

Это HTML версия файла http://mahachkala.arbitr.ru/_inc/ais_croc/binfile.asp?id_ac=15&ID=cebfb998-9c6c-4192-9eab-d37bba1ce8da.

 автоматически создает HTML версии документов при сканировании Интернета.

31 июля 2008 г.

Дело № А15-1215/2008

г. Махачкала

Резолютивная часть решения объявлена 29 июля 2008 года

Полный текст решения изготовлен 31 июля 2008 года

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Караевой А.М., при ведении протокола судебного заседания судьей Караевой А.М.. при участии: от заявителя – не явились (извещены надлежащим образом), заинтересованного лица – Ахмедова Г.А., директора общества, Гаджиева М.Г., представителя, по доверенности от 21.07.08, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Северо-Кавказского межрегионального управления геодезии и картографии (г. Пятигорск) о привлечении к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ ООО «Землеустроитель» (г. Махачкала), установил следующее.

Северо-Кавказское межрегиональное управление геодезии и картографии (далее – управление) (г. Пятигорск) обратилось в арбитражный суд РД с заявлением о привлечении ООО «Землеустроитель» (далее – общество) (г. Махачкала) к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

Представитель заявителя, извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела в судебное заседание не явился. Дело рассматривается в отсутствие заявителя в порядке статьи 156 АПК РФ.

Представитель заинтересованного лица возражал против требований заявителя по мотивам, изложенным в отзыве на заявление.

Суд, заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, считает, что требования заявителя подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, общество на основании лицензий на геодезическую и картографическую деятельность №№СКГ-01551Г и СКГ-01552К от 23.03.2006 занимается производством геодезических и картографических работ.

02.07.08 управлением проведена внеплановая проверка соблюдения лицензионных

требований и условий в ООО «Землеустроитель», расположенного по адресу: г. Махачкала, ул. Р. Гамзатова,12 в ходе которой установлено осуществление обществом топографо-геодезических работ без регистрации в территориальных органах Роскартографии, не представление заинтересованным лицом к 15 января 2008 года в Северо-Кавказское УГК сведений о работах, выполненных за отчетный период по установленной форме, нарушение обществом порядка обращения с материалами, имеющими гриф «Для служебного пользования» и использование исходных геодезических данных (координат пунктов), полученных от организаций, не уполномоченные выдавать эти данные.

Управлением 02.07.08 составлен протокол №91 об административном правонарушении, который в соответствии с положением главы 25 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации вместе с заявлением направлен в арбитражный суд РД для решения вопроса о привлечении ООО «Землеустроитель» (г. Махачкала) к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

Согласно статье 2 Федерального закона от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", выполнение лицензиатом лицензионных требований и условий, установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Лицензионные требования и условия представляют собой совокупность требований и условий, установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, выполнение которых обязательно при осуществлении лицензиатом лицензируемого вида деятельности.

Пунктом 1 статьи 13 ФЗ «О геодезии и картографии» от 26.12.1995г. №209-ФЗ государственный геодезический надзор за геодезической и картографической деятельностью осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области надзора за геодезией и картографией (Роскартографией) и его территориальными органами (в данном случае Северо-Кавказским УГК) к основным задачам которых относится надзор за соблюдением всеми субъектами геодезической и картографической деятельности.

В соответствии с п.п. 23.8 «Инструкцией по топографической съемке в масштабах 1:5000-1:500» (далее – Инструкция) содержание пояснительных записок должны предусматривать предоставление информации с подробным изложением технологии работ, названий исходных пунктов геодезической сети, использованных геодезических приборов, полученных результатов развития съемочной геодезической сети и допусков погрешностей, исполнителей работы.

Согласно пункту 23.9 Инструкции к отчету (пояснительной записке) должны прилагаться схемы плановой и высотной сети.

Пунктом 11.28 Инструкции по окончании уравнительных вычислений все материалы должны быть надлежащим образом оформлены.

«Положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти», утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.11.1994г. №1233 необходимо соблюдать «Перечень сведений по геодезии, топографии, картографии, аэросъемке и их носителей, отнесенных к служебной информации ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

В соответствии с требованиями раздела 3 «Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора в РФ» ГКИНП-17-002-93, введенной в действие приказом Федеральной службы геодезии и картографии РФ от 20.01.1994 №10п топографо-геодезические и картографические работы могут производиться предприятиями только после рассмотрения и регистрации технических проектов или программ на каждый конкретный объект работ в инспекциях **госгеонадзора** (Управление геодезии и картографии) и выдачи им свидетельства о регистрации установленного образца.

