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала;
- выявления не разрешенных для использования радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения.

В целях осуществления государственного надзора за деятельностью в области связи Федеральная служба по надзору в сфере связи и (или) ее территориальные органы в пределах установленных полномочий организуют и проводят плановые и внеплановые мероприятия по контролю.

Плановые мероприятия по контролю проводятся в отношении РЭС в соответствии с внутренними документами Россвязьнадзора не более чем один раз в 2 года.

В соответствии с обращением с жалобой в Россвязьнадзор на нарушение прав и законных интересов пользователей приемной станции, в том числе на наличие радиопомех, проводятся внеплановые мероприятия по контролю. Жалоба, в принципе, может быть составлена в произвольной форме, однако в качестве помощи можно воспользоваться соответствующей Инструкцией.

При проведении мероприятий по контролю осуществляются:

- а) анализ документов, в которых подлежит отражению выполнение требований в области связи и (или) лицензионных условий;
- б) необходимые измерения специальными техническими средствами, в том числе техническими средствами (программными средствами), интегрированными в контролируемые системы (средства) связи;
- в) запись показаний специальных технических средств, в том числе сигналов контролируемых источников излучений, и оформление этих показаний в соответствии с законодательством Российской Федерации, и другие действия.

Мероприятия по контролю проводятся на основании приказов Федеральной службы по надзору в сфере связи и (или) ее территориальных органов. По результатам проведения мероприятия по контролю составляется акт проверки в 2 экземплярах. К акту проверки прилагаются протоколы, справки и другие документы, подтверждающие выявление (устранение) нарушения.

Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю юридического лица или его заместителю, индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку либо направляется почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в деле Службы и (или) ее территориального органа.

В случае выявления в результате проведения мероприятия по контролю, в том числе дистанционному контролю, нарушения требований в области связи и (или) лицензионных условий Федеральная служба по надзору в сфере связи и (или) ее территориальный орган выдают предписание об устранении выявленных нарушений.

В случае выявления в результате проведения мероприятия по контролю, в том числе дистанционному контролю, административного правонарушения должностные лица, наделенные полномочиями составлять протокол об административном правонарушении в области связи, составляют такой протокол в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В случае, если источник помех не выполняет

предписаний Россвязьнадзора, то санкции для него могут последовать самые серьезные, вплоть до запрещения эксплуатации.

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## **Глава 13. Сборник консультаций, подобранных по тематике обзора**

Деятельность Юридического Центра «Законный Бизнес» в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса не ограничивается изучением теоретических основ. Теория – лишь основание для выполнения каждодневной практической работы, которую мы осуществляем для наших клиентов.

Ответы на наиболее часто возникающие вопросы мы решились опубликовать, поскольку они интересуют не только наших клиентов, но и всех, работающих в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса.

Вопрос:

Возможно ли использовать в качестве судебных доказательств данные дистанционного зондирования Земли из космоса?

Ответ:

В настоящее время развитие науки и техники дает большие возможности получать, передавать, обрабатывать информацию, фиксировать ее различными способами и методами. Большое распространение имеют электронные средства связи.

Полученная таким образом информация находит применение в различных областях человеческой жизни, в том числе и при разрешении конфликтных ситуаций в судебных органах, будучи представлена в качестве доказательств.

Снимки, полученные с космических объектов, являются разновидностью фотографических снимков, поскольку получены с использованием технологии фиксации оптических сигналов.

Понятие и виды доказательств, используемых при рассмотрении дел, раскрываются в ряде процессуальных законов, таких как Арбитражный процессуальный (АПК РФ), Гражданский процессуальный (ГПК РФ), Уголовно-процессуальный кодексы (УПК РФ) и Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Согласно пункту 2 статьи 64 АПК РФ в качестве доказательств допускаются письменные и вещественные доказательства, объяснения лиц, участвующих в деле, заключения экспертов, показания свидетелей, аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы.

Иные документы и материалы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К ним могут относиться материалы фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи и иные носители информации, полученные, истребованные или представленные в порядке, установленном настоящим Кодексом (п.2 статьи 89 АПК РФ).

Снимки из космоса можно отнести к категории «иных материалов и документов».

Согласно пункту 1 статьи 55 ГПК РФ доказательствами по делу являются полученные в предусмотренном законом порядке сведения о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела.

Эти сведения могут быть получены из объяснений сторон и третьих лиц, показаний свидетелей, письменных и вещественных доказательств, аудио- и видеозаписей, заключений экспертов.

Письменными доказательствами являются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела, акты, договоры, справки, деловая корреспонденция, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой, графической записи, в том числе полученные посредством факсимильной, электронной или другой связи либо иным позволяющим

установить достоверность документа способом. К письменным доказательствам относятся приговоры и решения суда, иные судебные постановления, протоколы совершения процессуальных действий, протоколы судебных заседаний, приложения к протоколам совершения процессуальных действий (схемы, карты, планы, чертежи) (п.1 ст.71 ГПК РФ).

Поэтому в гражданском процессе снимки из космоса возможно отнести к категории письменных доказательств.

Статья 74 УПК РФ в качестве доказательств допускает предоставление иных документов.

Иные документы допускаются в качестве доказательств, если изложенные в них сведения имеют значение для установления существенных для дела обстоятельств.

Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменном, так и в ином виде. К ним могут относиться материалы фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи и иные носители информации, полученные, истребованные или представленные в порядке, установленном статьей 86 настоящего Кодекса (ст. 84 УПК РФ).

Поэтому, если снимки из космоса имеют значение для установления таких обстоятельств, как:

- событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);
- виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы;
- обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;
- характер и размер вреда, причиненного преступлением;
- обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;
- обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания.
- обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, то они могут быть отнесены к «иным документам».

В соответствии со статьей 26.2. КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Документы признаются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении.

Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам могут быть отнесены материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации (26.7. КоАП РФ).

В данном случае снимки из космоса также относятся к числу «иных документов».

Как видно из вышеизложенного указанные Кодексы не раскрывают понятия снимков и не классифицируют их по источнику получения, но и не содержат ограничений

для снимков, полученных с космических объектов. Снимки из космоса могут использоваться в качестве доказательств при условии, что они соответствуют критериям относимости и допустимости, а также получены в установленном законом порядке.

Из наиболее известных случаев применения снимков из космоса в качестве доказательств можно привести в пример обоснование военной акции в Ираке представителем США на докладе в ООН. Основой доказательства наличия ОМС в Ираке послужили снимки из космоса.

Конечно, снимки из космоса как единственный источник доказательства в суде не должен быть принят, поскольку суд оценивает доказательства в комплексе. Однако в совокупности с другими доказательствами по делу снимки из космоса возможно приобщить к делу и использовать в качестве доказательств своей позиции по судебному разбирательству.

К сожалению, в России прецедента приобщения снимков из космоса в качестве доказательств по делу нет. Однако это обуславливается низким уровнем использования данных зондирования Земли из космоса. В качестве аналогии можно привести пример со все более частым применением в качестве доказательств материалов, полученных посредством использования сети Интернет. Думается, что и снимки из космоса, с учетом все более частого их применения, будут использоваться в суде наравне с другими доказательствами по делу.

© Юридический Центр «Законный Бизнес», 23.04.2004  
Балагуров Андрей

Дмитрюк Павел

Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

Вопрос:

Организация покупает картографический материал у сторонней фирмы. Предоставляет бухгалтерские документы и копию лицензии на картографическую деятельность. Однако возникает вопрос с авторским правом, поскольку не известно, каким образом фирма находит картографический материал.

1. Кто несет ответственность в данном случае при несоблюдении авторских прав на продаваемые материалы?
2. В случае, если авторские права были нарушены, какие могут быть последствия для фирмы-приобретателя картографической продукции?
3. Как необходимо минимизировать риски для покупателя?

Ответ:

Закон «Об авторском праве и смежных правах» картографические материалы относит к объектам авторского права. В указанном законе за несоблюдение авторских прав предусмотрена ответственность уголовная, административная и гражданско-правовая. Физическое или юридическое лицо, которое не выполняет требований Закона, является нарушителем авторских и смежных прав.

Авторское право возникает в силу факта создания произведения. Владелец исключительных авторских прав для оповещения о своих правах вправе (но не обязан) использовать знак охраны авторского права, который помещается на каждом экземпляре произведения (ст.9 Закона).

В соответствии с Инструкцией о порядке проставления знака охраны авторского права на произведениях науки, литературы и искусства, издаваемых в СССР (утв. Приказом Госкомиздата СССР от 03.07.1989г. №212) наличие знака охраны авторского права (с) означает, что авторские права на произведение охраняются. По данному знаку определяется, кому принадлежат авторские права на произведение. П.2 указанной инструкции устанавливает, что знаком охраны авторского права должны обозначаться картографические издания (карты, карты-схемы, атласы).

1. Кто несет ответственность в данном случае при несоблюдении авторских прав на продаваемые материалы?

В данном случае ответственность несет и та фирма, которая заключала договор купли-продажи, и организация, покупающая материалы (т.е. обе стороны). Владелец авторских прав на законном основании сможет предъявить соответствующие требования к организации, покупающей картографические материалы. Подтверждение данной позиции приводится в информационном письме Президиума ВАС РФ от 28.09.1999г. №47 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением закона РФ «Об авторском праве и смежных правах».

2. В случае, если авторские права были нарушены, какие могут быть последствия для фирмы-приобретателя картографической продукции?

Как уже отмечалось, законодательство предусматривает уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность за нарушение авторских прав. Поскольку в данном случае налицо нарушение авторских прав, постольку возможно применение всех указанных видов ответственности. Законодательством предполагаются следующие виды наказания: штраф; конфискация продукции; восстановление положения, существовавшего до нарушения права; возмещение убытков, включая упущенную выгоду; взыскание дохода, полученного нарушителем вследствие нарушения авторских и смежных прав, вместо возмещения убытков и т.п.

3. Как необходимо минимизировать риски для покупателя?

В данном случае, если фирма-продавец не представляет никаких сведений об авторе и не является сама правообладателем, а также на материалах нет знака охраны авторского права, в целях безопасности рекомендуем не заключать договор с этой фирмой. Если все-таки договор заключается, то в нем необходимо предусмотреть пункт об ответственности фирмы-продавца, на случай если к организации-покупателю будут предъявляться со стороны правообладателя, требования, связанные с нарушением авторского права. Пункт об ответственности должен содержать все возможные убытки фирмы-покупателя в случае обращения к ней правообладателя.

Рекомендуем также соблюдать следующие правила безопасности.

Прежде чем заключать договор купли-продажи с фирмой – продавцом картографических материалов, необходимо документально установить, на каком основании данная фирма продает эти материалы и имеет ли она на это право.

Обязательно должны быть даны ответы на вопросы:

- кто правообладатель материалов и чем это подтверждается;
- заключен ли договор с правообладателем картографических материалов о том, что фирма может продавать материалы (распространять экземпляры произведения любым способом, ст.30 Закона «Об авторском праве и смежных правах»).

(с) Юридический Центр «Законный Бизнес», 25.03.2004

Балагуров Андрей

Чеботарева Анастасия

Вопрос:

Проведенная проверка деятельности предположила, что деятельность по передаче первичных и обработанных данных дистанционного зондирования Земли из космоса подлежит лицензированию, в связи с чем потребовала наличие лицензии. Нужно ли получать лицензию на передачу данных дистанционного зондирования Земли из космоса?

Ответ:

Для определения необходимости наличия лицензии необходимо обратиться к Федеральному Закону о лицензировании отдельных видов деятельности, который определяет следующие виды деятельности, связанные с данными дистанционного зондирования Земли из космоса, как подлежащие лицензированию:

космическая деятельность  
картографическая деятельность.

В соответствии с Федеральным законом о космической деятельности принято положение о лицензировании космической деятельности, которое определяет как одно из видов деятельности, подлежащее лицензированию, следующее:

прием, обработка и распространение информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли.

