



ООО «Дискус Медиа»

Юр адрес: 198303, Санкт-Петербург,
Ленинский пр., д.110,к.1. лит.Б,
пом. 53-Н

**Почтовый адрес: 192029, Санкт-Петербург,
Общественный пер., 5**

ИНН 7805161765,КПП 780501001
Тел/факс: (812) 322 98 60

Федеральная служба государственной
регистрации, кадастра и картографии

117997, г. Москва,
ул. Кржижановского, д. 14, кор. 2

Касательно: сертификация
картографической продукции

№ ____ от 18 мая 2010 г.

Всего страниц, включая эту: 3 (три)

Уважаемые господа,

Наше предприятие занимается подготовкой и выпуском картографической продукции массового потребления в печатном и цифровом видах: туристические, автодорожные и иные тематические карты и планы. Вся продукция создаётся в произвольных системах условных знаков.

В связи со вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 982 «**Об утверждении Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и Единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии**», просим Вас дать разъяснения по поводу сертификации или декларирования соответствия выпускаемой нашим предприятием продукции.

В соответствии согласованному с деревом «Общероссийского классификатора продукции ОК-005-93» в действующей редакции перечню, содержащемуся в Постановлении, обязательной сертификации подлежат позиции 9553, 9554, содержащие цифровые и аналоговые картографические продукты государственных масштабных номенклатурных рядов. Подтверждение соответствия позиций 9551, 9552, 9555, 9557 и отдельных позиций 9553, 9554 может производиться в форме принятия декларации о соответствии. Перечень конкретных видов продукции указанных подгрупп приводится только в виде формального описания, без расшифровки полного численного кода ОК-005-93, который должен содержать не 4, а 7 знаков, что допускает значительные разночтения и неоднозначности в толковании принадлежности продукции к тому или иному виду.

Согласно ГОСТ 21667-76 (Картография. Термины и определения), ГОСТ Р 51605-2000 (Карты цифровые топографические. Общие требования), ГОСТ Р 51606-2000 (Карты цифровые топографические. Система классификации и кодирования цифровой картографической информации. Общие требования), ГОСТ 28441-99 (Картография цифровая. Термины и определения), установленные требованиями обязательной сертификации позиции ОКП-005-93, перечисленные в приложении 1 к Постановлению, очевидно, подразумевают цифровую и аналоговую продукцию, создаваемую в полном составе элементов содержания государственных топографических карт и планов.

Иные товарные позиции, созданные участниками картографической деятельности в произвольном составе слоёв и элементов содержания, и предназначенные для распространения на массовом рынке неограниченному кругу потребителей, также очевидно, относятся к «иным» видам продукции, подтверждение соответствия которой «может производиться в форме принятия декларации о соответствии».

Так как Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 982 ссылается на ст. 34 Закона РФ «О техническом регулировании» (№ 184-ФЗ) п. 3, ст. 46, также следует отметить, что соответствующих технических регламентов на какие-либо виды картографической продукции на настоящий момент в РФ нет. В соответствии со ст. 23 п. 1 указанного закона, «Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента».

В соответствии со ст. 6 указанного закона, *«1. Технические регламенты принимаются в целях: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей; обеспечения энергетической эффективности. 2. Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.»*

Наша компания, картографическое предприятие ООО «Дискус Медиа», в рамках самостоятельной хозяйственной уставной деятельности и действующей лицензии № СЗГ 02367-К от 25.08.2008 г., осуществляет подготовку и выпуск картографической продукции, не требующей обязательности использования положений каких-либо стандартов по составу слоёв, элементов, содержанию и масштабным рядам. Таким образом эта продукция в полном объёме не подпадает под действие ни одного из стандартов и её поверка не может производиться путём соотнесения фактических качества и содержания с каким-либо из них, что соответствует положениям гл. 3 Закона № 184-ФЗ, не обязывающим наличие каких-либо стандартов на выпускаемую нами продукцию, в особенности п. 2 гл. 15: *«Национальный стандарт применяется на добровольной основе равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями»* и п. 1 гл. 17: *«Стандарты организаций... могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно исходя из необходимости применения этих стандартов... для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок»*