Пунктами 2.5 и 2.6 «Инструкции о порядке предоставления в пользование и использования материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда» ГКИНП (ГНТА)-17-267-02, утвержденной приказом руководителя Федеральной службы геодезии и картографии РФ от 05.08.2002г. №114-пр предусмотрено, что представление в пользование материалов и данных фонда, осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органами государственного надзора.

Согласно пункту 6.1 «Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора в РФ» ГКИНП-17-002-93, зарегистрированной в Минюсте РФ от 08.12.1993г. №425 предприятия, выполняющие топографо-геодезические и картографические работы ежегодно до 15 января представляют в **инспекции госгеонадзора** (Управление геодезии и картографии) сведения о работах, выполненных за отчетный период по установленной форме.

Нарушение порядка организации геодезических работ, технических требований к ним, норм и правил их выполнения в соответствии с пунктом 5 «Положения о лицензировании деятельности в области геодезии и картографии» утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.11.2006г. №705, относится к грубым нарушениям лицензионных требований.

Частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), предусмотрена административная ответственность в виде взыскания штрафа с юридического лица, в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Из материалов дела усматривается, что на основании предписания об устранении правонарушения в области геодезии и картографии и наименований географических объектов от 24.06.08 №113, выданного заявителем общество приглашалось в управление 02.07.08 к 10 часам со всеми указанными в данном предписании документами и

доверенностью, уполномочивающей на подписание протокола об административном правонарушении, вышеуказанное предписание было получено обществом 24.06.08.

Во исполнение настоящего предписания обществом были представлены материалы для проверки заявителем, где последними по итогам проверки составлены акт проверки и протокол об административном правонарушении от 02.07.08, который был подписан законным представителем общества юридического лица с признанием и устранением всех нарушений, указанных в данном протоколе.

Материалы дела, в том числе, пояснительная записка, размещенная в землеустроительном деле, представленная заявителю для проверки обществом свидетельствует о составлении ее в нарушение пунктов 11.28, 23.8, 23.9 Инструкции, то есть поверхностно, схемы плановой и высотной сети к отчету не приложены, по окончании уравнильных вычислений все материалы надлежащим образом не оформлены.

Кроме того, в нарушение требований «Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти» обществом для развития съемочного обоснования использовались координаты пунктов городской геодезической сети г. Махачкала в местной системе координат, которые имеют ограничительный гриф «Для служебного пользования».

В нарушение пункта 6.1 «Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора в РФ» ГКИНП-17-002-93 сведения о работах, выполненных за отчетный период по установленной форме в Северо-Кавказское УГК к 15 января обществом не представляются.

Судом установлено, что вышеуказанные нарушения направлены на нарушения порядка организации геодезических и картографических работ, технических требований к ним и в соответствии с пунктом 5 «Положения о лицензировании деятельности в области геодезии и картографии» и статьей 13 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» относятся к грубым нарушениям лицензионных требований и лицензионной деятельности и влекут наложение административного штрафа или административного приостановления деятельности сроком до девяноста суток в соответствии с частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

В нарушение условий лицензионной деятельности и ФЗ «О геодезии и картографии» топографо-геодезические работы выполняются обществом и без регистрации в территориальных органах Роскартографии.

ООО «Землеустроитель» практикуется получение исходных геодезических данных из Управления архитектуры по РД в отсутствие разрешений, выдаваемых органами государственного надзора, что свидетельствует о нарушении пунктов 2.5 и 2.6 «Инструкции о порядке предоставления в пользование и использование материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда»

Таким образом, в действиях ООО «Землеустроитель» имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

На основании статьи 206 АПК РФ требования заявителя подлежат удовлетворению, поэтому суду следует привлечь ООО «Землеустроитель» к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

Судом в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ проверены обстоятельства, смягчающие и отягчающие обществу административную ответственность и установлено, что хотя последний ранее к административной ответственности не привлекался, но в отношении ООО «Землеустроитель» не следует применять обстоятельства, смягчающие обществу административную ответственность, поскольку их действия были направлены на нарушение порядка организации геодезических и картографических работ и назначить обществу наказания в виде административного приостановления деятельности сроком до 15 суток в соответствии с частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 208 АПК РФ судебные расходы по госпошлине по данной категории спора не подлежат взысканию.

Руководствуясь статьями 27, 29, 167-170, 176, 206, 208 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

привлечь ООО «Землеустроитель», расположенного по адресу, г. Махачкала, ул. Р.Гамзатова, 12 к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ и назначить ООО «Землеустроитель» наказание в виде административного приостановления деятельности сроком до 15 суток.

Выдать исполнительный лист.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в течение десяти дней со дня его принятия в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд г. Ессентуки.

Судья

А.М. Караева