Как видно, данный вид деятельности включает в себя три составляющих: прием, обработку и распространение, которые должны присутствовать одновременно. Такой анализ исходит из логического строения предложения и наличия союза «и», т.е. условия должны быть соблюдены одновременно. Только в этом случае (при наличии приема, обработки и распространении одновременно) деятельность подлежит лицензированию, в противном случае данная деятельность не относится к лицензируемым, кроме того, при отсутствии приема данных из космоса такая деятельность вообще не относится к космической деятельности.

Закон о геодезии и картографии и положение о лицензировании деятельности в области геодезии и картографии определяют виды картографической деятельности,

подлежащие лицензированию, как виды деятельности, определенные законодательством о картографии.

Картография - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений, главной частью которых являются картографические изображения. В данном случае картографические изображения признаются таковыми в случае привязки к системе координат, что в Вашем случае, насколько мы понимаем, не происходило, поскольку Вам передавались обработанные данные ДЗЗ.

Снимок из космоса представляет собой определенную информацию, т.е. сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления (ст. 2 Закона РФ «ОБ информации, информатизации и защите информации»). Необходимо заметить, что он представляет собой не просто информацию, а документированную информацию (документ), которая представляет собой зафиксированную на материальном носителе информацию с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать.

В соответствии со ст. 12 Закона информация, полученная на законных основаниях гражданами и организациями, может быть использована ими для создания производной информации в целях ее коммерческого распространения с обязательной ссылкой на источник информации.

Поскольку такая деятельность в соответствии с Законом о лицензировании отдельных видов деятельности лицензированию не подлежит, а иными законами (см. выше) лицензируются несколько иные виды деятельности, следовательно, при передаче обработанных снимков не требуется наличие лицензии.

В случае, если у Вас возникнут дополнительные вопросы, просим обращаться к нам незамедлительно.

(с) Юридический Центр «Законный Бизнес», 26.05.2005

Балагуров Андрей

Чеботарева Анастасия

Вопрос:

Что такое геоинформационная система, каков ее правовой режим?

Ответ:

Геоинформационная система (ГИС) представляет собой средство визуализации пространственной информации и возможность ее представления в динамическом режиме.

ГИС – система для сбора, хранения, анализа и представления картографической информации. Для того чтобы ГИС могла оперативно реагировать на любую новую ситуацию, используется наложение на один и тот же пространственный контур разнообразной тематической информации, включая вновь полученную информацию о территории. Благодаря этой возможности ГИС позволяет моделировать процессы и явления и отслеживать изменения их состояния во времени.

ГИС включает в себя пять главных компонентов: аппаратные средства, программное обеспечение, данные, исполнителей и методы.

Аппаратные средства – это компьютер, на котором запущена ГИС. В настоящее время ГИС работают на различных типах компьютерных платформ, от централизованных серверов до отдельных или связанных сетью персональных компьютеров.

Программное обеспечение содержит функции и инструменты, необходимые для хранения, анализа и визуализации географической информации. Ключевыми компонентами программных продуктов являются инструменты для ввода географической информации и оперирования ею; система управления базой данных; инструменты поддержки пространственных запросов, анализа и визуализации (отображения); графический пользовательский интерфейс для легкого доступа к инструментам.

Данные о пространственном положении и связанные с ними табличные данные могут собираться и подготавливаться самим пользователем либо приобретаться у поставщиков.

Пользователями ГИС могут быть как технические специалисты, разрабатывающие и поддерживающие систему, так и обычные пользователи, которым ГИС помогает решать текущие дела и проблемы.

ГИС хранит информацию о реальном мире в виде набора тематических слоев, которые объединены на основе географического положения.

Любая географическая информация содержит сведения о пространственном положении, будь то привязка к географическим или другим координатам или ссылки на адрес, почтовый индекс, избирательный округ или округ переписи населения, идентификатор земельного или лесного участка, название дороги и т. п.

При использовании подобных ссылок для автоматического определения местоположения объекта применяется процедура, называемая геокодированием. Это процедура автоматизированного создания объектов карты на основании атрибутивных данных, содержащихся в некоторой таблице. В зависимости от характера используемых данных различают координатное геокодирование, геокодирование по объектам и адресное геокодирование. С его помощью можно быстро найти и посмотреть на карте, где находится интересующий вас объект или явление.

ГИС может работать с двумя существенно различающимися типами данных – векторными и растровыми. В векторной модели информация о точках, линиях и полигонах кодируется и хранится в виде набора координат X и Y. Местоположение точечного объекта, например буровой скважины, описывается парой координат (X, Y). Линейные объекты, такие как дороги, реки или трубопроводы, сохраняются как наборы координат X, Y.

Растровая модель оптимальна для работы с непрерывными свойствами. Растровое изображение представляет собой набор значений для отдельных элементарных составляющих (ячеек). Оно подобно отсканированной карте или картинке. Вся изучаемая

территория разбивается на элементы регулярной сетки или ячейки. Каждая ячейка содержит только одно значение. Она является пространственно заполненной, поскольку любое местоположение на изучаемой территории соответствует ячейке раstra, иными словами, растровая модель оперирует элементарными местоположениями.

Для использования в ГИС данные должны быть преобразованы в подходящий цифровой формат. Процесс преобразования данных с бумажных карт в компьютерные файлы называется оцифровкой. В современных ГИС этот процесс может быть автоматизирован применением сканерной технологии.

На сегодняшний день в мире разработаны и используются сотни разнообразных ГИС-пакетов, а на их базе созданы десятки тысяч ГИС-систем. ГИС были созданы в первую очередь для географии, однако сейчас на Западе ГИС используются во множестве управленческих структур, в различных фирмах, на предприятиях, в военных ведомствах, в научных и образовательных учреждениях. ГИС-технологии нашли широкое применение в кадастрах, в градостроении и муниципальном управлении, в проектировании, строительстве, эксплуатации объектов; в геологических исследованиях; в разработке и эксплуатации различных месторождений; в сельском хозяйстве; при изучении погоды и составлении прогнозов; при экологическом мониторинге; в маркетинге, управлении финансами; в планировании, обороне и политике, и т. д. ГИС нужны практически везде, где используется территориально распределенная информация и есть необходимость в ее анализе и оценке.

ГИС-технологии объединены с другой мощной системой получения и представления географической информации – данными дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) из космоса и с вертолетов. За рубежом и в России сформированы архивы и банки данных цифровых снимков очень высокого разрешения всей поверхности земного шара.

Создание ГИС происходит в определенном порядке. Обязательным условием является наличие лицензии на осуществление картографической деятельности с правом выполнения того вида работ, который планируется к производству.

Очередность и порядок действий при создании ГИС:

1. Зарегистрировать работу на создание ГИС в соответствующей инспекции государственного геодезического надзора;
2. Представить в инспекцию технический отчет для концентрации в федеральном картографо-геодезическом фонде.

Для регистрации работы в инспекцию в 2-х экземплярах представляется Свидетельство о регистрации работ на создание ГИС и Технический проект (техническое задание) на создание ГИС.

При приобретении готовой цифровой картографической основы (ЦКО) в организации-фондодержателе Роскартографии, в инспекцию представляется заявка на предоставление в пользование материалов и данных фонда.

Приобретать ЦКО у иной организации, не являющейся организацией-фондодержателем Роскартографии, возможно только при условии, что эта основа зарегистрирована инспекцией, и от инспекции получено разрешение на ее открытое опубликование (использование).

При изготовлении ЦКО самой организацией-изготовителем ГИС или по ее заявке иной организацией, имеющей на то право, в том числе и организацией Роскартографии – все изготовители ЦКО обязаны руководствоваться порядком действий, предусмотрено для создания картографической продукции. А именно:

1. Регистрация работы в инспекции госгеонадзора и получение разрешения на получение и использование материалов федерального картгеофонда;
2. Получение в организации-фондодержателе материалов федерального картгеофонда;

3. Представление в инспекцию госгеонадзора для проведения экспертизы подготовленных к изданию картографических материалов и получение разрешения на их открытое опубликование;
4. Безвозмездная передача одного экземпляра (на бумажном носителе и на электронном носителе) изданной картографической продукции в федеральный картгеофонд (инспекцию или организацию-фондодержатель);
5. Уничтожение или возврат материалов и данных федерального картгеофонда (в соответствии с указанным в разрешении).

При этом для регистрации работы в инспекции в 2-х экземплярах представляется заявление с пояснительной запиской.

Одновременно в одном экземпляре в инспекцию представляются заявка на предоставление в пользование материалов и данных фонда, копия лицензии ФСБ (если необходимо получение материалов, содержащих сведения, отнесенные к гостайне или информации ограниченного распространения). При большом количестве запрашиваемых материалов к заявке может прикладываться список-наряд.

При положительном решении (по результатам рассмотрения представленных документов) о регистрации работы и использовании материалов фонда инспекция:

- Возвращает один экземпляр зарегистрированного заявления с пояснительной запиской;
- Выдает разрешение и использование материалов и данных федерального картгеофонда или получения разрешения на использование материалов федерального картгеофонда, если они имеются или приобретение в открытой продаже.

Для получения материалов федерального картгеофонда в организацию-фондодержатель представляется выданное инспекцией Разрешение. Размер платы за получение (использование) картографических материалов федерального фонда решается с организацией-фондодержателем.

Для проведения экспертизы в инспекцию представляется картографический материал на электронном носителе (один экземпляр) и на бумажной основе (два экземпляра). На всех листах одного экземпляра бумажной основы должны быть подписи главного редактора о проверке.

Картографические материалы должны иметь выходные сведения. При использовании для создания карт продукции материалов федерального картгеофонда в выходных сведениях проставляется знак охраны авторского права Роскартографии и год первого опубликования. После экспертизы материалы на электронном носителе и один экземпляр на бумажной основе с исправлениями и отметкой инспекции о проверке возвращаются организации-изготовителю.

Одновременно с материалами на экспертизу представляются документы, подтверждающие оплату материалов федерального фонда.

Разрешение на открытое опубликование инспекцией выдается после исправления без замечаний. При отсутствии замечаний электронный носитель может остаться в инспекции и повторно (совместно с изданной продукцией) не представляется.

При передачи картпродукции в фонд на электронном носителе в его футляр вкладывается информационное письмо с указанием составителя, наименования, масштаба, системы координат, проекции, вида изображения, формата, регистрационного номера инспекции, разрешения инспекции на открытое опубликование, носителя.

На бумажной основе в фонд передается тиражный оттиск (копия) подготовленных картматериалов.

Топографические карты и планы, полученные в картгеофонде, на бумажной основе и в цифровом виде после установленного срока использования материалов и данных уничтожаются пользователем с составлением соответствующего акта. Акт или его копия высылаются в организацию-фондодержатель.

(с) Юридический Центр «Законный Бизнес», 24.02.2004  
Балагуров Андрей

Дмитрюк Павел

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

Вопрос:

Просим вкратце описать изменения, внесенные в законодательство о лицензировании в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2005 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - Закон), в части полномочий лицензирующего органа.

Ответ:

Федеральным законом от 2 июля 2005 г. № 80-ФЗ внесены изменения в порядок лицензирования отдельных видов деятельности, сокращены лицензируемые виды деятельности.

Деятельность лицензирующего органа, в связи с принятием Закона претерпела некоторые изменения.

1. Законом сокращен срок принятия решения о выдаче лицензии с 60 до 45 дней.

2. Изменяется порядок осуществления лицензионного контроля.

Проверка лицензирующим органом сведений о соискателе лицензии проводится путем сопоставления таких сведений со сведениями из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Лицензионный контроль проводится с соблюдением положений Федерального закона от 8 августа 2001 года № 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)".

3. Изменился порядок приостановления лицензии. В настоящее время приостановление действия лицензии обуславливается привлечением лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

Приостановление действия лицензии производится лицензирующим органом на основании решения суда об административном приостановлении деятельности лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий.

Административное наказание в виде административного приостановления деятельности лицензиата, исходя из пунктов 3 и 4 статьи 8.40 КоАП РФ предусмотрено только за грубое нарушение лицензионных требований и условий.

Понятие грубого нарушения будет установлено Правительством Российской Федерации.