Согласно системе ГОСТ-Р, *«Декларация соответствия — официальный документ, в котором производитель удостоверяет, что его продукция соответствует требованиям по качеству и безопасности, установленным в соответствующих нормативных документах...»* Согласно ст. 24 Закона № 184-ФЗ, *«Декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем: принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств; принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра)... При декларировании соответствия на основании собственных доказательств заявитель самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов... При декларировании соответствия на основании собственных доказательств и полученных с участием третьей стороны доказательств заявитель по своему выбору в дополнение к собственным доказательствам, сформированным в порядке, предусмотренном (выше)... Оформленная заявителем... декларация о соответствии подлежит регистрации в едином реестре деклараций о соответствии в течение трех дней.»*

Просим Вас дать разъяснения по следующим вопросам:

1. Может ли продукция, изготавливаемая нашим предприятием, быть отнесена к позициям подгрупп 9553, 9554, требующим обязательной сертификации?
2. Может ли продукция, изготавливаемая нашим предприятием, быть отнесена к позициям подгрупп 9551, 9552, 9555, 9557 и 9553, 9554, подтверждение соответствия которой может производиться в форме принятия декларации о соответствии?
3. Какая организация (какие организации) в Северо-западном федеральном округе являются аккредитованными органами по сертификации для картографической продукции, требующей обязательной сертификации?
4. Какая организация (какие организации) в Северо-западном федеральном округе являются аккредитованными органами по принятию и регистрации деклараций о соответствии для картографической продукции, подтверждение соответствия которой может производиться в форме принятия декларации о соответствии?
5. Какими критериями и какой нормативной документацией должна пользоваться наша организация при подготовке, оформлении и подаче заявления на обязательную сертификацию или принятия декларации о соответствии с учётом того, что какие-либо стандарты при её подготовке не применяются в силу отсутствия таковых или нецелесообразности их применения (гл. 15 п. 2 Закона № 184-ФЗ), а технических регламентов (гл. 6, 7 Закона № 184-ФЗ) на выпускаемую нами продукцию нет?
6. В связи с п. 5, где можно ознакомиться с формами документов для обязательной сертификации или принятия декларации о соответствии по позициям 9551, 9552, 9553, 9554 9555, 9557 ОК-005-93, с учётом фактических характеристик продукции и особенности применяемых при их создании технологий, для принятия их к исполнению?
7. Если по любым причинам ни получение обязательного сертификата, ни принятие/регистрация декларации о соответствии на данные виды продукции невозможны, то какой уполномоченный орган выдаёт справки о принадлежности продукции к той или иной группе ОК-005-93 и о возможности/невозможности получения обязательного сертификата или принятия/регистрации декларации о соответствии?

Заранее благодарю Вас за ответы на вопросы, поставленные в нашем письме.

Генеральный директор
ООО «Дискус Медиа»

Валдин В.В.



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

Воронцово поле ул., д. 4а, Москва, 109028
тел.: (495) 917-15-24

17.06.2010 № 22-49-1022

на № _____ от _____

Генеральному директору
ООО «Дискус Медиа»

Вальдину В.В.

г. Санкт-Петербург,
Общественный пер., д. 5,
192029

Уважаемый Владимир Владимирович!

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии рассмотрела Ваше письмо по вопросам сертификации картографической продукции и сообщает.

Для того, чтобы отнести продукцию предприятия к позициям подгрупп 9553, 9554, необходимо:

а) наличие соответствующей лицензии на осуществление картографической деятельности;

б) наличие фактически созданной установленным порядком продукции, указанной в Постановлении Правительства РФ от 01.12.2009 г. №982 «Об утверждении Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации и Единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» (далее – Постановление).

Для того, чтобы отнести продукцию предприятия к позициям подгрупп 9551, 9552, 9555, 9557 и 9553, 9554, необходимо:

а) наличие соответствующей лицензии на осуществление картографической деятельности;

б) наличие фактически созданной установленным порядком продукции, указанной в Постановлении Правительства РФ от 01.12.2009 г. №982 «Об

утверждении Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации и Единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» (далее – Постановление).

В настоящее время в качестве органа по обязательной сертификации картографической продукции аккредитовано Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-внедренческий центр геоинформационных систем и технологий» (ФГУП «ГОСГИСЦЕНТР»).

