Минэкономразвития России

от Протасова Павла Викторовича,

г. Москва,

pvphome@gmail.com

В подчинении Министерства экономического развития находится Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

В сети Интернет по адресу «maps.rosreestr.ru» Росреестром предоставляется государственная услуга по предоставлению неограниченному кругу лиц общедоступных сведений из Государственного кадастра недвижимости («Публичная кадастровая карта»). Размещение данных сведений в сети Интернет требуется в соответствии с ч. 4 ст. 13 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости».

В соответствии с ч. 8 ст. 4 указанного закона, «кадастровые сведения являются общедоступными, за исключением кадастровых сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом». Согласно ст. 7 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», под «общедоступными» понимаются сведения, доступ к которым не ограничен. Кроме того, в соответствии с ч. 2 той же статьи, такая информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению.

Таким образом, какие-либо ограничения для использования кадастровых сведений, сделанных общедоступными на сайте «maps.rosreestr.ru», отсутствуют.

Однако, по адресу «maps.rosreestr.ru/PortalOnline/terms.html» опубликовано «Соглашение об использовании» данного сайта, в котором содержится целый раздел с описанием таких ограничений:

«1. Любая информация, размещенная на Публичной кадастровой карте, включая картографические материалы (далее – «Данные»), предназначена исключительно для некоммерческого использования.

2. Любое копирование Данных, воспроизведение, переработка, распространение, размещение в свободном доступе (опубликование) в сети Интернет, любое использование в средствах массовой информации и/или в коммерческих целях без предварительного письменного разрешения правообладателя запрещается, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Соглашением.»

Если картографическая основа, которая используется на сайте, теоретически может охраняться авторским правом, то сами данные о пространственном расположении и назначении кадастровых участков, которые, собственно, и являются «кадастровыми сведениями», представляют собой общедоступную информацию.

Таким образом, в «пользовательском соглашении» «Публичной кадастровой карты» содержатся пункты, неизвестно на каком основании устанавливающие ограничения на использование общедоступной информации и противоречащие сразу двум федеральным законам.

Кроме того, в данном случае были нарушены:

право заявителей на получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, гарантированное им ст. 5 федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

право граждан на свободу поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом, гарантированное им ст. 4 федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Полагаю, что установление подобного рода незаконных «ограничений» недопустимо, поскольку весьма тесно граничит с превышением служебных полномочий.

В связи с этим предлагаю исключить четвертый раздел из «Соглашения об использовании» Публичной кадастровой карты, приведя его в соответствие с российским законодательством.