4. Прописывается ответственность должностных лиц лицензирующего органа. Должностные лица лицензирующего органа, в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей и в случае совершения противоправных действий (бездействия), несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 10 Закона).

5. Уточнены полномочия некоторых должностных лиц лицензирующих органов по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Иных изменений нет. В случае, если у Вас возникли дополнительные вопросы, просим незамедлительно обращаться к нам.

(с) Юридический Центр «Законный Бизнес», 20.07.2005

Балагуров Андрей

Дмитрюк Павел

# Приложение 1

## **ПРИНЦИПЫ ПО ДИСТАНЦИОННОМУ ЗОНДИРОВАНИЮ ЗЕМЛИ ИЗ КОСМОСА**

(3 декабря 1986 года)

### Принцип I

Для целей настоящих Принципов в отношении деятельности по дистанционному зондированию:

а) термин "дистанционное зондирование" означает зондирование поверхности Земли из космоса с использованием свойств электромагнитных волн, излучаемых, отражаемых или рассеиваемых зондируемыми объектами, с целью лучшего распоряжения природными ресурсами, совершенствования землепользования и охраны окружающей среды;

б) термин "первичные данные" означает такие необработанные данные, которые получают с помощью аппаратуры дистанционного зондирования, установленной на борту космического объекта, и которые передаются или доставляются на Землю из космоса посредством телеметрии в виде электромагнитных сигналов, фото пленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами;

с) термин "обработанные данные" означает материалы, являющиеся результатом такой обработки первичных данных, которая необходима для обеспечения возможности пользоваться этими данными;

д) термин "проанализированная информация" означает информацию, полученную в результате интерпретации обработанных данных, дополнительных введенных данных и сведений из других источников;

е) термин "деятельность по дистанционному зондированию" означает эксплуатацию космических систем дистанционного зондирования, станций по приему и накоплению первичных данных и деятельность по обработке, интерпретации и распространению обработанных данных.

### Принцип II

Деятельность по дистанционному зондированию осуществляется на благо и в интересах всех стран, независимо от уровня их экономического, социального или научно-технического развития и с особым учетом нужд развивающихся стран.

### Принцип III

Деятельность по дистанционному зондированию осуществляется в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и соответствующие документы Международного союза электросвязи.

### Принцип IV

Деятельность по дистанционному зондированию осуществляется в соответствии с принципами, содержащимися в статье I Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, которая, в частности, предусматривает, что исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и устанавливает принцип, в соответствии с которым космическое пространство открыто для исследования и использования на основе равенства. Эта деятельность осуществляется на основе уважения принципа полного и постоянного суверенитета всех государств и народов над своими богатствами и природными ресурсами с должным учетом признаваемых по международному праву прав и интересов других государств и организаций, находящихся под их юрисдикцией. Подобная деятельность должна осуществляться таким образом, чтобы не наносить ущерба законным правам и интересам зондируемого государства.

#### Принцип V

Государства, осуществляющие деятельность по дистанционному зондированию, содействуют международному сотрудничеству в этой деятельности. С этой целью они предоставляют другим государствам возможности для участия в ней. Такое участие основывается в каждом случае на справедливых и взаимоприемлемых условиях.

#### Принцип VI

Для получения максимальных выгод от деятельности по дистанционному зондированию государства поощряются к тому, чтобы в соглашениях или иных договоренностях предусматривались создание и эксплуатация станций по приему и накоплению данных и учреждений по обработке и интерпретации данных, в частности, в рамках региональных соглашений и договоренностей, когда это возможно.

#### Принцип VII

Государства, участвующие в деятельности по дистанционному зондированию, предоставляют техническую помощь другим заинтересованным государствам на взаимосогласованных условиях.

#### Принцип VIII

Организация Объединенных Наций и соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций содействуют международному сотрудничеству, включая техническую помощь и координацию, в области дистанционного зондирования.

#### Принцип IX

В соответствии со статьей IV Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и статьей XI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, государство, осуществляющее программу дистанционного зондирования, информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Более того, оно предоставляет в максимально возможной и практически осуществимой степени любую другую соответствующую информацию любому другому государству, в частности, любому развивающемуся государству, из числа затрагиваемых этой программой, по его просьбе.

## Принцип X

Дистанционное зондирование должно содействовать охране природной среды Земли.

С этой целью участвующие в деятельности по дистанционному зондированию государства, которые установили, что в их распоряжении имеется информация, способная предотвратить любое вредное для природной среды Земли явление, сообщают эту информацию соответствующим государствам.

## Принцип XI

Дистанционное зондирование должно содействовать защите человечества от стихийных бедствий.

С этой целью участвующие в деятельности по дистанционному зондированию государства, которые установили, что в их распоряжении имеются обработанные данные и проанализированная информация, могущие быть полезными для государств, пострадавших от стихийных бедствий или подвергающихся опасности от надвигающихся стихийных бедствий, передают такие данные и информацию соответствующим государствам по возможности в кратчайшие сроки.

## Принцип XII

Как только получены первичные данные и обработанные данные по территории, находящейся под его юрисдикцией, зондируемому государству предоставляется доступ к ним на недискриминационной основе и на разумных условиях оплаты. Зондируемому государству предоставляется также доступ к проанализированной информации по территории, находящейся под его юрисдикцией, которой располагает любое государство, участвующее в деятельности по дистанционному зондированию, на той же основе и тех же условиях, принимая особо во внимание нужды и интересы развивающихся стран.

## Принцип XIII

Для поощрения и активизации международного сотрудничества, особенно с учетом нужд развивающихся стран, государство, осуществляющее дистанционное зондирование Земли из космического пространства, вступает, по просьбе, в консультации с государством, территория которого зондируется, с целью предоставления возможностей участия и увеличения получаемых от этого взаимных выгод.

## Принцип XIV

В соответствии со статьей VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, государства, эксплуатирующие спутники дистанционного зондирования, несут международную ответственность за свою деятельность и обеспечивают, чтобы такая деятельность проводилась в соответствии с настоящими Принципами и нормами международного права, независимо от того, осуществляется ли она правительственными или неправительственными юридическими лицами или в рамках международных организаций, членами которых такие государства являются. Настоящий Принцип не затрагивает применимости норм международного права об ответственности государств в том, что касается деятельности по дистанционному зондированию.

## Принцип XV

Любой спор, возникающий из применения настоящих Принципов, разрешается с помощью установленных процедур мирного урегулирования споров.

11 апреля 1986 года Рабочая группа провела свое заключительное заседание, на котором рассмотрела и приняла настоящий доклад.

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## Приложение 2

### ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

#### **ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВОВЫХ ПРИНЦИПОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА**

(13 декабря 1963 года)

Генеральная Ассамблея,  
воодушевленная великими перспективами, открывающимися перед человечеством в результате проникновения человека в космос,

признавая общую заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования и использования космического пространства в мирных целях,

полагая, что исследование и использование космического пространства должны служить прогрессу человечества и благу государств, независимо от степени их экономического и научного развития,

желая содействовать широкому международному сотрудничеству в отношении как научных, так и правовых аспектов исследования и использования космического пространства в мирных целях,

полагая, что такое сотрудничество будет содействовать развитию взаимопонимания и укреплению дружественных отношений между государствами и народами,

ссылаясь на свою Резолюцию 110 (II) от 3 ноября 1947 г., в которой была осуждена пропаганда, имеющая целью или способная создать или усилить угрозу миру, нарушение мира или акты агрессии, и считая, что указанная выше Резолюция применима к космическому пространству,

принимая во внимание свои Резолюции 1721 (XVI) от 20 декабря 1961 г. и 1802 (XVII) от 14 декабря 1962 г., единогласно принятые государствами - членами Организации Объединенных Наций,

торжественно провозглашает, что при исследовании и использовании космического пространства государства должны руководствоваться следующими принципами:

1. Исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всего человечества.

2. Космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами на основе равенства и в соответствии с международным правом.

3. Космическое пространство и небесные тела не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения суверенных прав, ни посредством или оккупации, ни любыми другими средствами.

4. Деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

5. Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве независимо от того, осуществляется ли она правительственными или неправительственными органами, и за обеспечение соответствия национальной деятельности принципам, изложенным в настоящей Декларации.

Деятельность неправительственных органов в космическом пространстве проводится с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства. В случае деятельности в космическом пространстве какой-либо международной организации ответственность за выполнение принципов, изложенных в настоящей Декларации, возлагается на данную международную организацию и на участвующие в ней государства.

6. При исследовании и использовании космического пространства государства руководствуются принципом сотрудничества и взаимной помощи и осуществляют всю свою деятельность в космическом пространстве с должным учетом соответствующих интересов других государств. Если какое-либо государство имеет основания полагать, что деятельность в космосе или эксперимент, планируемые этим государством или его гражданами, могут потенциально вредить деятельности других государств в деле мирного исследования и использования космического пространства, то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или к такому эксперименту. Государство, имеющее основание полагать, что деятельность в космосе или эксперимент, планируемые другим государством, могут потенциально вредить деятельности в деле мирного исследования и использования космического пространства, может требовать проведения консультаций относительно такой деятельности или такого эксперимента.

7. Государство, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем, находящимся на нем, во время их нахождения в космическом пространстве. Принадлежность космических объектов, запущенных в космическое пространство, и их составных частей не изменяется их пребыванием в космосе или возвращением на землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства, в регистр которого они занесены, возвращаются этому государству, которое, по требованию, до возвращения сообщает данные, определяющие их принадлежность.

8. Каждое государство, которое осуществляет или обеспечивает запуск предмета в космическое пространство, а также каждое государство, с территории или установок которого производится запуск предмета, несет международную ответственность за ущерб, причиненный таким предметом или его наземными составными частями, в воздушном пространстве или в космическом пространстве иностранному государству или его физическим и юридическим лицам.

9. Государства рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденного приземления на территории иностранного государства или в открытом море. Космонавты, совершающие такое вынужденное приземление, в целости и сохранности незамедлительно возвращаются государству, в регистр которого занесен их космический корабль.

## Приложение 3

# **ДОГОВОР О ПРИНЦИПАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, ВКЛЮЧАЯ ЛУНУ И ДРУГИЕ НЕБЕСНЫЕ ТЕЛА**

(Москва, Вашингтон, Лондон, 27 января 1967 года)

(выписки)

Государства - участники настоящего Договора,  
воодушевленные великими перспективами, открывающимися перед человечеством  
в результате проникновения человека в космос,

признавая общую заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования  
и использования космического пространства в мирных целях,

полагая, что исследование и использование космического пространства должны  
быть направлены на благо всех народов, независимо от степени их экономического или  
научного развития,

желая содействовать развитию широкого международного сотрудничества как в  
научных, так и в юридических аспектах исследования и использования космического  
пространства в мирных целях,

полагая, что такое сотрудничество будет содействовать развитию  
взаимопонимания и укреплению дружественных отношений между государствами и  
народами,

напоминая Резолюцию 1962 (XVIII), озаглавленную "Декларация правовых  
принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического  
пространства", единодушно принятую Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 1963  
года,

напоминая Резолюцию 1884 (XVIII), призывающую государства воздерживаться от  
вывода на орбиту вокруг Земли любых объектов с ядерным оружием или любыми  
другими видами оружия массового уничтожения или от установки такого оружия на  
небесных телах, единодушно принятую Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1963  
года,

принимая во внимание Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 110 (II) от 3  
ноября 1947 года, которая осуждает пропаганду, имеющую целью или способную создать  
или усилить угрозу миру, нарушение мира или акты агрессии, и считая, что указанная  
Резолюция применима к космическому пространству,

будучи убежденными, что Договор о принципах деятельности государств по  
исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие  
небесные тела, будет способствовать осуществлению целей и принципов Устава  
Организации Объединенных Наций,

согласились о нижеследующем:

### Статья I

Исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие  
небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени  
их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, свободно для научных исследований, и государства содействуют и поощряют международное сотрудничество в таких исследованиях.