В настоящее время в качестве органа по принятию и регистрации деклараций о соответствии для картографической продукции, подтверждение соответствия которой может производиться в форме принятия декларации о соответствии, аккредитовано Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-внедренческий центр геоинформационных систем и технологий» (ФГУП «ГОСГИСЦЕНТР»).

Обязательное подтверждение соответствия продукции нормативным требованиям в России осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон).

В связи с тем, что технический регламент на картографическую продукцию не разработан, необходимо использовать статью 46 Закона «Переходные положения».

Пункт 1 статьи 46 Закона устанавливает, что «Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;
- обеспечения энергетической эффективности».

Таким образом, обязательное подтверждение соответствия даже в отсутствии технического регламента продолжает осуществляться. Далее необходимо определить:

- к каким видам картографической продукции относится обязательное подтверждение соответствия;
- на соответствие требованиям каких нормативных документов выполняется обязательное подтверждение соответствия.

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Закона Правительство Российской Федерации своим Постановлением от 1 декабря 2009 г. N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» (далее – Постановление), утвердило соответствующие Перечни, включающие картографическую продукцию.

Картографическая продукция относится к области аккредитации Системы сертификации геодезической, топографической и картографической продукции, образованной в соответствии с приказом Роскартографии от 04.08.2000 г. N99-пр. В качестве органа по обязательному подтверждению соответствия аккредитовано ФГУП «ГОСГИСЦЕНТР».

В соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 46 Закона до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательное подтверждение соответствия осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу Закона, а именно:

- приказом Роскартографии от 04.08.2000 г. N99-пр «Об утверждении «Положения о Системе сертификации геодезической, топографической и картографической продукции» (зарегистрировано Минюстом России 14.09.2000 г. N 2382; Госстандартом России в Государственном реестре 11.10.2000 г. №РОСС RU.0008.01КР00);

- нормативными документами системы ГКИНиП (геодезические и картографические инструкции, нормы и правила), утвержденными ГУГК СССР и Роскартографией (в настоящее время действует более 200 документов системы ГКИНиП);

- локальными правовыми актами Системы сертификации геодезической, топографической и картографической продукции (далее – Система сертификации).

После регистрации в Минюсте России Приказа Минэкономразвития России от 30 марта 2010 г. №122 «Об утверждении Порядка создания, обновления, использования, хранения и распространения цифровых навигационных карт» к цифровым навигационным картам будут предъявляться дополнительные технические требования в части навигационной информации.

Продукция из «Единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», подлежит обязательному подтверждению соответствия (в форме декларирования соответствия) требованиям следующих нормативных документов:

- федеральный закон от 18.12.1997 N 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (п. 1 ст. 6, п. 2 ст. 8);

- ГКИНП (ГНТА)-15-256-02 Инструкция по оформлению выходных сведений в картографических изданиях, Новосибирск, ФГУП «Новосибирская картографическая фабрика», 2002 (п.п. 2.1 – 2.17);

- ГКИНП (ОНТА) –14-270-03 Правила контроля отображения границ на картах, предназначенных для открытого опубликования и с пометкой «для служебного пользования» (п.п. 1.2- 1.4).

Порядок и правила сертификации картографической и цифровой картографической продукции установлены следующими локальными правовыми актами Системы сертификации геодезической, топографической и картографической продукции (далее – Система сертификации):

- Порядок и правила сертификации картографической продукции, РОСС RU.0008.00КР13;

- Порядок и правила сертификации цифровых топографических карт, РОСС RU.0008.00КР08.

Формы документов для обязательной сертификации картографической продукции установлены следующими локальными правовыми актами Система сертификации:

- Порядок и правила сертификации картографической продукции, РОСС RU.0008.00КР13;

- Порядок и правила сертификации цифровых топографических карт, РОСС RU.0008.00КР08.

Формы документов для декларирования соответствия подлежат разработке Росреестром с учетом Приказа Минпромэнерго России от 22.03.2006 N 54 «Об утверждении формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов».

Справки о принадлежности продукции к той или иной группе ОК-005-93 и о возможности или невозможности получения обязательного сертификата или принятия или регистрации декларации о соответствии выдает Центральный орган Системы сертификации и (или) уполномоченный им орган по сертификации.

Заместитель начальника Управления
инфраструктуры
пространственных данных
и навигационного обеспечения


А.В. Запороженко