## Статья II

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

## Статья VII

Каждое государство - участник Договора, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, а также каждое государство - участник Договора, с территории или установок которого производится запуск объекта, несет международную ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству - участнику Договора, его физическим или юридическим лицам.

## Статья VIII

Государство - участник Договора, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле. Права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооруженные на небесном теле, и на их составные части остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или на небесном теле, или по возвращении на Землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства - участника Договора, в регистр которого они занесены, должны быть возвращены этому государству - участнику Договора; при этом такое государство должно по требованию представить до возвращения опознавательные данные.

## Приложение 4

### **КОНВЕНЦИЯ О ПЕРЕДАЧЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДАННЫХ ДИСТАНЦИОННОГО ЗОНДИРОВАНИЯ ЗЕМЛИ ИЗ КОСМОСА**

(Москва, 19 мая 1978 года)

(выписки)

Государства - участники настоящей Конвенции, далее именуемые "Договаривающиеся Стороны",

считая, что космическое пространство открыто для использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций и Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, для осуществления деятельности по дистанционному зондированию Земли из космоса;

исходя из того, что при этой деятельности должны уважаться суверенные права государств и, в частности, их неотъемлемое право распоряжаться своими природными ресурсами и информацией о таких ресурсах;

подтверждая, что деятельность в области дистанционного зондирования Земли из космоса и международное сотрудничество в этих целях должны способствовать укреплению мира и взаимопонимания между государствами и осуществляться на благо и в интересах всех народов, независимо от степени их экономического и научного развития;

убежденные в том, что космические средства могут дать новую ценную информацию, необходимую для исследования природных ресурсов Земли, геологии, сельского и лесного хозяйства, гидрологии, океанографии, географии и картографии, метеорологии, контроля за состоянием окружающей среды и решения других вопросов, связанных с систематическими исследованиями Земли и окружающего пространства в интересах науки и хозяйственной деятельности государств;

полные решимости создать благоприятные условия и необходимые технические и экономические предпосылки для расширения сотрудничества в деле эффективного практического использования данных дистанционного зондирования Земли из космоса,

согласились о нижеследующем:

#### Статья I

В целях настоящей Конвенции:

а) термин "дистанционное зондирование Земли из космоса" означает наблюдения и измерения энергетических и поляризационных характеристик собственного и отраженного излучения элементов суши, океана и атмосферы Земли в различных диапазонах электромагнитных волн, способствующие определению местонахождения, описанию характера и временной изменчивости естественных природных параметров и явлений, природных ресурсов Земли, окружающей среды, а также антропогенных объектов и образований;

б) термин "данные дистанционного зондирования Земли из космоса" означает первичные данные, которые были получены дистанционными датчиками, установленными на космических объектах, и переданы с них по телеметрическим каналам

в виде электромагнитных сигналов или непосредственно в виде фотопленок или магнитных записей, а также предварительно обработанные данные, полученные из этого потока данных, которые могут быть использованы для последующего анализа;

в) термин "информация" означает конечный продукт, являющийся результатом аналитического процесса обработки, дешифрирования и интерпретации данных дистанционного зондирования из космоса в сочетании с данными и сведениями, полученными из других источников;

г) термин "природные ресурсы Земли" означает естественные ресурсы, являющиеся частью всей совокупности природных условий существования человечества и важнейшими компонентами окружающей его естественной среды, используемые в процессе общественного производства для целей удовлетворения материальных и культурных потребностей общества.

## Статья II

Договаривающиеся Стороны сотрудничают друг с другом в передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

## Статья IV

Договаривающаяся Сторона, располагающая относящимися к территории другой Договаривающейся Стороны первичными данными дистанционного зондирования Земли из космоса, с разрешением на местности лучше 50 метров, не предаёт их гласности и не передаёт их кому бы то ни было без явно выраженного на то согласия Договаривающейся Стороны, которой принадлежат зондируемые территории, а также не использует их и любые другие данные каким бы то ни было образом во вред этой Договаривающейся Стороне.

## Статья V

Договаривающаяся Сторона, получившая на основе дешифрирования и тематической интерпретации любых данных дистанционного зондирования Земли из космоса информацию о природных ресурсах или экономическом потенциале другой Договаривающейся Стороны, не предаёт такую информацию гласности и не передаёт её кому бы то ни было без явно выраженного на то согласия Договаривающейся Стороны, которой принадлежат зондируемые территории и природные ресурсы, а также не использует её и другую информацию каким бы то ни было образом во вред этой Договаривающейся Стороне.

## Статья VI

Договаривающиеся Стороны несут ответственность за национальную деятельность по использованию данных дистанционного зондирования Земли из космоса, относящихся к территориям других Договаривающихся Сторон.

## Статья VIII

1. Договаривающиеся Стороны будут разрешать вопросы, которые могут возникнуть в ходе выполнения настоящей Конвенции, в духе взаимного уважения путем переговоров и консультаций.

2. Для решения вопросов, которые возникнут в связи с применением настоящей Конвенции, могут проводиться по мере необходимости по договоренности между заинтересованными Договаривающимися Сторонами совещания представителей этих Договаривающихся Сторон.

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
<http://www.readybiz.ru>  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
<http://gis-lab.info>

## Приложение 5

### **КОНВЕНЦИЯ О РЕГИСТРАЦИИ ОБЪЕКТОВ, ЗАПУСКАЕМЫХ В КОСМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО**

(12 ноября 1974 года)

(выписки)

Государства - участники настоящей Конвенции, признавая общую заинтересованность всего человечества в развитии исследования и использования космического пространства в мирных целях,

напоминая, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 года устанавливает, что государства несут международную ответственность за свою национальную деятельность в космическом пространстве, и упоминает о государстве, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство,

напоминая также, что Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, от 22 апреля 1968 года предусматривает, что власти, осуществившие запуск, должны, по требованию, представить опознавательные данные до возвращения запущенного ими в космическое пространство объекта, который обнаружен за пределами территории властей, осуществивших запуск,

напоминая далее, что Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 года устанавливает международные нормы и процедуры, касающиеся ответственности запускающих государств за ущерб, причиненный их космическими объектами,

желая, в свете Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, предусмотреть национальную регистрацию запускающими государствами космических объектов, запускаемых ими в космическое пространство,

желая далее учредить на обязательной основе централизованный Реестр запущенных в космическое пространство объектов, который будет вести Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций,

желая также обеспечить государствам - участникам дополнительные средства и процедуры, которые могли бы способствовать идентификации космических объектов,

считая, что обязательная система регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, будет, в частности, способствовать их идентификации и содействовать применению и развитию международного права, регулирующего исследование и использование космического пространства,

согласились о нижеследующем:

#### Статья I

Для целей настоящей Конвенции:

а) термин "запускающее государство" означает:

- i) государство, которое осуществляет или организует запуск космического объекта;
- ii) государство, с территории или установок которого осуществляется запуск космического объекта;

- b) термин "космический объект" включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части;
- c) термин "государство регистрации" означает запускающее государство, в регистр которого занесен космический объект в соответствии со статьей II.

## Статья II

1. Когда космический объект запускается на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, запускающее государство регистрирует этот космический объект путем записи в соответствующий регистр, который им ведется. Каждое запускающее государство информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об учреждении такого регистра.

2. Когда в отношении любого такого космического объекта имеются два или более запускающих государств, они совместно определяют, которое из них регистрирует этот объект в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, учитывая при этом положения статьи VIII Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и без ущерба для соответствующих соглашений, которые заключены или могут быть заключены между запускающими государствами по вопросу о юрисдикции и контроле над космическим объектом и любым его экипажем.

3. Содержание каждого регистра и условия его ведения определяются соответствующим государством регистрации.

## Статья III

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций ведет Реестр, в который заносится информация, представляемая в соответствии со статьей IV.

2. К содержащейся в этом Реестре информации обеспечивается полный и открытый доступ.

## Статья IV

1. Каждое государство регистрации представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в ближайший практически осуществимый срок следующую информацию о каждом космическом объекте, занесенном в его регистр:

- a) название запускающего государства или запускающих государств;
- b) соответствующее обозначение космического объекта или его регистрационный номер;
- c) дату и территорию или место запуска;
- d) основные параметры орбиты, включая:
  - i) период обращения,
  - ii) наклонение,
  - iii) апогей,
  - iv) перигей;
- e) общее назначение космического объекта.

2. Каждое государство регистрации может время от времени передавать Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций дополнительную информацию относительно космического объекта, занесенного в его регистр.

3. Каждое государство регистрации уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в максимально возможной степени и в ближайший практически осуществимый срок о космических объектах, относительно которых оно

ранее представило информацию и которые, будучи выведенными на орбиту вокруг Земли, больше не находятся на этой орбите.

#### Статья V

Когда на космический объект, запускаемый на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, нанесены упоминаемые в пункте 1 "b" статьи IV обозначение или регистрационный номер или и то и другое, государство регистрации уведомляет Генерального секретаря об этом факте при представлении информации о космическом объекте в соответствии со статьей IV. В этом случае Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заносит это уведомление в Реестр.

#### Статья VI

Если применение положений настоящей Конвенции не позволило государству - участнику опознать космический объект, который причинил ущерб ему или любому его физическому или юридическому лицу либо который может иметь опасный или вредоносный характер, другие государства - участники, включая, в частности, государства, располагающие средствами наблюдения за космическими объектами и их сопровождения, отвечают в максимально возможной степени на поступающую от этого государства - участника или представленную от его имени через Генерального секретаря просьбу о помощи в идентификации объекта, оказываемой на справедливых и разумных условиях. Государство - участник, обращающееся с такой просьбой, представляет в максимально возможной степени информацию о времени, характере и обстоятельствах событий, послуживших основанием для этой просьбы. Условия оказания такой помощи являются предметом соглашения между заинтересованными сторонами.

# ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

(выписки)

### Статья 1. Основные начала гражданского законодательства

1. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

2. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации.

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

### Статья 2. Отношения, регулируемые гражданским законодательством

1. Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников.

Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (статья 124).

Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования

имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. Неотчуждаемые права и свободы человека и другие нематериальные блага защищаются гражданским законодательством, если иное не вытекает из существа этих нематериальных благ.

3. К имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством.

#### Статья 49. Правоспособность юридического лица

1. Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

2. Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Решение об ограничении прав может быть обжаловано юридическим лицом в суд.

3. Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания (пункт 2 статьи 51) и прекращается в момент завершения его ликвидации (пункт 8 статьи 63).

Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

#### Статья 128. Виды объектов гражданских прав

К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

#### Статья 129. Оборотоспособность объектов гражданских прав

1. Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте.

2. Виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъяты из оборота), должны быть прямо указаны в законе.

Виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо нахождение которых в обороте допускается по

специальному разрешению (объекты, ограниченно оборотоспособные), определяются в порядке, установленном законом.

3. Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

#### Статья 138. Интеллектуальная собственность

В случаях и в порядке, установленных настоящим Кодексом и другими законами, признается исключительное право (интеллектуальная собственность) гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или услуг (фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания и т.п.).

Использование результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, которые являются объектом исключительных прав, может осуществляться третьими лицами только с согласия правообладателя.

#### Статья 139. Служебная и коммерческая тайна

1. Информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности. Сведения, которые не могут составлять служебную или коммерческую тайну, определяются законом и иными правовыми актами.

2. Информация, составляющая служебную или коммерческую тайну, защищается способами, предусмотренными настоящим Кодексом и другими законами.

Лица, незаконными методами получившие информацию, которая составляет служебную или коммерческую тайну, обязаны возместить причиненные убытки. Такая же обязанность возлагается на работников, разгласивших служебную или коммерческую тайну вопреки трудовому договору, в том числе контракту, и на контрагентов, сделавших это вопреки гражданско-правовому договору.

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## ОБ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ

### Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

(выписки)

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при: формировании и использовании информационных ресурсов на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителю документированной информации; создании и использовании информационных технологий и средств их обеспечения; защите информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации.
2. Настоящий Федеральный закон не затрагивает отношений, регулируемых Законом Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах".

Статья 2. Термины, используемые в настоящем Федеральном законе, их определения

В настоящем Федеральном законе используются следующие понятия:

- информация - сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления;
- информатизация - организационный социально - экономический и научно - технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов;
- документированная информация (документ) - зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать;
- информационные процессы - процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации;
- информационная система - организационно упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи, реализующих информационные процессы;
- информационные ресурсы - отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах);

информация о гражданах (персональные данные) - сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность;

конфиденциальная информация - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации;

средства обеспечения автоматизированных информационных систем и их технологий - программные, технические, лингвистические, правовые, организационные средства (программы для электронных вычислительных машин; средства вычислительной техники и связи; словари, тезаурусы и классификаторы; инструкции и методики; положения, уставы, должностные инструкции; схемы и их описания, другая эксплуатационная и сопроводительная документация), используемые или создаваемые при проектировании информационных систем и обеспечивающие их эксплуатацию;

собственник информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения - субъект, в полном объеме реализующий полномочия владения, пользования, распоряжения указанными объектами;

владелец информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения - субъект, осуществляющий владение и пользование указанными объектами и реализующий полномочия распоряжения в пределах, установленных Законом;

пользователь (потребитель) информации - субъект, обращающийся к информационной системе или посреднику за получением необходимой ему информации и пользующийся ею.

### Статья 3. Обязанности государства в сфере формирования информационных ресурсов и информатизации

1. Государственная политика в сфере формирования информационных ресурсов и информатизации направлена на создание условий для эффективного и качественного информационного обеспечения решения стратегических и оперативных задач социального и экономического развития Российской Федерации.

2. Основными направлениями государственной политики в сфере информатизации являются:

обеспечение условий для развития и защиты всех форм собственности на информационные ресурсы;

формирование и защита государственных информационных ресурсов;

создание и развитие федеральных и региональных информационных систем и сетей, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве Российской Федерации;

создание условий для качественного и эффективного информационного обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе государственных информационных ресурсов;

обеспечение национальной безопасности в сфере информатизации, а также обеспечение реализации прав граждан, организаций в условиях информатизации;

содействие формированию рынка информационных ресурсов, услуг, информационных систем, технологий, средств их обеспечения;

формирование и осуществление единой научно - технической и промышленной политики в сфере информатизации с учетом современного мирового уровня развития информационных технологий;

поддержка проектов и программ информатизации;

создание и совершенствование системы привлечения инвестиций и механизма стимулирования разработки и реализации проектов информатизации;

развитие законодательства в сфере информационных процессов, информатизации и защиты информации.

#### Статья 4. Основы правового режима информационных ресурсов

1. Информационные ресурсы являются объектами отношений физических, юридических лиц, государства, составляют информационные ресурсы России и защищаются законом наряду с другими ресурсами.

2. Правовой режим информационных ресурсов определяется нормами, устанавливающими:

- порядок документирования информации;
- право собственности на отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах;
- категорию информации по уровню доступа к ней;
- порядок правовой защиты информации.

#### Статья 5. Документирование информации

1. Документирование информации является обязательным условием включения информации в информационные ресурсы. Документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом органами государственной власти, ответственными за организацию делопроизводства, стандартизацию документов и их массивов, безопасность Российской Федерации.

2. Документ, полученный из автоматизированной информационной системы, приобретает юридическую силу после его подписания должностным лицом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Юридическая сила документа, хранимого, обрабатываемого и передаваемого с помощью автоматизированных информационных и телекоммуникационных систем, может подтверждаться электронной цифровой подписью.

Юридическая сила электронной цифровой подписи признается при наличии в автоматизированной информационной системе программно - технических средств, обеспечивающих идентификацию подписи, и соблюдении установленного режима их использования.

#### Статья 6. Информационные ресурсы как элемент состава имущества и объект права собственности

1. Информационные ресурсы могут быть государственными и негосударственными и как элемент состава имущества находятся в собственности граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений. Отношения по поводу права собственности на информационные ресурсы регулируются гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Физические и юридические лица являются собственниками тех документов, массивов документов, которые созданы за счет их средств, приобретены ими на законных основаниях, получены в порядке дарения или наследования.

3. Российская Федерация и субъекты Российской Федерации являются собственниками информационных ресурсов, создаваемых, приобретаемых, накапливаемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также полученных путем иных установленных Законом способов.

Государство имеет право выкупа документированной информации у физических и юридических лиц в случае отнесения этой информации к государственной тайне.

Собственник информационных ресурсов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, вправе распоряжаться этой собственностью только с разрешения соответствующих органов государственной власти.

4. Субъекты, представляющие в обязательном порядке документированную информацию в органы государственной власти и организации, не утрачивают своих прав на эти документы и на использование информации, содержащейся в них. Документированная информация, представляемая в обязательном порядке в органы государственной власти и организации юридическими лицами независимо от их организационно - правовой формы и форм собственности, а также гражданами на основании статьи 8 настоящего Федерального закона, формирует информационные ресурсы, находящиеся в совместном владении государства и субъектов, представляющих эту информацию.

5. Информационные ресурсы, являющиеся собственностью организаций, включаются в состав их имущества в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Информационные ресурсы, являющиеся собственностью государства, находятся в ведении органов государственной власти и организаций в соответствии с их компетенцией, подлежат учету и защите в составе государственного имущества.

6. Информационные ресурсы могут быть товаром, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

7. Собственник информационных ресурсов пользуется всеми правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации, в том числе он имеет право:

назначать лицо, осуществляющее хозяйственное ведение информационными ресурсами или оперативное управление ими;

устанавливать в пределах своей компетенции режим и правила обработки, защиты информационных ресурсов и доступа к ним;

определять условия распоряжения документами при их копировании и распространении.

8. Право собственности на средства обработки информации не создает права собственности на информационные ресурсы, принадлежащие другим собственникам. Документы, обрабатываемые в порядке предоставления услуг или при совместном использовании этих средств обработки, принадлежат их владельцу. Принадлежность и режим производной продукции, создаваемой в этом случае, регулируются договором.

## Статья 7. Государственные информационные ресурсы

1. Государственные информационные ресурсы Российской Федерации формируются в соответствии со сферами ведения как:

федеральные информационные ресурсы;

информационные ресурсы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее - информационные ресурсы совместного ведения);

информационные ресурсы субъектов Российской Федерации.

2. Формирование государственных информационных ресурсов в соответствии с пунктом 1 статьи 8 настоящего Федерального закона осуществляется гражданами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации формируют государственные информационные ресурсы, находящиеся в их ведении, и обеспечивают их использование в соответствии с установленной компетенцией.

3. Деятельность органов государственной власти и организаций по формированию федеральных информационных ресурсов, информационных ресурсов совместного ведения, информационных ресурсов субъектов Российской Федерации финансируется из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации по статье расходов "Информатика" ("Информационное обеспечение").

Статья 8. Обязательное представление документированной информации для формирования государственных информационных ресурсов

1. Граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения обязаны представлять документированную информацию органам и организациям, ответственным за формирование и использование государственных информационных ресурсов.

Перечни представляемой в обязательном порядке документированной информации и перечни органов и организаций, ответственных за сбор и обработку федеральных информационных ресурсов, утверждает Правительство Российской Федерации.

2. Порядок и условия обязательного представления документированной информации доводятся до сведения граждан и организаций.

Порядок обязательного представления (получения) информации, отнесенной к государственной тайне, и конфиденциальной информации устанавливается и осуществляется в соответствии с законодательством об этих категориях информации.

3. При регистрации юридических лиц регистрационные органы обеспечивают их перечнями представляемых в обязательном порядке документов и адресами их представления. Перечень представляемой в обязательном порядке документированной информации прилагается к уставу каждого юридического лица (положению о нем).

Необеспечение регистрационными органами регистрируемых юридических лиц перечнем представляемых в обязательном порядке документов с адресами их представления не является основанием для отказа в регистрации. Должностные лица регистрационных органов, виновные в необеспечении регистрируемых юридических лиц перечнями представляемых в обязательном порядке документов с адресами их представления, привлекаются к дисциплинарной ответственности вплоть до снятия с должности.

4. Документы, принадлежащие физическим и юридическим лицам, могут включаться по желанию собственника в состав государственных информационных ресурсов по правилам, установленным для включения документов в соответствующие информационные системы.

Статья 9. Отнесение информационных ресурсов к общероссийскому национальному достоянию

1. Отдельные объекты федеральных информационных ресурсов могут быть объявлены общероссийским национальным достоянием.

2. Отнесение конкретных объектов федеральных информационных ресурсов к общероссийскому национальному достоянию и определение их правового режима устанавливаются федеральным законом.

Статья 10. Информационные ресурсы по категориям доступа

1. Государственные информационные ресурсы Российской Федерации являются открытыми и общедоступными. Исключение составляет документированная информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа.

2. Документированная информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную.

3. Запрещено относить к информации с ограниченным доступом:

законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;

документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно - эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

документы, содержащие информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств и других государственных и местных ресурсов, о состоянии экономики и потребностях населения, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне;

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

4. Отнесение информации к государственной тайне осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации "О государственной тайне".

5. Отнесение информации к конфиденциальной осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11 настоящего Федерального закона.

Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов

1. Пользователи - граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации. Исключение составляет информация с ограниченным доступом.

Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

2. Владельцы информационных ресурсов обеспечивают пользователей (потребителей) информацией из информационных ресурсов на основе законодательства, уставов указанных органов и организаций, положений о них, а также договоров на услуги по информационному обеспечению.

Информация, полученная на законных основаниях из государственных информационных ресурсов гражданами и организациями, может быть использована ими для создания производной информации в целях ее коммерческого распространения с обязательной ссылкой на источник информации.

Источником прибыли в этом случае является результат вложенных труда и средств при создании производной информации, но не исходная информация, полученная из государственных ресурсов.

3. Порядок получения пользователем информации (указание места, времени, ответственных должностных лиц, необходимых процедур) определяет собственник или владелец информационных ресурсов с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом.

Перечни информации и услуг по информационному обеспечению, сведения о порядке и условиях доступа к информационным ресурсам владельца информационных ресурсов и информационных систем предоставляют пользователям бесплатно.

4. Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование информационных ресурсов, обеспечивают условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации в соответствии с обязанностями, установленными уставами (положениями) этих органов и организаций.

5. Порядок накопления и обработки документированной информации с ограниченным доступом, правила ее защиты и порядок доступа к ней определяются органами государственной власти, ответственными за определенные вид и массивы информации, в соответствии с их компетенцией либо непосредственно ее собственником в соответствии с законодательством.

#### Статья 14. Доступ граждан и организаций к информации о них

1. Граждане и организации имеют право на доступ к документированной информации о них, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, имеют право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию. Ограничение доступа граждан и организаций к информации о них допустимо лишь на основаниях, предусмотренных федеральными законами.

2. Владелец документированной информации о гражданах обязан предоставить информацию бесплатно по требованию тех лиц, которых она касается. Ограничения возможны лишь в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Субъекты, представляющие информацию о себе для комплектования информационных ресурсов на основании статей 7 и 8 настоящего Федерального закона, имеют право бесплатно пользоваться этой информацией.

4. Отказ владельца информационных ресурсов субъекту в доступе к информации о нем может быть обжалован в судебном порядке.

#### Статья 18. Право авторства и право собственности на информационные системы, технологии и средства их обеспечения

Право авторства и право собственности на информационные системы, технологии и средства их обеспечения могут принадлежать разным лицам.

Собственник информационной системы, технологии и средств их обеспечения обязан защищать права их автора в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### Статья 21. Защита информации

1. Защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу.

Режим защиты информации устанавливается:

в отношении сведений, отнесенных к государственной тайне, - уполномоченными органами на основании Закона Российской Федерации "О государственной тайне";

в отношении конфиденциальной документированной информации - собственником информационных ресурсов или уполномоченным лицом на основании настоящего Федерального закона;

в отношении персональных данных - федеральным законом.

2. Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование информационных ресурсов, подлежащих защите, а также органы и

организации, разрабатывающие и применяющие информационные системы и информационные технологии для формирования и использования информационных ресурсов с ограниченным доступом, руководствуются в своей деятельности законодательством Российской Федерации.

3. Контроль за соблюдением требований к защите информации и эксплуатацией специальных программно - технических средств защиты, а также обеспечение организационных мер защиты информационных систем, обрабатывающих информацию с ограниченным доступом в негосударственных структурах, осуществляются органами государственной власти. Контроль осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

4. Организации, обрабатывающие информацию с ограниченным доступом, которая является собственностью государства, создают специальные службы, обеспечивающие защиту информации.

5. Собственник информационных ресурсов или уполномоченные им лица имеют право осуществлять контроль за выполнением требований по защите информации и запрещать или приостанавливать обработку информации в случае невыполнения этих требований.

6. Собственник или владелец документированной информации вправе обращаться в органы государственной власти для оценки правильности выполнения норм и требований по защите его информации в информационных системах. Соответствующие органы определяет Правительство Российской Федерации. Эти органы соблюдают условия конфиденциальности самой информации и результатов проверки.

#### Статья 24. Защита права на доступ к информации

1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору поставки, купли - продажи, по другим формам обмена информационными ресурсами между организациями рассматриваются арбитражным судом.

Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

2. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей.

3. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

# Приложение 8

9 июля 1993 года

N 5351-1

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ЗАКОН

#### **ОБ АВТОРСКОМ ПРАВЕ И СМЕЖНЫХ ПРАВАХ**

(выписки)

##### Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, постановок, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права).

##### Статья 2. Законодательство Российской Федерации об авторском праве и смежных правах

Законодательство Российской Федерации об авторском праве и смежных правах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Закона, Закона Российской Федерации от 23 сентября 1992 года N 3523-1 "О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных", федеральных законов.

##### Статья 3. Международные договоры

Если международным договором, в котором участвует Российская Федерация, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

##### Статья 4. Основные понятия

Для целей настоящего Закона указанные ниже термины имеют следующее значение:

автор - физическое лицо, творческим трудом которого создано произведение;

база данных - объективная форма представления и организации совокупности данных (статей, расчетов и так далее), систематизированных таким образом, чтобы эти данные могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ);

воспроизведение произведения - изготовление одного или более экземпляров произведения или его части в любой материальной форме, в том числе в форме звуко- и видеозаписи, изготовление в трех измерениях одного или более экземпляров двухмерного произведения и в двух измерениях - одного или более экземпляров трехмерного произведения; запись произведения в память ЭВМ также является воспроизведением;

запись - фиксация звуков и (или) изображений с помощью технических средств в какой-либо материальной форме, позволяющей осуществлять их неоднократное восприятие, воспроизведение или сообщение;

обнародование произведения - осуществленное с согласия автора действие, которое впервые делает произведение доступным для всеобщего сведения путем его опубликования, публичного показа, публичного исполнения, передачи в эфир или иным способом;

опубликование (выпуск в свет) - выпуск в обращение экземпляров произведения, фонограммы с согласия автора произведения, производителя фонограммы в количестве, достаточном для удовлетворения разумных потребностей публики исходя из характера произведения, фонограммы;

показ произведения - демонстрация оригинала или экземпляра произведения непосредственно или на экране с помощью пленки, диапозитива, телевизионного кадра или иных технических средств, а также демонстрация отдельных кадров аудиовизуального произведения без соблюдения их последовательности;

программа для ЭВМ - объективная форма представления совокупности данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств с целью получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения;

репродуцирование (репрографическое воспроизведение) - факсимильное воспроизведение в любых размере и форме одного или более экземпляров оригиналов или копий письменных и других графических произведений путем фотокопирования или с помощью других технических средств, иных, чем издание; репрографическое воспроизведение не включает в себя хранение или воспроизведение указанных копий в электронной (включая цифровую), оптической или иной машиночитаемой форме;

экземпляр произведения - копия произведения, изготовленная в любой материальной форме.

## Статья 5. Сфера действия авторского права

### 1. Авторское право:

1) распространяется на произведения, обнародованные на территории Российской Федерации или необнародованные, но находящиеся в какой-либо объективной форме на территории Российской Федерации, и признается за авторами (их правопреемниками) независимо от их гражданства;

2) распространяется на произведения, обнародованные за пределами территории Российской Федерации или необнародованные, но находящиеся в какой-либо объективной форме за пределами территории Российской Федерации, и признается за авторами, являющимися гражданами Российской Федерации (их правопреемниками);

3) распространяется на произведения, обнародованные за пределами территории Российской Федерации или необнародованные, но находящиеся в какой-либо объективной форме за пределами территории Российской Федерации, и признается на территории Российской Федерации за авторами (их правопреемниками) - гражданами других государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

2. Произведение также считается впервые опубликованным в Российской Федерации, если в течение 30 дней после даты первого опубликования за пределами Российской Федерации оно было опубликовано на территории Российской Федерации.

3. При предоставлении на территории Российской Федерации охраны произведению в соответствии с международными договорами Российской Федерации автор произведения определяется по закону государства, на территории которого имел место юридический факт, послуживший основанием для обладания авторским правом.

4. Предоставление на территории Российской Федерации охраны произведению в соответствии с международными договорами Российской Федерации осуществляется в отношении произведений, не перешедших в общественное достояние в стране происхождения произведения вследствие истечения установленного в такой стране срока действия авторского права и не перешедших в общественное достояние в Российской Федерации вследствие истечения предусмотренного настоящим Законом срока действия авторского права.

При предоставлении охраны произведению в соответствии с международными договорами Российской Федерации срок действия авторского права на территории Российской Федерации не может превышать срок действия авторского права, установленный в стране происхождения произведения.

#### Статья 6. Объект авторского права. Общие положения

1. Авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства произведения, а также от способа его выражения.

2. Авторское право распространяется как на обнародованные произведения, так и на необнародованные произведения, существующие в какой-либо объективной форме:

письменной (рукопись, машинопись, нотная запись и так далее);

устной (публичное произнесение, публичное исполнение и так далее);

звуко- или видеозаписи (механической, магнитной, цифровой, оптической и так далее);

изображения (рисунок, эскиз, картина, план, чертеж, кино-, теле-, видео- или фотокадр и так далее);

объемно-пространственной (скульптура, модель, макет, сооружение и так далее);  
в других формах.

3. Часть произведения (включая его название), которая удовлетворяет требованиям пункта 1 настоящей статьи и может использоваться самостоятельно, является объектом авторского права.

4. Авторское право не распространяется на идеи, методы, процессы, системы, способы, концепции, принципы, открытия, факты.

5. Авторское право на произведение не связано с правом собственности на материальный объект, в котором произведение выражено.

Передача права собственности на материальный объект или права владения материальным объектом сама по себе не влечет передачи каких-либо авторских прав на произведение, выраженное в этом объекте, за исключением случаев, предусмотренных статьей 17 настоящего Закона.

#### Статья 7. Произведения, являющиеся объектами авторского права

1. Объектами авторского права являются:

литературные произведения (включая программы для ЭВМ);

драматические и музыкально-драматические произведения, сценарные произведения;

хореографические произведения и пантомимы;

музыкальные произведения с текстом или без текста;

аудиовизуальные произведения (кино-, теле- и видеофильмы, слайдфильмы, диафильмы и другие кино- и телепроизведения);

произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна, графические рассказы, комиксы и другие произведения изобразительного искусства;

произведения декоративно-прикладного и сценографического искусства;

произведения архитектуры, градостроительства и садово-паркового искусства; фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии;

географические, геологические и другие карты, планы, эскизы и пластические произведения, относящиеся к географии, топографии и к другим наукам; другие произведения.

2. Охрана программ для ЭВМ распространяется на все виды программ для ЭВМ (в том числе на операционные системы), которые могут быть выражены на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код.

3. К объектам авторского права также относятся:

производные произведения (переводы, обработки, аннотации, рефераты, резюме, обзоры, инсценировки, аранжировки и другие переработки произведений науки, литературы и искусства);

сборники (энциклопедии, антологии, базы данных) и другие составные произведения, представляющие собой по подбору или расположению материалов результат творческого труда.

Производные произведения и составные произведения охраняются авторским правом независимо от того, являются ли объектами авторского права произведения, на которых они основаны или которые они включают.

#### Статья 8. Произведения, не являющиеся объектами авторского права

Не являются объектами авторского права:

официальные документы (законы, судебные решения, иные тексты законодательного, административного и судебного характера), а также их официальные переводы;

государственные символы и знаки (флаги, гербы, ордена, денежные знаки и иные государственные символы и знаки);

произведения народного творчества;

сообщения о событиях и фактах, имеющие информационный характер.

#### Статья 9. Возникновение авторского права. Презумпция авторства

1. Авторское право на произведение науки, литературы и искусства возникает в силу факта его создания. Для возникновения и осуществления авторского права не требуется регистрации произведения, иного специального оформления произведения или соблюдения каких-либо формальностей.

Обладатель исключительных авторских прав для оповещения о своих правах вправе использовать знак охраны авторского права, который помещается на каждом экземпляре произведения и состоит из трех элементов:

латинской буквы "С" в окружности: С;

имени (наименования) обладателя исключительных авторских прав;

года первого опубликования произведения.

2. При отсутствии доказательств иного автором произведения считается лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения.

3. При опубликовании произведения анонимно или под псевдонимом (за исключением случая, когда псевдоним автора не оставляет сомнения в его личности) издатель, имя или наименование которого обозначено на произведении, при отсутствии доказательств иного считается представителем автора в соответствии с настоящим Законом и в этом качестве имеет право защищать права автора и обеспечивать их осуществление. Это положение действует до тех пор, пока автор такого произведения не раскроет свою личность и не заявит о своем авторстве.

## Статья 14. Авторское право на служебные произведения

1. Авторское право на произведение, созданное в порядке выполнения служебных обязанностей или служебного задания работодателя (служебное произведение), принадлежит автору служебного произведения.

2. Исключительные права на использование служебного произведения принадлежат лицу, с которым автор состоит в трудовых отношениях (работодателю), если в договоре между ним и автором не предусмотрено иное.

Размер авторского вознаграждения за каждый вид использования служебного произведения и порядок его выплаты устанавливаются договором между автором и работодателем.

3. Работодатель вправе при любом использовании служебного произведения указывать свое наименование либо требовать такого указания.

4. На создание в порядке выполнения служебных обязанностей или служебного задания работодателя энциклопедий, энциклопедических словарей, периодических и продолжающихся сборников научных трудов, газет, журналов и других периодических изданий (пункт 2 статьи 11 настоящего Закона) положения настоящей статьи не распространяются.

## Статья 15. Личные неимущественные права

1. Автору в отношении его произведения принадлежат следующие личные неимущественные права:

право признаваться автором произведения (право авторства);

право использовать или разрешать использовать произведение под подлинным именем автора, псевдонимом либо без обозначения имени, то есть анонимно (право на имя);

право обнародовать или разрешать обнародовать произведение в любой форме (право на обнародование), включая право на отзыв;

право на защиту произведения, включая его название, от всякого искажения или иного посягательства, способного нанести ущерб чести и достоинству автора (право на защиту репутации автора).

2. Автор имеет право отказаться от ранее принятого решения об обнародовании произведения (право на отзыв) при условии возмещения пользователю причиненных таким решением убытков, включая упущенную выгоду. Если произведение уже было обнародовано, автор обязан публично оповестить о его отзыве. При этом он вправе изъять за свой счет из обращения ранее изготовленные экземпляры произведения. При создании служебных произведений положения настоящего пункта не применяются.

3. Личные неимущественные права принадлежат автору независимо от его имущественных прав и сохраняются за ним в случае уступки исключительных прав на использование произведения.

## Статья 16. Имущественные права

1. Автору в отношении его произведения принадлежат исключительные права на использование произведения в любой форме и любым способом.

2. Исключительные права автора на использование произведения означают право осуществлять или разрешать следующие действия:

воспроизводить произведение (право на воспроизведение);

распространять экземпляры произведения любым способом: продавать, сдавать в прокат и так далее (право на распространение);

импортировать экземпляры произведения в целях распространения, включая экземпляры, изготовленные с разрешения обладателя исключительных авторских прав (право на импорт);

публично показывать произведение (право на публичный показ);

публично исполнять произведение (право на публичное исполнение);

сообщать произведение (включая показ, исполнение или передачу в эфир) для всеобщего сведения путем передачи в эфир и (или) последующей передачи в эфир (право на передачу в эфир);

сообщать произведение (включая показ, исполнение или передачу в эфир) для всеобщего сведения по кабелю, проводам или с помощью иных аналогичных средств (право на сообщение для всеобщего сведения по кабелю);

переводить произведение (право на перевод);

перерабатывать, аранжировать или другим образом перерабатывать произведение (право на переработку);

сообщать произведение таким образом, при котором любое лицо может иметь доступ к нему в интерактивном режиме из любого места и в любое время по своему выбору (право на доведение до всеобщего сведения).

2.1. Исключительные права автора на использование дизайнерского, архитектурного, градостроительного и садово-паркового проектов включают также практическую реализацию таких проектов. Автор принятого архитектурного проекта вправе требовать от заказчика предоставления права на участие в реализации своего проекта при разработке документации для строительства и при строительстве здания или сооружения, если иное не предусмотрено в договоре.

3. Если экземпляры правомерно опубликованного произведения введены в гражданский оборот посредством их продажи, то допускается их дальнейшее распространение без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения.

Право на распространение экземпляров произведения путем сдачи их в прокат принадлежит автору независимо от права собственности на эти экземпляры.

4. Размер и порядок исчисления авторского вознаграждения за каждый вид использования произведения устанавливаются в авторском договоре, а также в договорах, заключаемых организациями, управляющими имущественными правами авторов на коллективной основе, с пользователями.

5. Ограничения указанных в пункте 2 настоящей статьи прав авторов устанавливаются статьями 17 - 26 настоящего Закона при условии, что такое использование не наносит неоправданного ущерба нормальному использованию произведения и не ущемляет необоснованным образом законные интересы автора.

## Статья 27. Срок действия авторского права

1. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 70 лет после его смерти, кроме случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Право авторства, право на имя и право на защиту репутации автора охраняются бессрочно.

2. Автор вправе в том же порядке, в каком назначается исполнитель завещания, указать лицо, на которое он возлагает охрану права авторства, права на имя и права на защиту своей репутации после своей смерти. Это лицо осуществляет свои полномочия пожизненно.

При отсутствии таких указаний охрана права авторства, права на имя и права на защиту репутации автора после его смерти осуществляется его наследниками или специально уполномоченным органом Российской Федерации, который осуществляет такую охрану, если наследников нет или их авторское право прекратилось.

3. Авторское право на произведение, обнародованное анонимно или под псевдонимом, действует в течение 70 лет после даты его правомерного обнародования.

Если в течение указанного срока автор произведения, выпущенного анонимно или под псевдонимом, раскроет свою личность или его личность не будет далее оставлять сомнений, то применяется положение абзаца первого пункта 1 настоящей статьи.

4. Авторское право на произведение, созданное в соавторстве, действует в течение всей жизни и 70 лет после смерти последнего автора, пережившего других соавторов.

5. Авторское право на произведение, впервые выпущенное в свет после смерти автора, действует в течение 70 лет после его выпуска.

В случае, если автор был репрессирован и реабилитирован посмертно, то срок охраны прав, предусмотренный настоящей статьей, начинается с 1 января года, следующего за годом реабилитации.

В случае, если автор работал во время Великой Отечественной войны или участвовал в ней, то срок охраны авторских прав, предусмотренный настоящей статьей, увеличивается на 4 года.

6. Исчисление сроков, предусмотренных настоящей статьей, начинается с 1 января года, следующего за годом, в котором имел место юридический факт, являющийся основанием для начала течения срока.

Статья 48. Нарушение авторских и смежных прав. Контрафактные экземпляры произведения и фонограммы

1. Незаконное использование произведений или объектов смежных прав либо иное нарушение предусмотренных настоящим Законом авторского права или смежных прав влечет за собой гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое или юридическое лицо, которое не выполняет требований настоящего Закона, является нарушителем авторских и смежных прав.

3. Контрафактными являются экземпляры произведения и фонограммы, изготовление или распространение которых влечет за собой нарушение авторских и смежных прав.

4. Контрафактными являются также экземпляры охраняемых в Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом произведений и фонограмм, импортируемые без согласия обладателей авторских и смежных прав в Российскую Федерацию из государства, в котором эти произведения и фонограммы никогда не охранялись или перестали охраняться.

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ЗАКОН О КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(выписки)

Настоящий Закон направлен на обеспечение правового регулирования космической деятельности в целях развития экономики, науки и техники, укрепления обороны и безопасности Российской Федерации и дальнейшего расширения международного сотрудничества Российской Федерации.

В Российской Федерации исследование и использование космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, являются важнейшими приоритетами государственных интересов.

Статья 1. Правовое регулирование отношений в области космической деятельности

Отношения в области космической деятельности регулируются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Понятие космической деятельности

1. Для целей настоящего Закона под космической деятельностью понимается любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

К основным направлениям космической деятельности относятся:

- научные космические исследования;
- использование космической техники для связи, телевизионного и радиовещания;
- дистанционное зондирование Земли из космоса, включая экологический мониторинг и метеорологию;
- использование спутниковых навигационных и топогеодезических систем;
- пилотируемые космические полеты;
- использование космической техники, космических материалов и космических технологий в интересах обороны и безопасности Российской Федерации;
- наблюдение за объектами и явлениями в космическом пространстве;
- испытания техники в условиях космоса;
- производство в космосе материалов и иной продукции;
- другие виды деятельности, осуществляемые с помощью космической техники.

2. Космическая деятельность включает в себя создание (в том числе разработку, изготовление и испытания), использование (эксплуатацию) космической техники, космических материалов и космических технологий и оказание иных связанных с

космической деятельностью услуг, а также международное сотрудничество Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства.

### Статья 3. Цели космической деятельности

Целями космической деятельности являются:

содействие экономическому развитию государства, повышению благосостояния населения Российской Федерации путем рационального и эффективного использования космической техники, космических материалов и космических технологий, а также расширения масштабов их использования;

укрепление и развитие научно-технического и интеллектуального потенциала космической индустрии и ее инфраструктуры;

содействие укреплению обороны и обеспечению безопасности Российской Федерации;

дальнейшее совершенствование и накопление научных знаний о Земле, космическом пространстве и небесных телах;

развитие и расширение международного сотрудничества Российской Федерации в интересах дальнейшей интеграции Российской Федерации в систему мировых хозяйственных связей и обеспечения международной безопасности.

### Статья 4. Принципы космической деятельности

Космическая деятельность осуществляется в соответствии со следующими принципами:

содействия поддержанию мира и международной безопасности путем использования достижений космической науки и техники;

поощрения привлечения внебюджетных средств в космическую деятельность при сохранении государственного контроля за их использованием и обеспечения гарантий соблюдения государственных интересов Российской Федерации;

обеспечения безопасности космической деятельности и охраны окружающей природной среды;

равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества Российской Федерации в области космоса;

международной ответственности Российской Федерации за осуществляемую космическую деятельность;

рационального сочетания и сбалансированного развития космической техники и космических технологий, применяемых в научных, социально-экономических целях, в интересах обороны и безопасности Российской Федерации (далее - космическая техника двойного назначения).

Не допускается космическая деятельность, запрещенная международными договорами Российской Федерации.

2. Космическая деятельность, а также распространение информации о космической деятельности осуществляются с соблюдением установленных законом требований охраны государственной тайны, служебной и коммерческой тайны, а также результатов интеллектуальной деятельности и исключительных прав на них.

### Статья 8. Федеральная космическая программа России

1. Федеральная космическая программа России является долгосрочным плановым документом, на основании которого формируется государственный заказ на создание, изготовление и использование космической техники в научных и социально-экономических целях.

Порядок разработки и реализации Федеральной космической программы России регламентируется законодательством Российской Федерации в отношении федеральных целевых программ.

2. Федеральная космическая программа России разрабатывается с учетом:

- установленных целей, задач и принципов космической деятельности;
- интересов субъектов Российской Федерации;
- экономического положения в стране;
- состояния космической науки и промышленности;
- необходимости комплексного развития космического и наземного сегментов космической инфраструктуры;
- интересов потребителей и производителей космической техники и космических технологий;
- состояния и тенденций развития космонавтики;
- конъюнктуры мирового космического рынка;
- принятых международных обязательств Российской Федерации и задач расширения международного сотрудничества.

3. Федеральная космическая программа России разрабатывается в соответствии с результатами конкурсов космических проектов, представленных заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями и гражданами.

Порядок и условия проведения конкурсов космических проектов, осуществляемых в научных и социально-экономических целях, определяются федеральным органом исполнительной власти по космической деятельности с участием Российской академии наук и других заказчиков работ по созданию и использованию космической техники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Общие сведения о Федеральной космической программе России и ежегодный отчет о ходе ее выполнения публикуются в печати.

#### Статья 9. Лицензирование космической деятельности

Космическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### Статья 15. Использование (эксплуатация) космической техники

1. Использование (эксплуатация) космической техники (при условии государственной регистрации прав на нее) осуществляется ее собственником либо лицом, которому собственником или уполномоченным собственником лицом предоставлены в установленном законом порядке права на использование (эксплуатацию) космической техники.

Компоненты космической техники, являющиеся государственной собственностью, могут находиться в хозяйственном ведении или оперативном управлении одного или нескольких предприятий, если это не нарушает технологический режим функционирования такой техники.

Компоненты космической техники могут быть изъяты из хозяйственного ведения или оперативного управления предприятий в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. Космическая техника, снятая с эксплуатации, может быть передана в установленном порядке учреждениям, организациям, основная деятельность которых направлена на использование результатов космической деятельности в целях образования, науки и культуры.

#### Статья 16. Интеллектуальная собственность

Правовая охрана результатов интеллектуальной деятельности, полученных при разработке космической техники и космических технологий, а также использование исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности осуществляются в порядке, определяемом Гражданским кодексом Российской Федерации и иными законами Российской Федерации в области интеллектуальной собственности.

#### Статья 17. Космические объекты

1. Космические объекты Российской Федерации подлежат регистрации и должны иметь маркировку, удостоверяющую их принадлежность Российской Федерации.

2. Российская Федерация сохраняет юрисдикцию и контроль над зарегистрированными в ней космическими объектами во время нахождения этих объектов на Земле, на любом этапе полета в космос или пребывания в космосе, на небесных телах, а также после возвращения на Землю за пределами юрисдикции какого-либо государства.

3. Права собственности на космические объекты остаются незатронутыми во время нахождения этих объектов на Земле, а равно на любом этапе полета в космос или пребывания в космосе, на небесных телах, а также после возвращения на Землю, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

4. Если космический объект создается российскими организациями и гражданами совместно с иностранными государствами, организациями и гражданами или международными организациями, то вопросы регистрации такого объекта, юрисдикции и контроля над ним, а также вопросы прав собственности на такой космический объект решаются на основе соответствующих международных договоров.

5. Права по юрисдикции и контролю над космическим объектом, а также права собственности на такой объект не затрагивают правового статуса занимаемой им зоны (участка) космического пространства, поверхности или недр небесного тела.

В непосредственной близости от космического объекта Российской Федерации в пределах зоны, минимально необходимой для обеспечения безопасности космической деятельности, могут устанавливаться правила, обязательные для российских и иностранных организаций и граждан.

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ**

(выписки)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (деятельности гидрометеорологической службы) и направлен на обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, а также в информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

#### Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

гидрометеорологическая служба - система функционально объединенных физических лиц, а также юридических лиц, в том числе органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (метеорологии, климатологии, агрометеорологии, гидрологии, океанологии, гелиогеофизики), мониторинг окружающей природной среды, ее загрязнения, в том числе ионосферы и околоземного космического пространства, предоставление информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, об опасных природных явлениях;

мониторинг окружающей природной среды, ее загрязнения - долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния окружающей природной среды, ее загрязнения;

информация о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении - сведения (данные), полученные в результате мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения;

информационная продукция - полученная в результате обработки сведений (данных) обобщенная информация, предназначенная для распространения или реализации;

экстренная информация - незамедлительно передаваемая информация об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей природной среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде;

информация общего назначения - полученная и обработанная в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, предоставляемая пользователям (потребителям) бесплатно информация о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении;

специализированная информация - информация, которая предоставляется по заказу пользователя (потребителя) и за счет его средств;

работы федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях - работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

работы специального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях - работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, выполняемые по заказам физических, юридических лиц, в том числе органов исполнительной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

специализированные организации активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы - юридические лица, осуществляющие защиту сельскохозяйственных растений от градобития, регулирование осадков, рассеивание туманов и спуск снежных лавин;

производитель информационной продукции - физическое или юридическое лицо, осуществляющее обработку сведений (данных), полученных в результате мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения;

фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении - совокупность сведений (данных) и информационной продукции, подлежащих длительному использованию и хранению.

## Статья 2. Правовое регулирование деятельности гидрометеорологической службы

1. Правовое регулирование деятельности гидрометеорологической службы осуществляется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

2. Отношения, возникающие при формировании информационных ресурсов о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и при использовании их гидрометеорологической службой, регулируются законодательством Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и природопользования, а также законодательством Российской Федерации в области информации, информатизации и защиты информации.

3. Имущественные отношения, возникающие в связи с использованием организационно-технических средств сбора, обработки, хранения и распространения информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении при осуществлении деятельности гидрометеорологической службы, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации.

4. Отношения, возникающие при приобретении служебного оружия работниками юридических лиц федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, регулируются законодательством Российской Федерации.

5. Отношения, возникающие при международном информационном обмене в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, регулируются настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации.

6. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

## Статья 3. Участники деятельности гидрометеорологической службы

Участниками деятельности гидрометеорологической службы являются:

- федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, его территориальные органы и организации;
- организации других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;
- научно-исследовательские организации;
- организации наблюдательной сети;
- специализированные организации активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы;
- физические лица, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основании лицензий.

#### Статья 4. Основные принципы деятельности гидрометеорологической службы

Гидрометеорологическая служба осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

- глобальность и непрерывность наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением;
- единство и сопоставимость методов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением, а также методов сбора, обработки, хранения и распространения полученной в результате наблюдений информации;
- безопасность проведения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;
- интеграция с внутригосударственными и международными системами мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения;
- эффективность использования информации о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении;
- обеспечение достоверности информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и ее доступности для пользователей (потребителей);
- соответствие деятельности гидрометеорологической службы задачам охраны здоровья населения, защиты окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.

#### Статья 9. Порядок осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях

1. Юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также физические лица осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Выпуск экстренной информации осуществляют только федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и его территориальные органы.

3. Специализированные организации активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы могут приобретать, хранить и использовать средства активного воздействия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

#### Статья 14. Категории доступа к информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и информационной продукции

1. Информация о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и информационная продукция являются открытыми и общедоступными, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

2. Информация общего назначения относится к федеральным информационным ресурсам в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Статья 15. Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении

1. Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении формируется на основе сбора, обработки, учета, хранения и распространения документированной информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

2. Состав и структуру документированной информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, порядок ее комплектования, учета, хранения и использования, а также порядок создания и ведения единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении определяет Правительство Российской Федерации.

3. Хранение включенной в установленном порядке в состав Архивного фонда Российской Федерации документированной информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2004 года N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации".

Статья 16. Порядок предоставления информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении юридическими и физическими лицами

1. Юридические лица независимо от организационно-правовых форм и физические лица, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, обязаны предоставлять данную информацию в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Юридические лица независимо от организационно-правовых форм и физические лица, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, обязаны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, незамедлительно предоставлять в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях информацию о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду.

Статья 17. Условия предоставления пользователям (потребителям) информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и информационной продукции

1. Информация о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и информационная продукция предоставляются пользователям (потребителям) бесплатно, а также на основе договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации об охране окружающей природной среды.

2. Информация общего назначения доводится до пользователей (потребителей) в виде текстов в письменной форме, таблиц и графиков по сетям электрической и почтовой связи, через средства массовой информации в режиме регулярных сообщений или по запросам пользователей (потребителей).

3. Специализированная информация предоставляется пользователям (потребителям) на основе договоров.

4. Федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях обязан информировать пользователей (потребителей) о составе предоставляемой информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обслуживание пользователей (потребителей).

5. Порядок предоставления информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении физическим и юридическим лицам иностранных государств устанавливается международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об участии в международном информационном обмене в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

© Юридического Центра «Законный Бизнес», 2009,  
http://www.readybiz.ru  
© Верстка и оформление, GIS-Lab, 2009,  
http://gis-lab.info

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ЗАКОН**  
**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ**  
**(выписки)**

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Положения настоящего Закона обязательны для исполнения на территории Российской Федерации и за ее пределами органами законодательной, исполнительной и судебной властей (далее - органы государственной власти), местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации;

носители сведений, составляющих государственную тайну, - материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

система защиты государственной тайны - совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях;

допуск к государственной тайне - процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений;

доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;

гриф секретности - реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;

средства защиты информации - технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, - совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти и должностных лиц в области отнесения сведений к государственной тайне и их защиты

1. Палаты Федерального Собрания:

осуществляют законодательное регулирование отношений в области государственной тайны;

рассматривают статьи федерального бюджета в части средств, направляемых на реализацию государственных программ в области защиты государственной тайны;

определяют полномочия должностных лиц в аппаратах палат Федерального Собрания по обеспечению защиты государственной тайны в палатах Федерального Собрания;

2. Президент Российской Федерации:

утверждает государственные программы в области защиты государственной тайны;

утверждает по представлению Правительства Российской Федерации состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;

утверждает по представлению Правительства Российской Федерации Перечень должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, а также Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

заключает международные договоры Российской Федерации о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в Администрации Президента Российской Федерации;

в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

3. Правительство Российской Федерации:

организует исполнение Закона Российской Федерации "О государственной тайне";

представляет на утверждение Президенту Российской Федерации состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;

представляет на утверждение Президенту Российской Федерации Перечень должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне;

устанавливает порядок разработки Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне;

организует разработку и выполнение государственных программ в области защиты государственной тайны;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в аппарате Правительства Российской Федерации;

устанавливает порядок предоставления социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны;

устанавливает порядок определения размеров ущерба, наступившего в результате несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, наносимого собственнику информации в результате ее засекречивания;

заключает межправительственные соглашения, принимает меры по выполнению международных договоров Российской Федерации о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственную тайну, принимает решения о возможности передачи их носителей другим государствам;

в пределах своих полномочий решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

4. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах соответствующих территорий:

обеспечивают защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими;

обеспечивают защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации;

устанавливают размеры предоставляемых социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях;

обеспечивают в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;

реализуют предусмотренные законодательством меры по ограничению прав граждан и предоставлению социальных гарантий лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

вносят в полномочные органы государственной власти предложения по совершенствованию системы защиты государственной тайны.

5. Органы судебной власти:

рассматривают уголовные и гражданские дела о нарушениях законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

обеспечивают судебную защиту граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в связи с их деятельностью по защите государственной тайны;

обеспечивают в ходе рассмотрения указанных дел защиту государственной тайны; определяют полномочия должностных лиц по обеспечению защиты государственной тайны в органах судебной власти.

## Статья 5. Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют:

1) сведения в военной области:

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным законом "Об

обороне", об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

2) сведения в области экономики, науки и техники:

о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;

об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, Центральном банке Российской Федерации, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых Российской Федерации (по списку, определяемому Правительством Российской Федерации);

3) сведения в области внешней политики и экономики:

о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

о методах и средствах защиты секретной информации;

об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

о защите Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации;

о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства.

Статья 6. Принципы отнесения сведений к государственной тайне и засекречивания этих сведений

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание - введение в предусмотренном настоящим Законом порядке для сведений, составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности.

Законность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в соответствии засекречиваемых сведений положениям статей 5 и 7 настоящего Закона и законодательству Российской Федерации о государственной тайне.

Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан.

Своевременность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

Статья 7. Сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;

о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд.

#### Статья 9. Порядок отнесения сведений к государственной тайне

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с настоящим Законом.

Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания сведений возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым настоящим Законом, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне.

Для осуществления единой государственной политики в области засекречивания сведений межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует по предложениям органов государственной власти и в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями. Указанный Перечень утверждается Президентом Российской Федерации, подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости.

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться

отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием.

Статья 10. Ограничение прав собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан Российской Федерации на информацию в связи с ее засекречиванием

Должностные лица, наделенные в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Закона, полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, вправе принимать решения о засекречивании информации, находящейся в собственности предприятий, учреждений, организаций и граждан (далее - собственник информации), если эта информация включает сведения, перечисленные в Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне. Засекречивание указанной информации осуществляется по представлению собственников информации или соответствующих органов государственной власти.

Материальный ущерб, наносимый собственнику информации в связи с ее засекречиванием, возмещается государством в размерах, определяемых в договоре между органом государственной власти, в распоряжение которого переходит эта информация, и ее собственником. В договоре также предусматриваются обязательства собственника информации по ее нераспространению. При отказе собственника информации от подписанного договора он предупреждается об ответственности за несанкционированное распространение сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с действующим законодательством.

Собственник информации вправе обжаловать в суд действия должностных лиц, ущемляющие, по мнению собственника информации, его права. В случае признания судом действий должностных лиц незаконными порядок возмещения ущерба, нанесенного собственнику информации, определяется решением суда в соответствии с действующим законодательством.

Не может быть ограничено право собственности на информацию иностранных организаций и иностранных граждан, если эта информация получена (разработана) ими без нарушения законодательства Российской Федерации.

Статья 11. Порядок засекречивания сведений и их носителей

Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне, должностные лица органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению).

Должностные лица, утвердившие действующий перечень, обязаны в течение трех месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение

по дополнению (изменению) действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности.

## Статья 20. Органы защиты государственной тайны

К органам защиты государственной тайны относятся:

межведомственная комиссия по защите государственной тайны;

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы;

органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства Российской Федерации о государственной тайне. Функции межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются структурные подразделения по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и с учетом специфики проводимых ими работ.

Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

## Статья 21. Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке.

Допуск лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:

- принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;
- согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего Закона;
- письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;
- определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом;
- ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо. Проверочные мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Целью проведения проверочных мероприятий является выявление оснований, предусмотренных статьей 22 настоящего Закона.

Для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии:

- процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;

- преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий.

Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к социальным гарантиям, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

Взаимные обязательства администрации и оформляемого лица отражаются в трудовом договоре (контракте). Заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами не допускается.

Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственную тайну: к сведениям особой важности, совершенно секретным или секретным. Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к государственной тайне устанавливаются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Порядок допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне в условиях объявленного чрезвычайного положения может быть изменен Президентом Российской Федерации.

**Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной тайне**

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, несут уголовную, административную,

гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Соответствующие органы государственной власти и их должностные лица основываются на подготовленных в установленном порядке экспертных заключениях об отнесении незаконно распространенных сведений к сведениям, составляющим государственную тайну.

Защита прав и законных интересов граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в сфере действия настоящего Закона осуществляется в судебном или ином порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 27. Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы по проведению которых относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.

Лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается предприятию, учреждению, организации при выполнении ими следующих условий:

выполнение требований нормативных документов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

наличие в их структуре подразделений по защите государственной тайны и специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточны для обеспечения защиты государственной тайны;

наличие у них сертифицированных средств защиты информации.